

УТВЕРЖДЕНА  
решением \_\_\_\_\_ сессии  
Смоленского городского  
Совета \_\_\_\_\_ созыва  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

# **Стратегия**

## **социально-экономического развития города Смоленска на период до 2030 года**

**Смоленск**  
**2021**

# СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

## Содержание

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Историческая справка и географическое положение города Смоленска</b>	<b>5</b>
<b>Анализ экономического потенциала города Смоленска</b>	<b>7</b>
Структура экономики и трудовые ресурсы города Смоленска	7
Промышленность	11
Малый и средний бизнес	14
Потребительский рынок	19
Инвестиционный потенциал города Смоленска	23
Бюджет	30
Туризм	32
<b>Анализ состояния социальной сферы города Смоленска</b>	<b>36</b>
Население	36
Образование	40
Молодежная политика	46
Культура	47
Физическая культура и спорт	50
Гражданское общество и местное самоуправление	52
<b>Анализ состояния городского хозяйства и инженерной инфраструктуры</b>	<b>55</b>
Комфортная городская среда	55
Сфера безопасности	56
Жилищно-коммунальное хозяйство	58
Транспорт	70
Улично-дорожная сеть	73
Строительство и территориальное планирование	76
<b>Анализ слабых и сильных сторон города Смоленска</b>	<b>81</b>
<b>Основные направления стратегического развития города Смоленска</b>	<b>83</b>
Сценарий развития города Смоленска	83
Цель, приоритеты и основные направления социально-экономической политики города Смоленска	84
<b>Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни горожан</b>	<b>87</b>
Улучшение демографической ситуации	87
Развитие сферы образования	88
Развитие молодежной политики	91
Развитие сферы культуры	93

Развитие физической культуры и спорта	95
Развитие гражданского общества и местного самоуправления	97
<b>Развитие и модернизация городского хозяйства и инженерной инфраструктуры</b>	<b>99</b>
Комфортная городская среда	99
Развитие сферы безопасности	101
Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства	103
Развитие транспортного комплекса и дорожной инфраструктуры	107
Градостроительное развитие и жилищная сфера	110
<b>Увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности</b>	<b>112</b>
Развитие предпринимательства	112
Развитие торговли, общественного питания и сферы услуг	114
Улучшение инвестиционного климата	116
Развитие промышленного комплекса	119
<b>Создание туристической среды</b>	<b>120</b>
Развитие туризма	120
<b>Реализация Стратегии</b>	<b>124</b>
Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	124
Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии	124
Механизм реализации Стратегии	124
<b>Заключение</b>	<b>125</b>

## 1. Введение

Стратегия социально-экономического развития города Смоленска на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в целях определения приоритетов и основных направлений социально-экономической политики города Смоленска.

Система приоритетов и основных направлений социально-экономической политики города Смоленска, определенных в Стратегии, является ориентиром долгосрочного развития города.

Результатом разработки Стратегии должно являться определение будущего образа города Смоленска, приоритетов его развития.

Нормативно-правовой основой Стратегии является Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия базируется на положениях ключевых стратегических документов Российской Федерации и Смоленской области, основополагающими являются Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегия социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981.

При разработке Стратегии использованы данные базовой диагностики, проведенной Фондом «Институт экономики города», социологического опроса, стратегических сессий, организованных Администрацией города совместно со Смоленским филиалом РЭУ им. Г.В. Плеханова по направлениям «Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни горожан», «Развитие городского хозяйства», «Развитие производственно-экономического и инвестиционного потенциала», учтены рекомендации Смоленского филиала ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет».

В качестве ключевого национального приоритета признается повышение качества жизни населения города Смоленска, с учетом которого стратегической целью социально-экономической политики города Смоленска на период до 2030 года является повышение уровня и качества жизни населения города на основе динамичного развития экономической и социальной сфер.

Для достижения этой цели в Стратегии:

- проведена оценка достигнутых целей социально-экономического развития города Смоленска;
- определены приоритеты, основные направления, цели, мероприятия и показатели их достижения;
- определены ожидаемые результаты реализации Стратегии.

В качестве основного инструмента достижения поставленной стратегической цели используются принимаемые муниципальные программы, являющиеся основой для долгосрочного планирования.

## 2. Историческая справка и географическое положение города Смоленска

Город-герой Смоленск – один из древнейших городов России. Первое датированное упоминание о Смоленске в Устюжском летописном своде относится к 863 году: по свидетельству летописца, Смоленск тогда был «град велик и мног людьми».

Смоленск вписал яркие страницы в летопись Российского государства. На протяжении многих столетий он был стражем западных границ русских земель, город по праву называют городом-ключом, щитом государства.

Смоляне прославились как мужественные защитники Родины, они участвовали во многих походах против половцев, стойко сражались с ратью Золотой Орды, героически сдерживали натиск литовских феодалов, армию польского короля Сигизмунда III, армию Наполеона. Героической обороной 1609 – 1611 гг. «крепкостоятельный град», по признанию современников, «все свое государство удержал».

Две недели на улицах города шли кровопролитные бои с фашистскими захватчиками в июле 1941 года. В ходе сражения на Смоленской земле на 2 месяца было остановлено продвижение фашистских войск к Москве, родилась Советская Гвардия. Смоленщина стала одним из центров партизанского движения. Смоленск был освобожден от гитлеровской оккупации 25 сентября 1943 г., и ежегодно День города отмечается вместе с годовщиной освобождения – 25 сентября.

Смоленск не только город-воин, но и город-труженик. В Великой Отечественной войне городу был нанесен огромный ущерб: были уничтожены промышленные предприятия и железнодорожный узел, более 93 % жилого фонда было разрушено. По оценке Международной комиссии Красного Креста, для возрождения Смоленска требовалось не менее 100 лет. Однако благодаря самоотверженному труду смолян уже к середине 50-х годов город был восстановлен, его промышленность достигла довоенного уровня.

3 декабря 1966 г. за мужество и героизм, проявленные смолянами в годы войны, и успехи, достигнутые в восстановлении города, Смоленск был награжден орденом Отечественной войны I степени. 23 сентября 1983 г. к этой награде добавился орден Ленина, а 6 мая 1985 г. Смоленску было присвоено почетное звание «Город-герой» с вручением медали «Золотая звезда».

История Смоленска и его облик представляют неразрывное целое. В современном городе легко угадываются очертания прошлых времен. Сохранившиеся исторические здания, особый архитектурный рисунок города позволяют назвать Смоленск музеем под открытым небом. Неслучайно город включен в перечень исторических городов Российской Федерации.

Смоленщина связана с жизнью многих известных деятелей культуры, литературы, искусства, науки, военного дела, которые прославили нашу страну на весь мир. Кто-то из них здесь родился, кого-то связывает со Смоленском определенный этап жизни. Это: Михаил Иванович Глинка, Анатолий Папанов, Юрий Никулин, Юрий Гагарин, Михаил Васильевич Исаковский, Борис Васильев, Павел Степанович Нахимов, Николай Пржевальский и др.

Память о многих из них запечатлена в названиях улиц, памятниках, музеях и музейных экспозициях.

В Смоленске немало памятников героическим событиям прошлого: древние курганы и городища, памятники архитектуры XII века, крепостная стена, храмы и монастыри, старинные усадьбы.

Многие памятники архитектуры являются уникальными. Успенский кафедральный собор - грандиозное архитектурное сооружение, украшающее город, и центр его православной культуры, три церкви XII века: церковь Михаила Архангела (Свирская) – шедевр национального зодчества, церковь Петра и Павла – самый старый храм города, церковь Иоанна Богослова.

Одним из главных украшений Смоленска является крепостная стена. Воздвигнутая более 400 лет назад, она стала форпостом на западных границах Московского государства, защищавшим его в течение двух с лишним веков. Крепостная стена и по сей день является уникальным фортификационным и архитектурным сооружением, живым свидетелем важнейших исторических событий.

Всего в городе более 400 памятников истории и культуры IX-X веков, что создает большие возможности для развития всех видов туризма.

В соответствии с законом Смоленской области от 28.05.2008 № 69-з «О статусе административного центра Смоленской области – города-героя Смоленска» город Смоленск является административным центром Смоленской области, муниципальным образованием со статусом городского округа.

Город расположен на территории Центрального федерального округа. Географические координаты города: 54°47' северной широты и 32°04' восточной долготы.

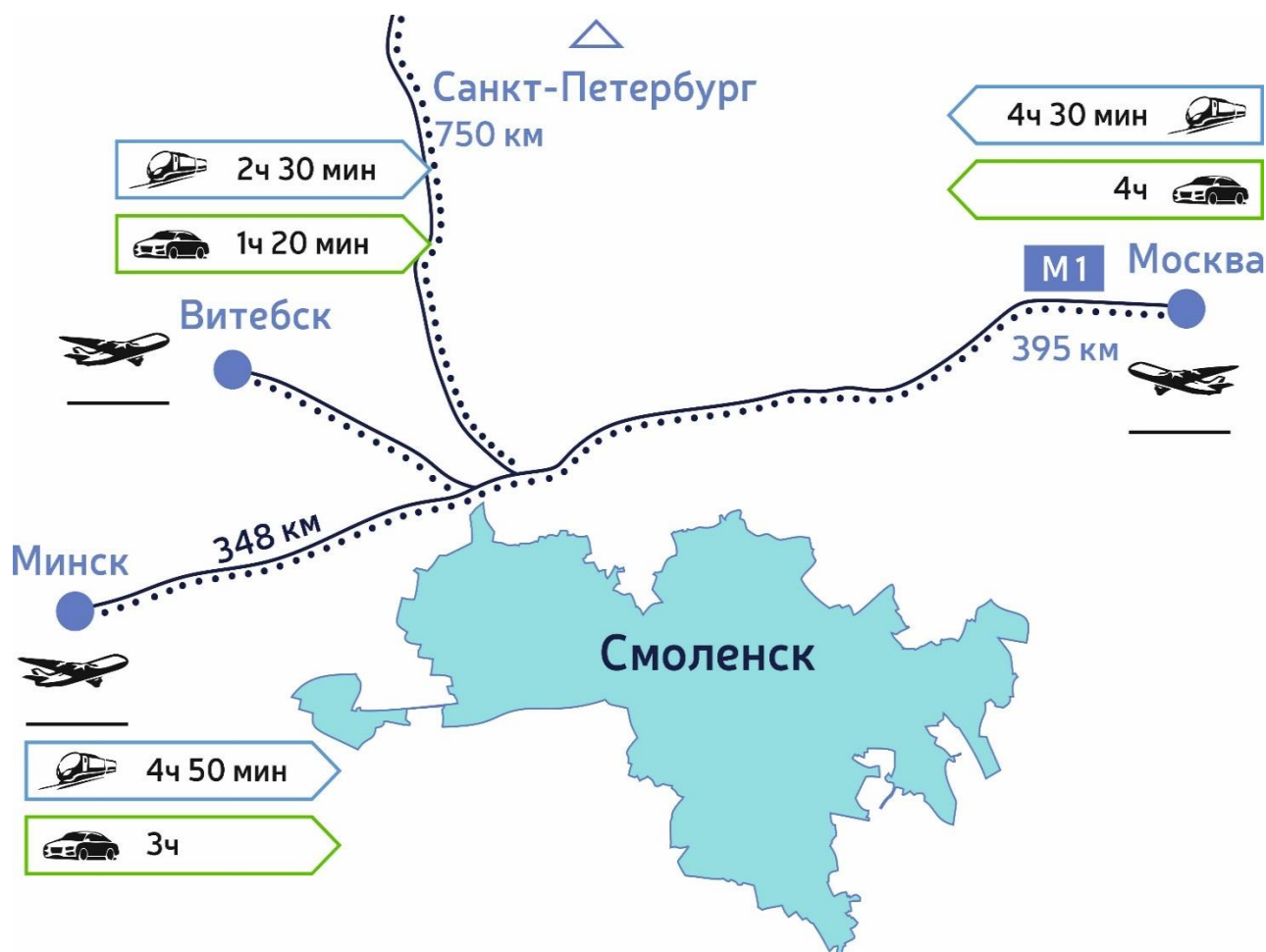
Смоленск располагается по обоим берегам реки Днепр, которая глубоко врезается (перепад высот более 90 м) в Смоленскую возвышенность, являющуюся западной частью обширной Смоленско-Московской гряды.

Смоленск имеет важное транзитное положение в международном масштабе и представляет собой крупнейший транспортный узел на западе России, обеспечивающий связь между Центральной Россией и Беларусью. Через него проходят основные грузо- и пассажиропотоки из стран Западной Европы, Балтии. Город имеет развитое железнодорожное и автомобильное сообщение с Москвой и Санкт-Петербургом.

Выгодное географическое положение на пересечении транспортных магистралей, связывающих Москву и Западную Европу, близость к крупным промышленным центрам страны и европейскому сектору мирового рынка являются основным конкурентным преимуществом, обеспечивающим инвестиционную привлекательность города и способствующим повышению уровня его социально-экономического развития. Приграничное положение региона предопределяет возможность активизации приграничного сотрудничества.

Смоленск расположен в 395 км к западу от Москвы, в 348 км – от Минска, в 750 км – от Санкт-Петербурга.

## Схема расположения



Площадь города составляет 166 квадратных километров.

По состоянию на 1 января 2021 г. население города составляет 320,2 тысяч человек (35 % от численности населения Смоленской области), плотность населения – 1929 человек на 1 квадратный километр.

Сегодня город Смоленск является крупным административным, промышленным, культурным центром.

Город разделен на три административно-территориальных района: Промышленный, Ленинский и Заднепровский.

### 3. Анализ экономического потенциала города Смоленска

#### 3.1. Структура экономики и трудовые ресурсы города Смоленска

Экономика Смоленска имеет многоотраслевой диверсифицированный характер, что является одним из факторов ее устойчивости.

По состоянию на 01.01.2021 в городе Смоленске функционировало 15275 организаций. В предыдущие годы наблюдался рост числа организаций, учтенных в Статистическом регистре. В 2020 году в связи с пандемией

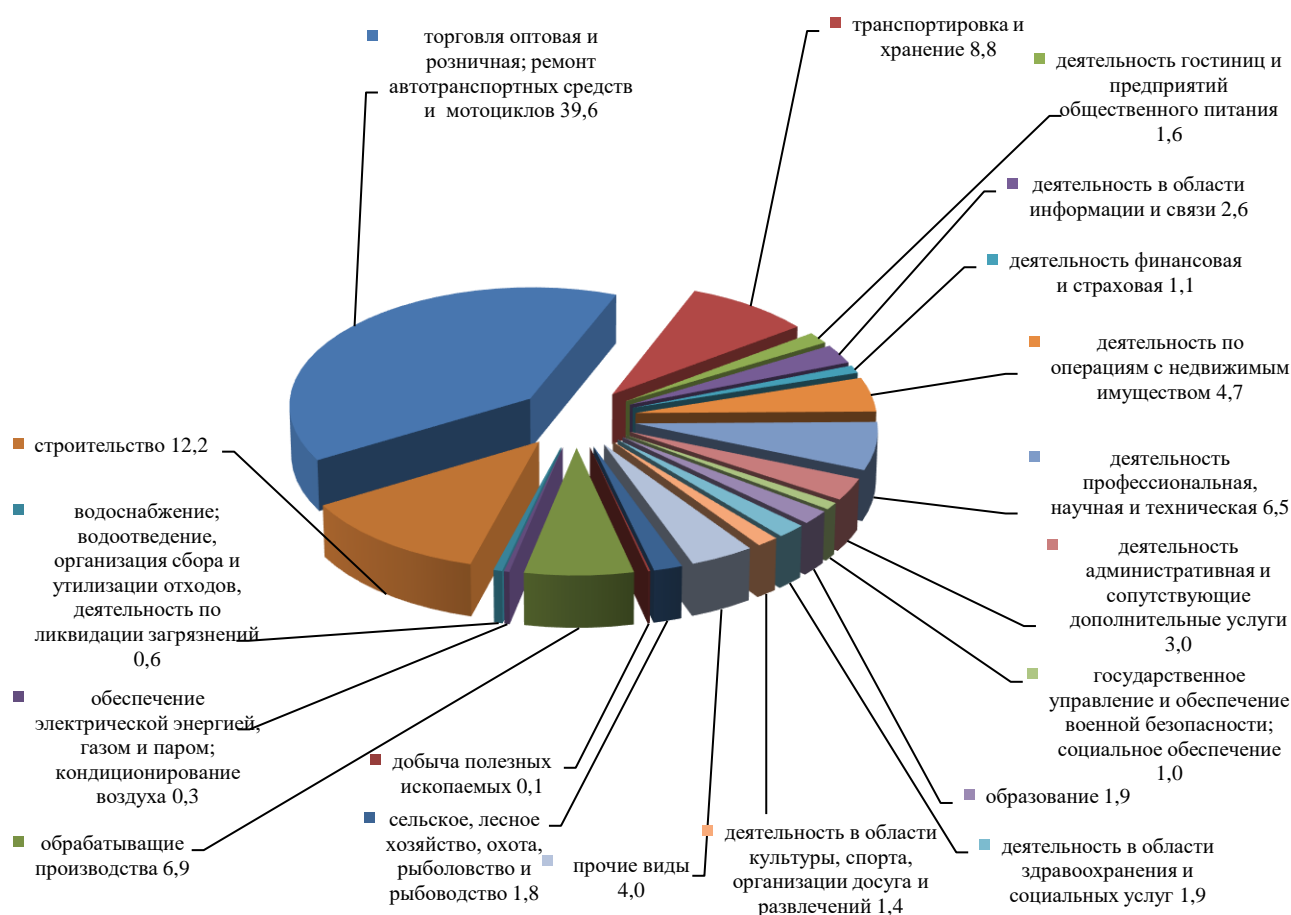
коронавируса их количество уменьшилось по сравнению с 2015 годом на 1085 единиц.

В целом по городу преобладают организации частной формы собственности – 66,9 % от общего числа организаций.

Большинство организаций работали по следующим видам экономической деятельности:

- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (39,6 %);
- строительство (12,2 %);
- транспортировка и хранение (8,8 %);
- обрабатывающие производства (6,9 %).

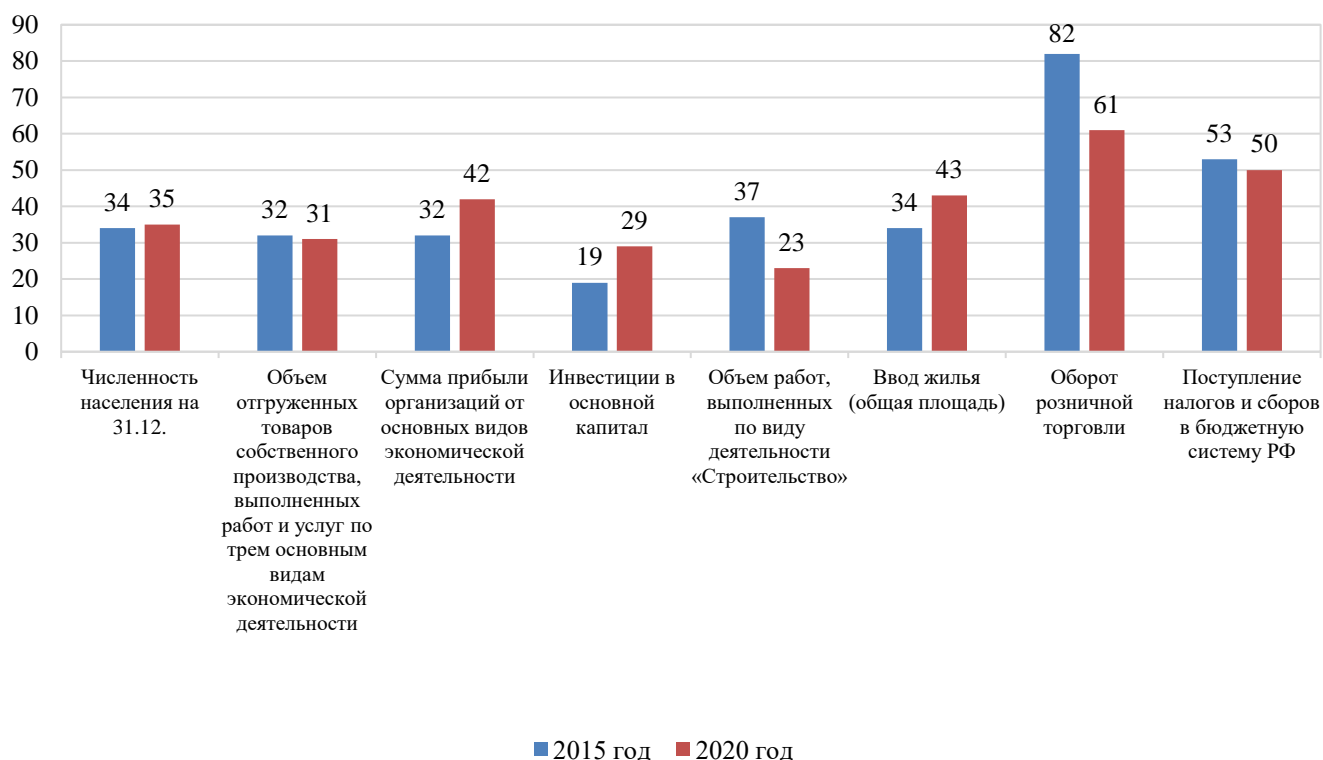
### Распределение организаций, учтенных в статрегистре, по видам экономической деятельности на 1 января 2021 г. (%)





Предприятия города Смоленска вносят основной вклад в финансовый результат региона: третья часть от объема промышленного производства, третья часть суммы полученной прибыли и объема вводимого жилья, более половины объема налоговых платежей и более 60 % оборота розничной торговли.

#### Удельный вес города Смоленска в общеобластных социально-экономических показателях, %



По сравнению с 2015 годом на 10 % вырос удельный вес города Смоленска в общей сумме полученной прибыли и объеме инвестиций в основной капитал, на 9 % – в общей площади введенного жилья на территории Смоленской области; снижение удельного веса города Смоленска наблюдается в общеобластном обороте розничной торговли – на 21 %, в объеме работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», – на 14 %.

В крупных и средних организациях сосредоточена преобладающая часть занятого населения города Смоленска (более 47 % от численности трудоспособного населения).

В последние годы наблюдается сокращение среднесписочной численности работающих в крупных и средних организациях города Смоленска. В 2020 году она уменьшилась на 14,6 % к уровню 2015 года и составила 90,5 тыс. человек.

В 2020 году основная часть занятых в крупных и средних организациях города работала на промышленных предприятиях – 24,5 %, в организациях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт) – 29,8 %, в организациях сферы услуг – 45,7 %.

в организациях государственного управления и обеспечения военной безопасности – 13,9 %.

### Структура работающих в крупных и средних организациях города Смоленска в 2020 году

Виды экономической деятельности	Удельный вес в общем показателе по крупным и средним организациям (%)
Обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; водоснабжение; водоотведение; организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	24,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	13,9
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	13,7
Образование	13,7
Транспортировка и хранение	7,9
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	7,4
Деятельность в области информации и связи	3,7
Деятельность финансовая и страховая	3,4
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	2,6
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	2,4
Деятельность профессиональная, научная и техническая	2,1
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,8
Строительство	1,3
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,8
Предоставление прочих видов услуг	0,5
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	0,3

Анализ развития рынка труда показывает, что его основные характеристики формируются под влиянием процессов, происходящих в социально-экономической сфере. Ситуация на рынке труда города Смоленска на протяжении многих лет характеризовалась как стабильная.

Новая коронавирусная инфекция и связанные с ней ограничения неблагоприятно отразились на рынке труда как в целом по России, так и в городе Смоленске.

Вследствие негативного влияния пандемии коронавируса в 2020 году в городе наблюдается значительный рост численности официально зарегистрированных безработных в органах службы занятости населения.

Такой рост наблюдается впервые с момента финансово-экономического кризиса в период 2009 – 2010 годов.

К концу декабря 2020 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояли на учете 7759 не занятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу, что в 3,1 раза выше уровня 2015 года. По состоянию на 01.01.2021 безработными были признаны 7136 человек, что в 4,4 раза выше числа официально зарегистрированных безработных в декабре 2015 года.

За период 2015 – 2020 годов трудоустроено 30804 гражданина, в том числе 24506 – на постоянную работу.

По данным Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области, к концу декабря 2020 года организациями города представлены заявки на 12147 вакантных рабочих мест. Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в государственных учреждениях службы занятости населения, на одну заявленную вакансию составила 2,03 человека (в 2015 году – 1,3). По состоянию на 01.01.2021 уровень регистрируемой безработицы (отношение численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, к численности экономически активного населения) в среднем по городу Смоленску составил 4,31 % (на 01.01.2016 – 0,9 %).

Сохраняется проблема разрыва уровня средней заработной платы в Смоленске по сравнению с Москвой (в 3,1 раза) и Санкт-Петербургом (в 2 раза), что служит причиной оттока высококвалифицированных кадров из Смоленска, снижения качества трудовых ресурсов.

Минимизация оттока высококвалифицированных трудовых ресурсов возможна на основе существенного повышения качества городской среды, роста уровня жизни смолян, повышения престижа города.

### **3.2. Промышленность**

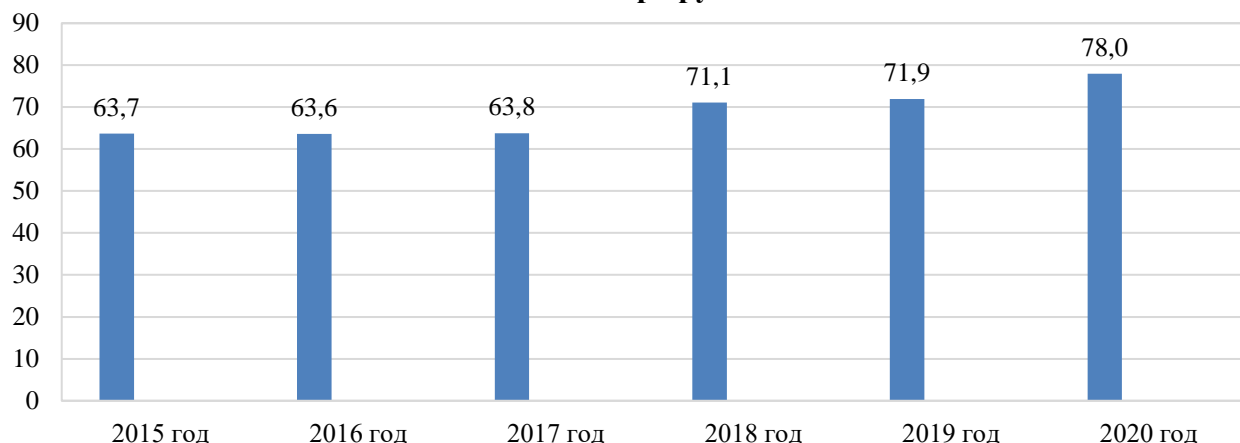
Промышленность является ведущей отраслью экономики города. На крупных и средних предприятиях отрасли работает более 24 % от общей численности работающего населения Смоленска.

В промышленном производстве в настоящее время осуществляют деятельность порядка 1400 крупных и средних предприятий.

Базовыми видами экономической деятельности в промышленности по-прежнему остаются машиностроение и металлообработка, электротехническая отрасль, производство стройматериалов.

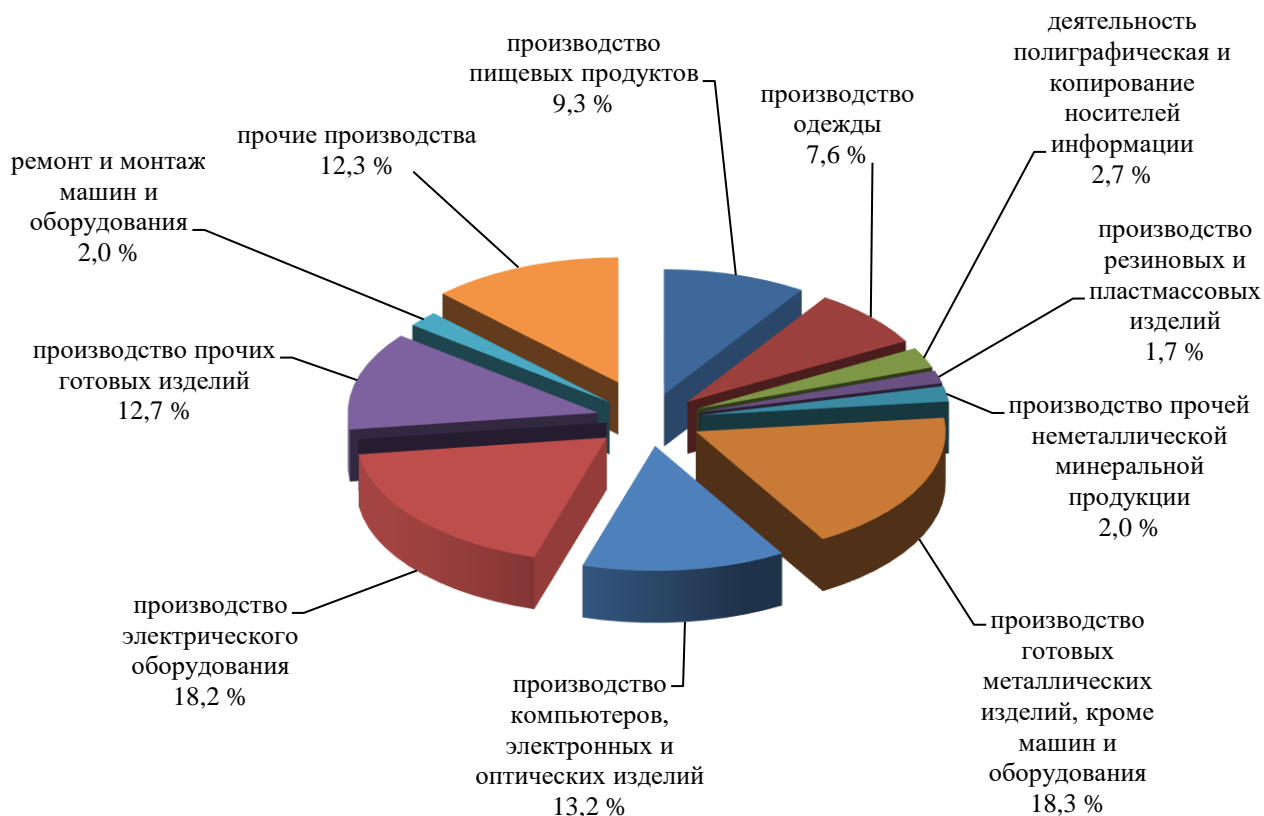
Общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам экономической деятельности («Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений») по итогам 2020 года составил 78,0 млрд руб. и увеличился по сравнению с 2015 годом на 22,4 %.

**Общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности, млрд руб.**



Основу промышленного комплекса составляют предприятия обрабатывающих производств. В структуре объемов отгруженных товаров, выполненных работ и услуг в 2020 году удельный вес их продукции занимал 75,2 % (в 2019 году – 73,9 %). В 2020 году объем отгрузки обрабатывающих производств составил 58,6 млрд руб. (117,9 % к уровню 2015 года).

**Структура объема отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающим производствам, выполненных работ и услуг организациями с численностью работающих более 15 человек (включая средние организации) за 2020 год**



Индекс производства в обрабатывающей промышленности (характеризует динамику объема производства в сопоставимой оценке без учета ценового фактора) в 2020 году по отношению к 2015 году составил 94,2 %.

Снижение индекса производства обусловлено введением режима повышенной готовности и самоизоляции, связанного с распространением коронавирусной инфекции. Ряд организаций работали в условиях ограничительных мероприятий (переход на сокращенный режим рабочей недели, простой).

В режиме неполного рабочего времени или простоя работали такие ведущие предприятия города Смоленска как: АО «ПО «Кристалл», ОАО «Смоленский завод радиодеталей», МУП «Комбинат студенческого питания», ФГУП «СПО «Аналитприбор», ООО «КристаллДиам», ООО «Ювелирная группа «Смоленские бриллианты», АНО ЦДПО «Профкадры», ООО «Гнездовский ЖБИ», ОАО «Смоленское СКТБ СПУ», АО «Пирамида», АО «Смоленский авиационный завод», ООО НПО «Рубикон-Инновация».

В 2020 году рост производства наблюдался в организациях следующих отраслей обрабатывающих производств:

*Производство пищевых продуктов.*

Удельный вес данной отрасли в общем объеме обрабатывающих производств города Смоленска по итогам 2020 года составил 9,3 %. Объем отгруженной продукции составил 5,4 млрд руб. (141,8 % к уровню 2015 года).

Ведущим предприятием данной отрасли является ООО «Елизавета+».

*Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации.*

Удельный вес данной отрасли в общем объеме обрабатывающих производств города Смоленска по итогам 2020 года составил 2,7 %. Объем отгруженной продукции составил 1,6 млрд руб. (122,2 % к уровню 2015 года).

Ведущим предприятием данной отрасли является Филиал ОАО «Издательство «Высшая школа» - Смоленский полиграфический комбинат.

Данное предприятие освоило весь спектр печатных услуг по выпуску школьных учебников.

*Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.*

Удельный вес данной отрасли в общем объеме обрабатывающих производств города Смоленска по итогам 2020 года составил 18,3 %. Объем отгруженной продукции составил 10,7 млрд руб. (рост в 8,1 раза к уровню 2015 года).

Крупнейшими предприятиями по объему отгруженной продукции являются АО «НПП «Измеритель», АО «Пирамида».

Предприятия планируют дальнейшее стабильное увеличение объема продукции в среднесрочной перспективе.

*Производство компьютеров, электронных и оптических изделий.*

Удельный вес данной отрасли в общем объеме обрабатывающих производств города Смоленска по итогам 2020 года составил 13,2 %. Объем отгруженной продукции составил 7,7 млрд руб. (48,5 % к уровню 2015 года).

Крупнейшими предприятиями по объему отгруженной продукции являются АО «Пирамида», ФГУП «СПО «Аналитприбор», ОАО «Смоленское СКТБ СПУ».

#### *Производство электрического оборудования.*

Удельный вес данной отрасли в общем объеме обрабатывающих производств города Смоленска по итогам 2020 года составил 18,2 %. Объем отгруженной продукции составил 10,7 млрд руб.

По остальным отраслям произошло снижение объемов производства.

В 2020 году продолжались работы по развитию перспективной зоны промышленности – государственный индустриальный парк «Феникс».

Общая площадь его составляет 82,5 га. Для него характерно хорошее месторасположение:

- 8 км до центра г. Смоленска;
- 3 км - трасса М-1 «Беларусь»;
- 6 км от ж/д станции «г. Смоленск»;
- 9 км - таможенные посты;
- 1 км - жилые кварталы, гостиницы, столовые, кафе, конференц-залы.

Резидентами индустриального парка являются: ООО «Смоленская обувная фабрика», ООО «Завод Вальцматик», ООО «Новые энергетические системы», ООО «КВАРТАК», индивидуальный предприниматель Е.В. Голубцов.

В отношении резидентов индустриального парка установлены финансовые меры поддержки:

- арендная плата за земельный участок на период строительства составляет 0,01 руб. за 1 га;
- плата за технологическое присоединение к инженерным сетям индустриального парка в соответствии с действующим законодательством;
- выкупная стоимость земельного участка для резидентов после ввода объекта в эксплуатацию составит 25 % от кадастровой стоимости за 1 га.

Открытие индустриального парка обеспечит Смоленской области примерно 1500 новых рабочих мест.

Укрепление позиций города Смоленска с точки зрения развития промышленности посредством повышения конкурентоспособности производств товаров и услуг может быть обеспечено на современном этапе путем обновления их технической базы, внедрения инновационных технологий, что потребует притока соответствующих инвестиций.

### **3.3. Малый и средний бизнес**

Значительная роль в экономике города принадлежит малому и среднему бизнесу, который не только обеспечивает потребности населения в товарах и услугах, но и создает дополнительные рабочие места, вносит существенный вклад в доходную часть бюджета города Смоленска.

По состоянию на 01.01.2021 число субъектов малого и среднего предпринимательства составило 20275.

### Число субъектов малого и среднего предпринимательства

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Число индивидуальных предпринимателей (чел.)	9491	9772	9981	10140	10061	11277
Число малых предприятий (ед.)	6504	7962	11737	11760	11565	8941
Число средних предприятий (ед.)	57	61	69	62	67	57
Итого	16052	17795	21787	21962	21693	20275

Объем инвестиций в основной капитал по субъектам малого и среднего предпринимательства по сравнению с 2015 годом сократился на 5 % и составил в 2020 году 4,0 млрд руб.

Сумма поступлений в бюджет города Смоленска от субъектов малого и среднего предпринимательства в 2020 году составила 607,6 млн руб. и возросла по сравнению с 2015 годом на 274,3 млн руб., или в 1,8 раза.

С 2017 года по нормативу 30 % в бюджет города Смоленска зачисляется налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Объем поступлений в 2020 году составил 359,7 млн руб.

Возрос объем поступлений от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, с 33,7 млн руб. в 2015 году до 74,8 млн руб. в 2020 году, или в 2,2 раза.

Вклад малого бизнеса в оборот организаций (Смоленская область – 40,1 %, Российская Федерация – 27,8 %) и объем инвестиций (Смоленская область – 20 %, Российская Федерация – 6 %) выше средних по стране значений, а по вкладу в общее число работников организаций (Смоленская область – 27,3 %, Российская Федерация – 26,8 %) сопоставим.

Распределение количества субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности остается практически неизменным.

Наибольшее развитие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства получила в следующих сферах экономики: оптовая и розничная торговля, транспортировка и хранение, строительство.

### Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности



Необходимо отметить, что распределение по видам экономической деятельности заметно отличается для разных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно данным 2020 года средние предприятия – юридические лица в основном были представлены в секторе промышленного производства (35,1 %), а также в торговом секторе (42,1%) и строительстве (15,8 %).

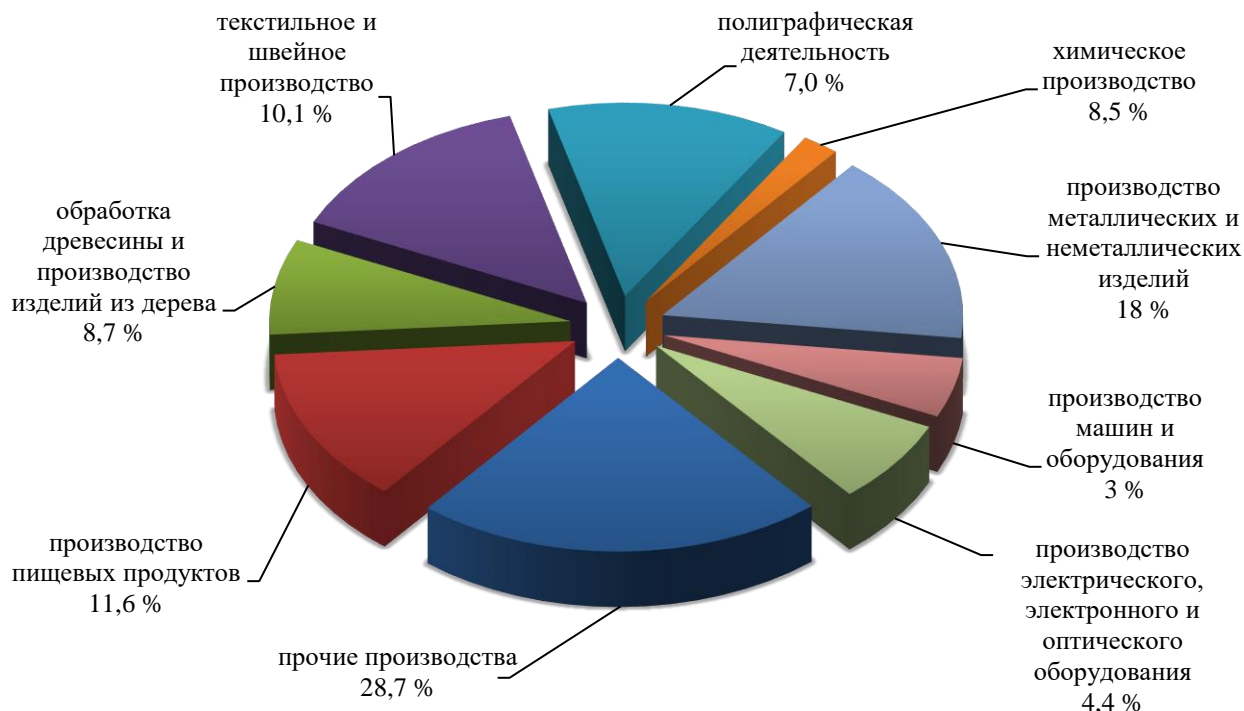
Основная часть малых предприятий (включая микропредприятия) осуществляла деятельность в торговом секторе (45,0 %). Доля промышленного сектора чуть меньше, чем строительного (7,2 % и 12,4 % соответственно).

Индивидуальные предприниматели также осуществляли деятельность преимущественно в торговле (39,8 %), в меньшей степени – в сфере транспорта и связи (15,3 %) и сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (6,4 %).

В обрабатывающей сфере города Смоленска в 2020 году работали 1328 субъектов малого и среднего предпринимательства, что составило 6,5 % от их общего количества.



### Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по отраслям промышленности



Наиболее актуальной проблемой для всего предпринимательского сообщества в городе является нехватка финансовых средств (с учетом ужесточения условий кредитования банками).

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1764 Министерством экономического развития Российской Федерации разработана программа кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства по льготной ставке на весь срок реализации федерального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (как части национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»).

Конечная ставка по кредитам для субъектов малого и среднего предпринимательства не превышает 8,5 % годовых. Кредиты предоставляются:

- на инвестиционные цели в размере от 0,5 млн руб. до 1 млрд руб. на срок до 10 лет;
- на оборотные цели в размере от 0,5 млн руб. до 500 млн руб. на срок до 3 лет.

Средний смоленский предприниматель считает важным получать внешнюю консультационную помощь через обучения и семинары, посредством единовременных консультаций и сети «Интернет».

Предприниматели нуждаются в услугах по поиску новых клиентов и поставщиков, повышению квалификации работников, информированию по налогообложению и отраслевому законодательству.

За период с 2015 по 2020 год ежегодно оказывалась имущественная и финансовая поддержка: предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части арендной платы за нежилые помещения немуниципальной формы собственности; передача в пользование имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень муниципального имущества); предоставление муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов и предоставление льготы по арендной плате; реализация преимущественного права арендатора на приобретение арендуемого недвижимого имущества; консультационно-информационные услуги в виде проведения семинаров-тренингов для предпринимателей и юридических лиц, ежегодной организации работы проекта «Школа будущего предпринимателя»; разрабатывались и издавались информационно-справочные пособия, методические и презентационные материалы, посвященные вопросам развития субъектов малого и среднего предпринимательства; проводились форум «Бизнес и город», тематическая выставка «Время отпусков», конкурс «Предприниматель года», выставка-презентация «Предпринимательство города Смоленска», а также информационная кампания по формированию положительного образа предпринимателя.

В 2020 году 66 субъектам малого и среднего предпринимательства города Смоленска (далее – субъекты МСП) была оказана финансовая и имущественная поддержка:

- 10 субъектам МСП предоставлена субсидия на компенсацию части арендной платы за нежилые помещения немуниципальной формы собственности в размере 950,0 тыс. руб.;

- 47 субъектам МСП предоставлена муниципальная преференция в виде передачи муниципальных нежилых помещений в аренду без проведения торгов, из них 6 субъектам МСП передано в пользование муниципальное имущество, включенное в Перечень муниципального имущества;

- 9 субъектов МСП реализовали преимущественное право на приобретение арендуемого недвижимого имущества.

АНО «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» в 2020 году оказана консультационная поддержка в сфере образования 12644 субъектам МСП и 369 субъектам МСП – связанная с экспортной деятельностью.

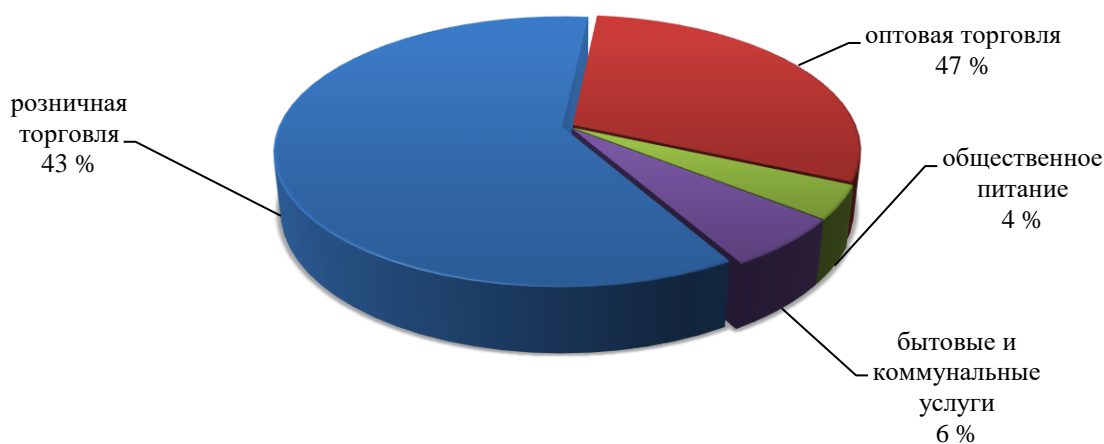
В условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в период действия режима повышенной готовности Администрацией города Смоленска в рамках оказания поддержки отраслей экономики, пострадавших в

наибольшей степени, была предоставлена отсрочка по уплате платежей по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории города Смоленска и по аренде муниципального имущества.

### 3.4. Потребительский рынок

Состояние и развитие потребительского рынка города Смоленска оказывает значительное влияние на общеэкономическую ситуацию в городе. Потребительский рынок города успешно развивается, характеризуется высоким уровнем товарной насыщенности. Работа предприятий потребительского рынка направлена на обеспечение условий для эффективного функционирования потребительского рынка города с целью наиболее полного удовлетворения потребностей населения в качественных товарах и услугах.

**Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по отраслям потребительского рынка**



#### *Розничная торговля*

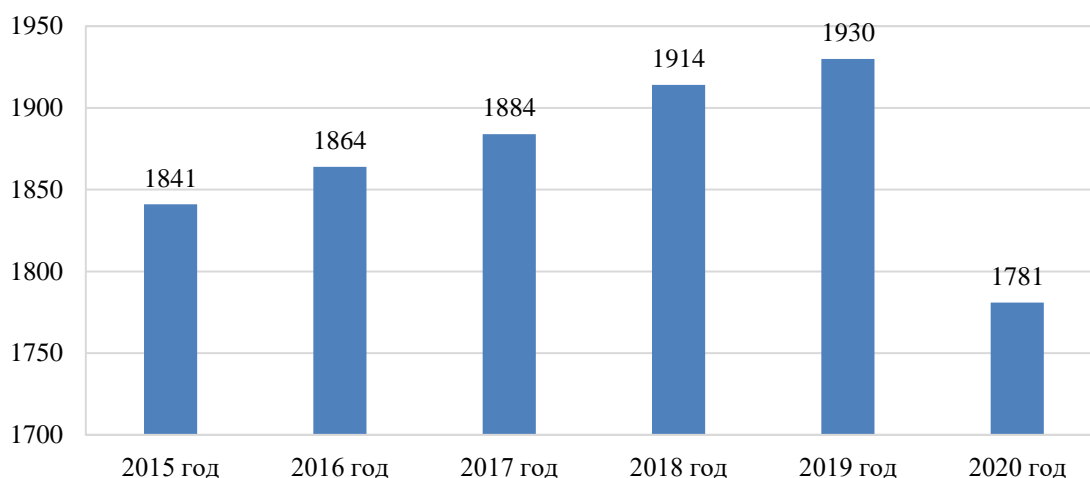
Город Смоленск – один из лидеров по обороту розничной торговли на душу населения, опережая по этому показателю большинство региональных столиц Российской Федерации (города с численностью 250 – 500 тыс. человек – 143,56 тыс. рублей на 1 человека, Смоленск – 150,9 тыс. рублей на 1 человека).

Оборот розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, с численностью работающих более 15 человек (включая средние организации) в 2020 году составил 53613,0 млн рублей, что в товарной массе на 6,8 % меньше, чем в 2019 году.

В структуре оборота розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, с численностью работающих более 15 человек (включая средние организации) удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий в 2020 году составил 36,1 %, непродовольственных товаров – 63,9 % (в 2019 году – 32,9 % и 67,1 %, соответственно).

По состоянию на 01.01.2021 на территории города Смоленска функционировало 1781 стационарное предприятие розничной торговли.

#### Стационарные объекты розничной торговли, ед.



В 2020 году закрылись 170 предприятий розничной торговли в связи с конкурентной борьбой с крупными ритейлерами, а также со снижением покупательской способности населения города из-за действующих ограничительных мер в условиях пандемии коронавируса.

Торговая площадь стационарных торговых объектов по состоянию на 01.01.2021 составила 394,9 тыс. кв. м, прирост площадей за 2020 год составил 11,2 тыс. кв. м.

Фактически на 01.01.2021 обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов составила 1213,1 кв. м на 1000 человек (в 2015 году – 1124,7 кв. м), что на 87,8 % выше установленного норматива.

В перспективе предполагается дальнейший рост обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов.

На рынке розничной торговли города Смоленска широко представлены магазины:

- федеральных торговых сетей: «Магнит» АО «Тандер»; «Пятерочка», «Карусель» и «Перекресток» компании «X5 Retail Group»; «Дикси», «Красное&Белое» и «Бристоль» компании «ДКБР Мега Ритейл Групп Лимитед»; «Микей» ООО «МинералТрансКомпани»; «Лента» компании «Лента»; «Линия» АО «Корпорация ГРИНН», «Читай-город» ООО «Новый Книжный Центр» и др.;

- международной торговой сети «Метро» ООО «Метро Кэш энд Керри»;

- региональных торговых сетей: «Лаваш» ПК «Лаваш»; «Фортуна», «Колбасный дворик» и др.

В городе активно ведется строительство и ввод в эксплуатацию современных торговых предприятий, при этом реконструируются имеющиеся магазины и помещения различного назначения под новые торговые предприятия. За 2020 год выдано 8 разрешений на строительство (реконструкцию) торговых объектов.

В 2020 году в городе Смоленске открылся первый торговый комплекс французской компании-ритейлера «Леруа Мерлен» по улице Кутузова, два

торгово-бытовых центра «Gray» по Краснинскому и Киевскому шоссе, а также сетевые магазины «Пятерочка», «Магнит» и др.

В торговой сети города Смоленска реализуют свою продукцию местные товаропроизводители: АО «Хлебопек», ООО «Хлебная мануфактура», ООО «Хлеб», ООО «Елизавета+», ООО «Диев и Компания», ООО «Мясная компания», ООО «Смоленская коллекция», ИП Антонов И.В., ИП Калинин И.В. и др.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Администрацией города Смоленска разработана схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска. По состоянию на 01.01.2021 в схему включено 476 мест, в том числе 22 торговых места для сезонной реализации овощной продукции и 62 торговых места для продажи прохладительных напитков и мороженого.

В целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска в Администрации города Смоленска разработаны требования к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска, которыми определены порядок и условия заключения договоров на установку и размещение нестационарных торговых объектов. За период с 2018 по 2020 год проведено 6 аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов. По итогам проведенных аукционов заключено 128 договоров.

В целях стабилизации ценовой ситуации, насыщения потребительского рынка товарами по доступным ценам, продвижения продукции местных товаропроизводителей в городе Смоленске проводятся специализированные ярмарки: «Сад-огород», «Школьный базар».

Совместно с Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию осенью проводится сельскохозяйственная ярмарка в трех районах города, где принимают участие сельхозпроизводители, предприятия перерабатывающей промышленности, местные товаропроизводители и фермерские хозяйства. Места на ярмарках предоставляются бесплатно.

В дни празднования Дня Победы и Дня города, во время массовых народных гуляний на площади Ленина и улице Кирилла и Мефодия организуется праздничная торговля для жителей и гостей города с участием предприятий торговли и общественного питания.

### *Общественное питание*

Оборот общественного питания по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, с численностью работающих более 15 человек (включая средние организации) в 2020 году составил 708,7 млн руб., или 87,3 % в сопоставимой оценке к уровню 2019 года.

По состоянию на 01.01.2021 в городе Смоленске осуществляет свою деятельность 383 предприятия общественного питания на 18012 посадочных мест, в том числе:

Наименование предприятия	Количество предприятий	Количество посадочных мест
Рестораны	35	3694
Бары	34	1070
Кафе	121	5194
Столовые	79	6729
Закусочные	45	677
Прочие (палатки, буфеты, кафетерии и т.д.)	69	648

В 2020 году закрылись 46 предприятий общественного питания в связи со снижением покупательской способности населения города из-за действующих ограничительных мер в условиях пандемии коронавируса.

На данном рынке усиливается конкуренция, что положительно сказывается на качестве и ассортименте услуг. При открытии объектов общественного питания большое внимание уделяется обустройству интерьера, дизайну фасада и рекламных вывесок.

### *Сфера услуг*

Одной из сфер экономики, затрагивающих жизненно важные интересы населения, является сфера платных услуг.

За 2020 год населению города Смоленска организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, с численностью работающих более 15 человек (включая средние организации) было оказано платных услуг на 16539,4 млн рублей. Объем платных услуг в сопоставимой оценке уменьшился по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 6,2 %.

В структуре объема платных услуг, оказанных населению, преобладают коммунальные услуги (45,1 %); услуги почтовой связи, курьерские и телекоммуникационные услуги (35,6 %) и услуги системы образования (7,5 %).

По итогам 2020 года сократились объемы платных услуг по транспортным (на 35,8 %), телекоммуникационным (на 10,3 %) и жилищным услугам (на 6,2 %), а также услугам системы образования (на 14,7 %).

Увеличение объемов платных услуг наблюдалось по услугам гостиниц и аналогичным услугам по предоставлению временного жилья – на 10,0 %, услугам почтовой связи и курьерским услугам – на 3,0 %, коммунальным услугам – на 1,2 %.

В условиях карантинных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, наблюдалось уменьшение объема бытовых услуг.

Общий объем бытовых услуг за 2020 год составил 54,7 млн рублей, или 65,9 % к уровню 2019 года в сопоставимой оценке. Из общего объема бытовых услуг 51,1 % приходится на ритуальные услуги, 40,2 % – на услуги бань и душевых, 3,5 % – на техническое обслуживание и ремонт транспортных

средств, машин и оборудования. Значительное снижение объемов бытовых услуг наблюдается в организациях по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования – на 91 %, по ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, по ремонту и изготовлению металлоизделий – на 91,8 %, по оказанию парикмахерских услуг – на 65,9 %, по оказанию услуг по ремонту, окраске и пошиву обуви – на 51,2 %, по оказанию услуг бань, душевых и саун – на 34,1 %.

Отмечено увеличение объема бытовых услуг в организациях, оказывающих услуги по ремонту и строительству жилья и других построек, – в 2 раза, ритуальные услуги – на 46 %.

По состоянию на 01.01.2021 на территории города Смоленска функционировало 1108 предприятий бытового обслуживания. В 2020 году закрылись 79 предприятий бытового обслуживания.

### **3.5. Инвестиционный потенциал города Смоленска**

#### *Инвестиции*

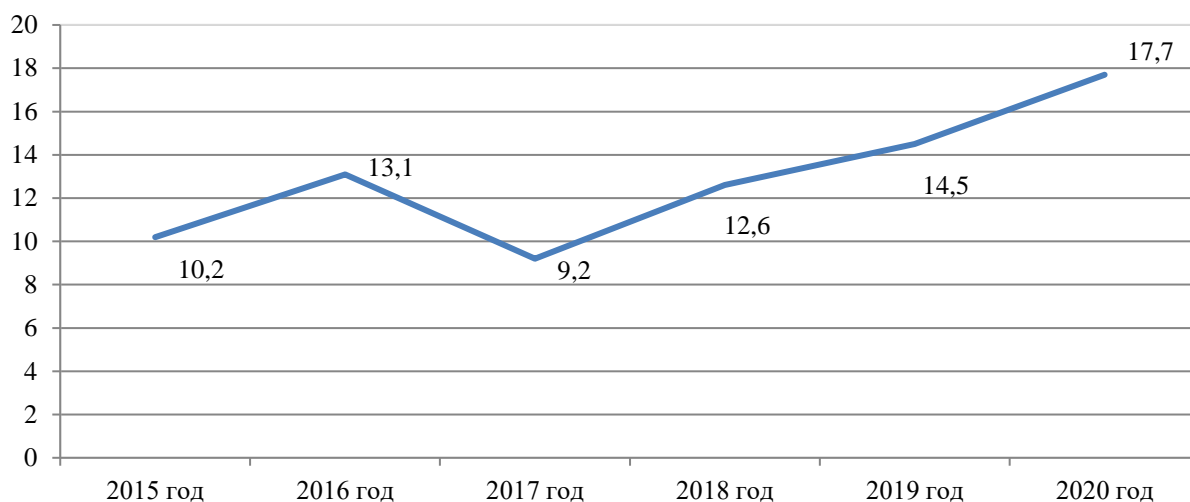
Инвестиции в основной капитал призваны способствовать росту экономического потенциала, развитию и модернизации инженерной и социальной инфраструктур города.

Одним из основных факторов инвестиционной привлекательности города Смоленска, потенциал использования которого раскрыт не в полной мере, является удобное географическое положение. Город пересекает трансъевропейский железнодорожный путь Москва – Минск – Берлин – Париж, через него проходит транспортная ось Санкт-Петербург – Каспий, автодорога федерального значения А141 «Брянск – Смоленск – Рудня – граница с Белоруссией», трасса М1 «Беларусь» (европейский маршрут Е30). По территории области проходит Балтийская трубопроводная система.

В последние годы в Смоленске наблюдалась положительная динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, что позволяет говорить о формировании привлекательного инвестиционного имиджа областного центра.

За период 2015 – 2020 годов объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил по городу Смоленску 77,3 млрд руб., особенно высокие показатели наблюдались в 2019 и 2020 годах.

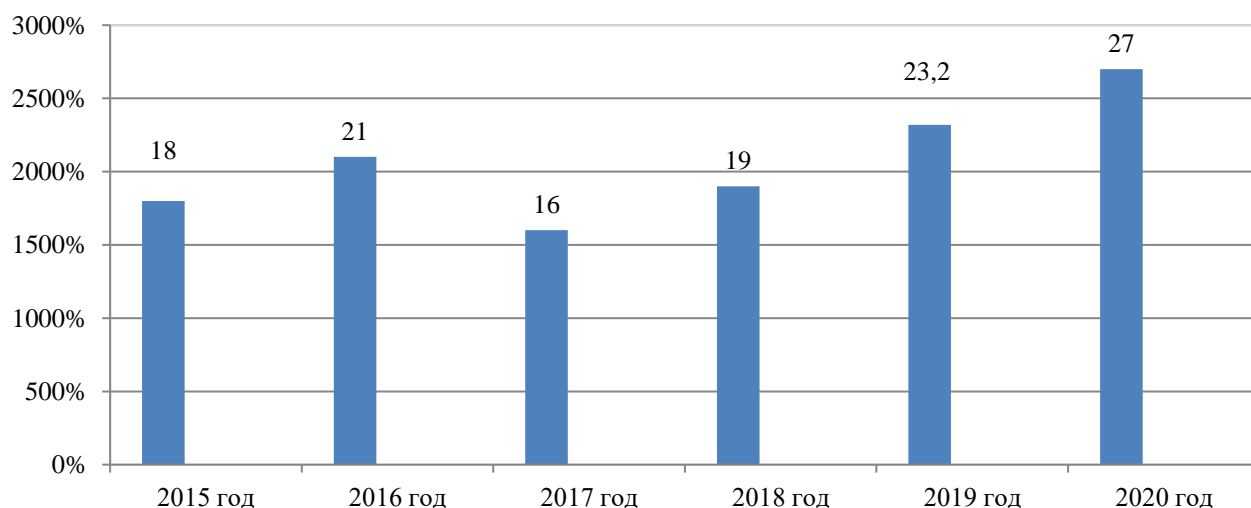
### Динамика объема инвестиций по городу Смоленску, млрд руб.



Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям и организациям малого бизнеса, предоставившим данные об освоенных инвестициях на бланках форм федерального статистического наблюдения, за счет всех источников финансирования в 2020 году составил 17,7 млрд руб., что составляет 27 % от общего объема инвестиций в основной капитал в Смоленской области.

Смоленская область занимает 12 место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

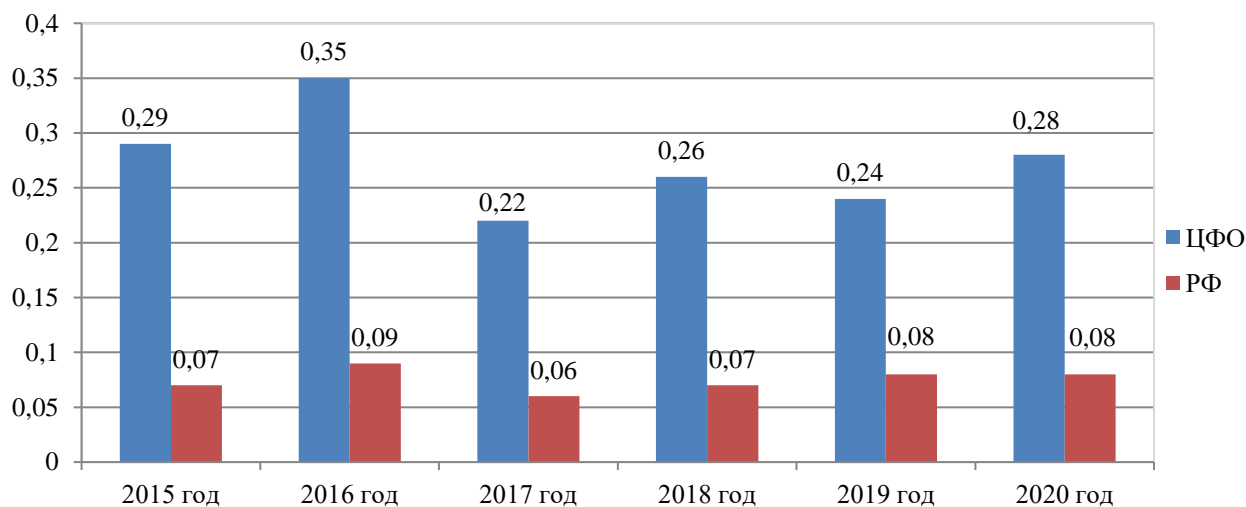
### Удельный вес инвестиций города Смоленска в общем объеме инвестиций Смоленской области в 2015-2020 гг., %



Как правило, город Смоленск занимает первое место в объеме инвестиций по Смоленской области. Удельный вес инвестиций города Смоленска в общем объеме инвестиций по Смоленской области за рассматриваемый период составлял 16 – 27 %.



**Удельный вес инвестиций города Смоленска в общем объеме инвестиций ЦФО и РФ, %**



В последние годы осуществлялось строительство и реконструкция крупных объектов.

Построены и функционируют: торговый центр по Киевскому шоссе, здания торгово-бытового назначения по Краснинскому шоссе, улице Рыленкова, проспекту Строителей, улице Валентины Гризодубовой, улице Аптечной, сельскохозяйственный рынок с пристроенным помещением по улице Кашена, здания гостиниц по улице Кутузова, проспекту Строителей, улице Нахимова, административно-складское здание для предприятий автосервиса по улице Смольянинова, универсальные магазины по улице Рыленкова, Ипподромному проезду, автосалон по улице 25 Сентября, производственное здание с пристройкой по улице Смольянинова, объект бытового обслуживания по улице Крупской, объект розничной торговли по улице Соболева, физкультурно-спортивный центр по улице Нормандия-Неман, складские объекты по улицам Андрусовской, Индустриальной, Смольянинова, автомобильный технический центр по улице Попова, цеха со складскими помещениями по улице Лавочкина, Рославльскому шоссе и др.

За последние 6 лет существенно возросла доля инвестиций в развитие социальной сферы, в частности, в объекты здравоохранения и образования.

Построены и введены в эксплуатацию следующие крупные объекты:

- в сфере здравоохранения и физической культуры: диализный центр по проезду Маршала Конева, травматологический корпус больницы скорой медицинской помощи, медицинский оздоровительный центр по улице Попова, физкультурно-оздоровительный комплекс «Юбилейный» по улице Черняховского, крытый спортивный комплекс без трибун для зрителей по Нарвскому тупику, крытый спортивный комплекс без трибун для зрителей в микрорайоне Королевка, перинатальный центр по улице Фрунзе. Объем инвестиций составил более 5,0 млрд руб.;

- в сфере образования: четыре детских сада, пристройки к МБОУ «СШ № 33» по улице Кирова и МБОУ «СШ № 20» по улице Багратиона. Объем инвестиций составил более 600 млн руб.;

- в сфере культуры: парк культуры и отдыха «Соловьиная роща» по проспекту Строителей. Объем инвестиций составил более 100 млн руб.;

- в коммунальной сфере: блочно-модульные котельные по улицам Нарвской (рядом с домом 19) и Авиаторов, самотечный коллектор от жилой застройки микрорайона «Королевка» до разгрузочного коллектора нижней зоны по улице Большая Краснофлотская, внеплощадочный напорный канализационный коллектор и канализационная насосная станция для квартала застройки малоэтажными многоквартирными жилыми домами и сопутствующих зданий и сооружений в поселке Красный Бор, наружные сети водопровода, ливневой, бытовой канализации и сети газоснабжения по проспекту Строителей.

Осуществлялось сопровождение следующих инвестиционных проектов:

- «Автоматизированная система учета и оплаты проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Смоленска», инвестор - ООО «Инновационные платежные системы». Сегодня на муниципальном транспорте у пассажиров имеется возможность оплатить проезд бесконтактной банковской картой любой из международных платежных систем, а также телефоном, брелоками и часами. Объем инвестиций составил 11,5 млн руб.;

- «Электронная школьная карта», инвестор – ООО «Феникс Группа», реализуется на базе МБОУ «СШ № 40» с 2018 года. Проект показал положительный результат, в связи с чем в 2020 году аналогичный проект внедрен еще в 4 муниципальных общеобразовательных учреждениях города Смоленска: «СШ № 32», «СШ № 33», «СШ № 29», «СШ № 37». Проект представляет собой единую информационную систему, которая включает использование одного модуля по безналичной оплате питания, в дальнейшем возможно использование модуля входа/выхода. Объем инвестиций составил 2,5 млн руб.;

- пилотный проект «Ладосшки», инвестор – ПАО Сбербанк, реализуется на базе МБОУ «Гимназия № 4». Объем инвестиций составил 0,5 млн руб. Данный проект включает следующие модули:

- «Накрытые столы», который позволяет упростить процесс организации питания школьников;

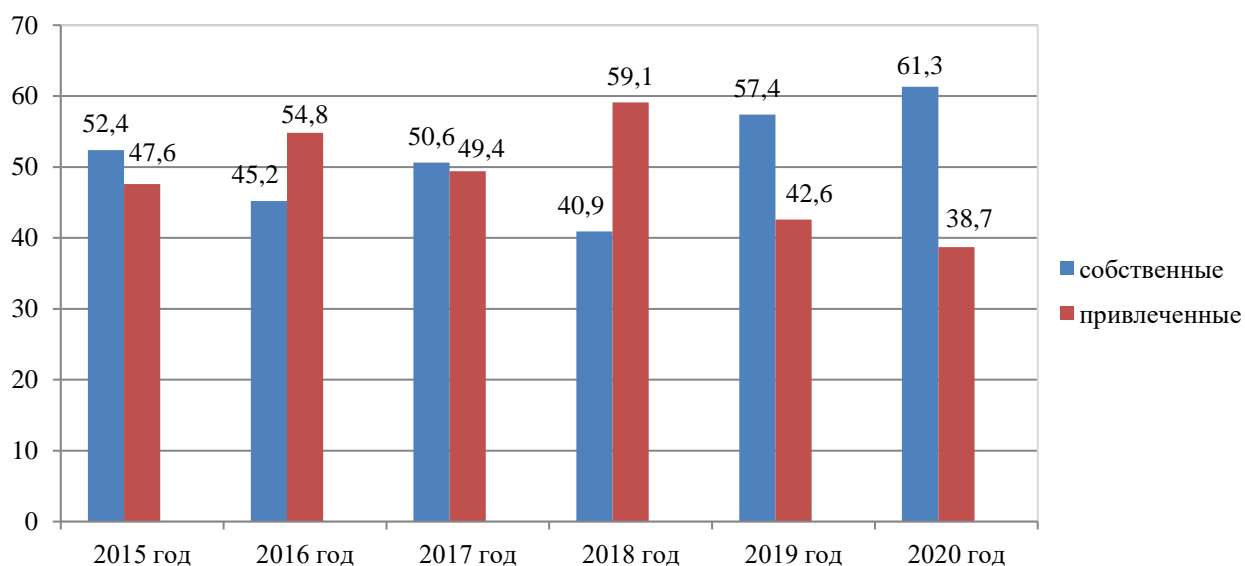
- «Система контроля доступа», который направлен на повышение безопасности школьников, ограничивая возможность посещения школы посторонними;

- «Создание вейк-парка «MAKE WAKE» на территории озера Ключевое в поселке Красный Бор города Смоленска» для занятий спортом и проведения досуга жителей и гостей города, инвестор – ООО «МАОРИ», объем инвестиций составил 3 млн руб. Вейк-парк был построен в 2020 году.

С целью освоения новых конкурентоспособных видов продукции, увеличения объемов производства, повышения качества товаров и услуг ведущие промышленные организации города осуществляют реализацию инвестиционных проектов по реконструкции действующих производственных объектов и созданию новых.

Инвестиционные проекты реализуют следующие предприятия: МУП «Автоколонна-1308», МУТТП г. Смоленска, ООО «Смоленский ЖБИ-2», ОАО «Медтехника-Смоленск», АО «Смоленск-Лада», ФГУП «СПО Аналитприбор», ООО «Маори», ФГБОУ ВО «Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма», ООО «Роса», ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск», МУП «Смоленсктеплосеть», ООО «Источник Тока», АО «Газпром газораспределение Смоленск», ООО «Завод комплексные дорожные машины», ООО «Бетон-С», ООО «Смоленский КХП», ООО «Елизавета+», ГБУК «Смоленский областной театр кукол им. Д.Н. Светильникова», Смоленский филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России, ООО НПО «Рубикон-Инновация» и др. Объем инвестиций за 2015-2020 годы составил более 4,0 млрд руб.

**Удельный вес собственных и привлеченных средств в объеме инвестиций по крупным и средним предприятиям города Смоленска, %**



Анализ структуры источников финансирования инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям города Смоленска показал, что в течение предыдущих трех лет преобладали привлеченные средства, с 2019 года основными источниками инвестиций стали собственные средства предприятий. Собственные средства предприятий в 2020 году составили 8,4 млрд руб.

В структуре привлеченных средств наибольший удельный вес занимают бюджетные средства.

### ***Муниципально-частное партнерство***

В современных условиях достижение эффективного функционирования муниципального образования является труднодостижимой задачей без организации взаимодействия органов местного самоуправления и представителей бизнеса, действующих на его территории.

Одним из эффективных механизмов решения данной задачи является муниципально-частное партнерство. Эта форма взаимодействия государства и частного бизнеса в последнее время становится одним из актуальных и современных направлений взаимовыгодного сотрудничества.

Муниципально-частное партнерство (МЧП), государственно-частное партнерство (ГЧП) – это один из множества способов развития общественной инфраструктуру, который базируется на долгосрочном взаимодействии частного партнера и публичного партнера. При этом частный партнер принимает участие не только в проектировании, финансировании и строительстве объекта, но и в его последующей эксплуатации, предоставлении услуг на созданной базе, техническом обслуживании и реконструкции.

Нормативное определение сотрудничества на принципах ГЧП содержится в Федеральном законе от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральном законе от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Концессия является основной формой реализации ГЧП, соглашения о ГЧП/МЧП используются в большей степени для реализации инфраструктурных проектов в социальной сфере.

Объектами соглашения о МЧП могут являться объекты по производству, передаче и распределению электроэнергии, гидротехнические сооружения, линии связи и коммуникации, объекты здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания населения, спорта, объекты, используемые для организации отдыха и туризма, объекты благоустройства территории и пр.

В федеральном законодательстве четко не определены организационно-правовые формы публично-частного партнерства, поэтому на практике выделяют следующие проекты вида МЧП:

1. МЧП.
2. Концессии.
3. Инвестиционные договоры.
4. Публично-частное партнерство на основе отношений аренды с инвестиционными обязательствами (заключение публичной стороной и инвестором договора аренды с инвестиционными условиями или иного инвестконтракта для получения прав на земельные участки).
5. Энергосервисные контракты.

В настоящее время в городе Смоленске реализуются следующие проекты МЧП:

- «Модернизация объектов теплоснабжения в образовательных учреждениях города Смоленска», инвестор – ООО «Энерго Профит». В 2017 году были заключены энергосервисные контракты на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии 51 бюджетным учреждением города Смоленска (26 детских садов и 25 школ), сроком на 8 лет. Привлечено более 50 млн руб. инвестиций на модернизацию внутренней системы отопления

учреждений. Введено в эксплуатацию новое оборудование (автоматизированные индивидуальные тепловые пункты, балансировочные клапаны), а также проведен ряд дополнительных мероприятий, направленных на экономию тепловой энергии. Экономия с момента реализации проекта составила 7,0 млн руб.;

- «Модернизация уличного освещения города Смоленска», инвестор – ООО «Световые Технологии ЭСКО». В ноябре 2019 года был заключен контракт и в течение 120 календарных дней был произведен демонтаж старых и монтаж новых светодиодных светильников. Сумма инвестиций составила 476 млн руб. Единая диспетчерская служба осуществляет контроль и мониторинг за установленным оборудованием в автоматическом режиме или при необходимости по команде диспетчера. В 2020 году экономия составила 46 млн руб.;

- «Модернизация внутреннего освещения в образовательных учреждениях города Смоленска», инвестор – ООО «Световые Технологии ЭСКО». В конце 2020 года заключено 8 энергосервисных контрактов на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов внутреннего освещения в 8 образовательных учреждениях города (заменено более 7,8 тыс. люминесцентных ртутных светильников на светодиодные энергоэффективные). Сумма инвестиций составила 32,4 млн руб. В 2021 году планируется заключение энергосервисных контрактов на модернизацию внутреннего освещения еще в 8 образовательных учреждениях города. Экономия с момента реализации проекта составила 4,0 млн руб.;

- «Строительство блочно-модульной котельной по улице Нахимова, в районе дома 30, в городе Смоленске», инвестор – ООО «Ремонтно-строительная компания». Для бесперебойного и качественного обеспечения теплоснабжением дома 30 по улице Нахимова в октябре 2019 года был заключен инвестиционный договор на строительство блочно-модульной котельной. В 2020 году осуществлено переключение сети теплоснабжения многоквартирного дома 30 по улице Нахимова на построенную блочно-модульную котельную мощностью 1 мВт. Объем инвестиций составил 15,3 млн руб.

По итогам 2020 года позиция города Смоленска по данным «РОСИНФРА» в рейтинге городов по уровню развития ГЧП – 48, целью к 2022 году является поднятие на 8 пунктов.

Выполнить поставленную цель планируется за счет актуализации нормативно-правовой базы, увеличения количества реализуемых проектов, заключения концессионных соглашений в сфере теплоэнергетики, заключения энергосервисных контрактов в образовательных учреждениях города Смоленска, заключения концессионных соглашений на строительство школ, реконструкции бассейна и кинотеатра, физкультурно-оздоровительного комплекса, остановок общественного транспорта и других проектов.

В части системы управления сферой МЧП отмечается отсутствие механизма проектной работы, затягивание сроков при принятии решений, в

большинстве случаев инициатива исходит от инвестора, наблюдается отсутствие специалистов, имеющих соответствующую квалификацию.

Задачами в данном направлении являются обучение сотрудников, укрепление кадрового потенциала.

Точкой роста в направлении МЧП является межведомственное взаимодействие, в этих целях необходимы разработка нормативно-правовых актов, определение полномочий каждого звена и использование механизма проектного управления.

Для достижения целевой модели «Информационная открытость и меры поддержки» необходимо разработать методические рекомендации для инвесторов при реализации концессионных соглашений и соглашений МЧП.

Одной из главной задач является создание «дорожной карты» со сводным перечнем приоритетных проектов на условиях МЧП.

### 3.6. Бюджет

Характерной особенностью бюджета города Смоленска является пониженный уровень бюджетной обеспеченности относительно других сопоставимых городов. По данному показателю город занимает 163 место среди 194 городов России с населением более 100 тыс. человек.

#### Основные характеристики бюджета города Смоленска

млрд руб.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Доходы	5,0	5,6	5,6	5,5	6,7	7,5
Расходы	5,1	5,8	5,8	5,6	6,8	7,3
Дефицит-/ профицит+	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	0,2

В 2020 году общий объем доходов бюджета города Смоленска составил 7,5 млрд руб. и увеличился по сравнению с 2015 годом на 2,5 млрд руб., или на 49,2 %.

В структуре доходов бюджета города Смоленска налоговые доходы составляют 38,6 %, неналоговые доходы – 4,6 %. Объем налоговых и неналоговых поступлений по сравнению с 2015 годом возрос на 0,8 млрд руб., или на 34,6 %. В объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города Смоленска наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц, отчисления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, земельный налог для физических лиц с учетом предоставления льгот отдельным категориям граждан (7 категорий), налог на имущество физических лиц с учетом снижения с 2019 года налоговой ставки с 2 % до 0,8 % в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн руб., и освобождения от уплаты налога многодетных семей, доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые

находятся на территории города Смоленска, земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну.

Размер распределения налоговых доходов регулируется законом Смоленской области от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Безвозмездные поступления в бюджет города Смоленска в 2020 году составили 4,3 млрд руб., что больше на 1,6 млрд руб., или 62,7 % поступлений 2015 года.

#### Структура доходной части бюджета города Смоленска за 2020 год



За период с 2015 года расходы бюджета города возросли на 42,8 % и составили в 2020 году 7,3 млрд руб.

Структура расходов Смоленска существенно отличается от средней по крупным городам России. Из положительных тенденций – повышенная доля инфраструктурных расходов и несколько меньшая доля расходов на бюджетную сферу.

Доля расходов, направляемых на социально-культурную сферу, в 2020 году составила 55,5 %, или 4,0 млрд руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета города Смоленска являются кредитные ресурсы коммерческих банков и кредиты вышестоящих бюджетов.

Объем муниципального долга в городе Смоленске значителен. В 2020 году он достиг 2,5 млрд руб., или 77,3 % от собственных доходов.

### 3.7. Туризм

Развитие Смоленской области с 50-х годов было полностью направлено на развитие промышленности. Это было обусловлено Госпланом, так как город был полностью разрушен после Великой Отечественной войны.

С учетом богатейшего исторического и культурного наследия, а также географического положения необходимо перепрофилировать город из «города заводов» в «город для людей и туристов».

Город Смоленск обладает значительным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма. Являясь одним из 10 древнейших городов, Смоленск занимает одну из ключевых позиций в истории России, на его территории расположено большое количество объектов экскурсионно-познавательного туризма.

Смоленск является важной точкой на туристической карте, о чем свидетельствует частота запросов в поисковых сетях, однако сервис туристских услуг несколько отстает от туристской привлекательности и ее продвижения.



Перспективы развития туристской сферы города Смоленска связаны с более полным использованием его историко-культурного потенциала. Культовые военно-оборонительные сооружения, древние православные храмы и святыни, объекты гражданской архитектуры, музеи и памятники пользуются интересом у туристов из разных уголков России и зарубежья. Смоленская крепостная стена (к. XVI – н. XVII вв.) является уникальным историческим фортификационным сооружением общероссийского масштаба. Из 38 башен сохранились 18. В настоящее время крепостная стена находится в небезопасном состоянии, что препятствует применению на практике разработанного туристско-экскурсионного маршрута по живописной восточной части стены.

В 2020 году на федеральном уровне было принято решение о выделении средств из федерального бюджета в сумме 1,3 млрд руб. на проведение реставрационных работ. Вся ответственность за состояние стены и ход реставрационных работ возложена на Министерство культуры и его



центральный офис «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» (АУИПИК). Общественной организацией «Смоленское региональное отделение Союза дизайнеров России» разработан проект приспособления Смоленской крепостной стены, т.е. включение стены в экономику города.

Ежегодно туристский потенциал Смоленска представлен на таких крупнейших международных туристических мероприятиях, как выставки «Интурмаркет», «Mitt/Путешествия и туризм», «MITF» (Москва), «INWETEX» (Санкт-Петербург) и Международные Ганзейские дни. В 2018 году в Москве состоялась Первая туристическая неделя регионов России и в Рязани прошел Международный Форум древних городов, на которых был достойно представлен Смоленск. На XXXIX Международных Ганзейских днях Нового времени и IX Русских Ганзейских днях в Пскове в 2019 году смоленские выставочные площадки произвели настоящий фурор среди гостей фестиваля. В минувшем году в Вышнем Волочке Тверской области с участием смоленской делегации состоялось торжественное открытие Ганзейской галереи, в фонд которой была передана картина с изображением Свято-Успенского кафедрального собора.

Культурно-массовые мероприятия являются своеобразными «магнитами» притяжения туристов. Ежегодно в Смоленске проводятся: Всероссийский кинофестиваль «Золотой Феникс», Международный фестиваль фольклора и ремесел «Славянское братство», военно-исторический фестиваль «Реконструкция Смоленского сражения 4-5 августа 1812 года», Международный фестиваль исторической реконструкции и славянской культуры «Гнездово», обрядовый народный праздник «Иван Купала», праздник Смоленской иконы Божьей Матери Одигитрии, гастрономический фестиваль «Ложка и кружка», Всероссийский музыкальный фестиваль имени М.И. Глинки.

Одним из направлений развития туристской сферы Смоленска является разработка единой информационной туристской системы города. В 2018 году в историческом центре установлены таблички с QR-кодом об истории смоленских улиц. Ведется работа по изготовлению и установке системы туристской навигации на всей территории города. В 2019 году вдоль городских дорожных артерий было установлено 37 знаков туристской навигации соответствующего образца, указывающих направления к основным объектам туристского показа. Для юных гостей областного центра в 2020 году издано 400 экземпляров детского путеводителя «Смоленск для детей».

Составляющей туристской индустрии являются организации, осуществляющие деятельность по коллективному размещению. Помимо коллективных средств размещения, в городе Смоленске, как и в других городах России, гостей города размещают в частном жилом фонде (сдача квартир посуточно), однако данный фактор в статистической информации не учитывается.

В столице региона сформированы благоприятные условия для инвестирования, что способствовало открытию в 2020 году гостиницы «Бридж», «Апарт-Отель ББ», в 2021 году планируется строительство автокемпингов на территории гостиницы «Отель Новый» и отеля «Бридж».

В центре города компанией «Мегаполис Смоленск» реализуется крупный инвестиционный проект по строительству гостиницы категории «Пять звезд» с номерным фондом более 100 номеров – свыше двухсот мест. Благодаря реализации данных проектов гостиничный фонд заметно увеличивается.

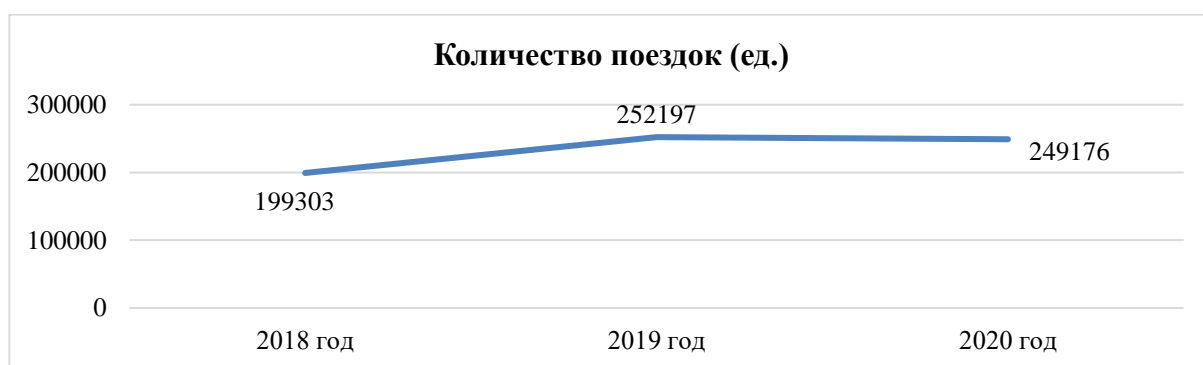
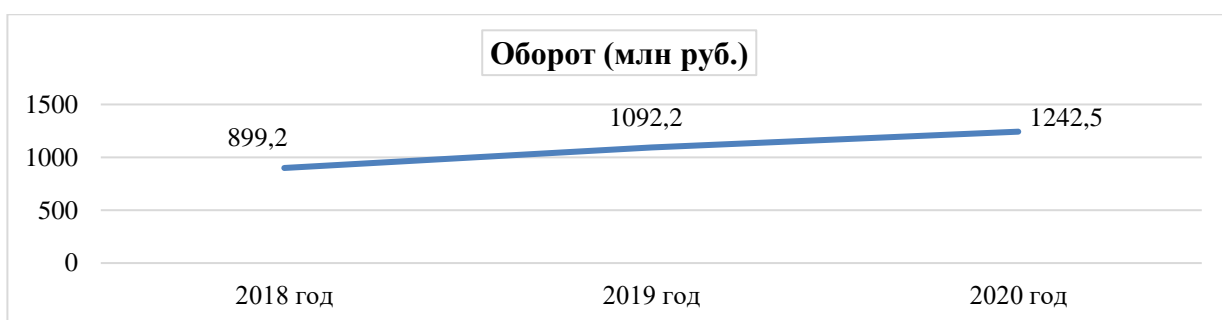
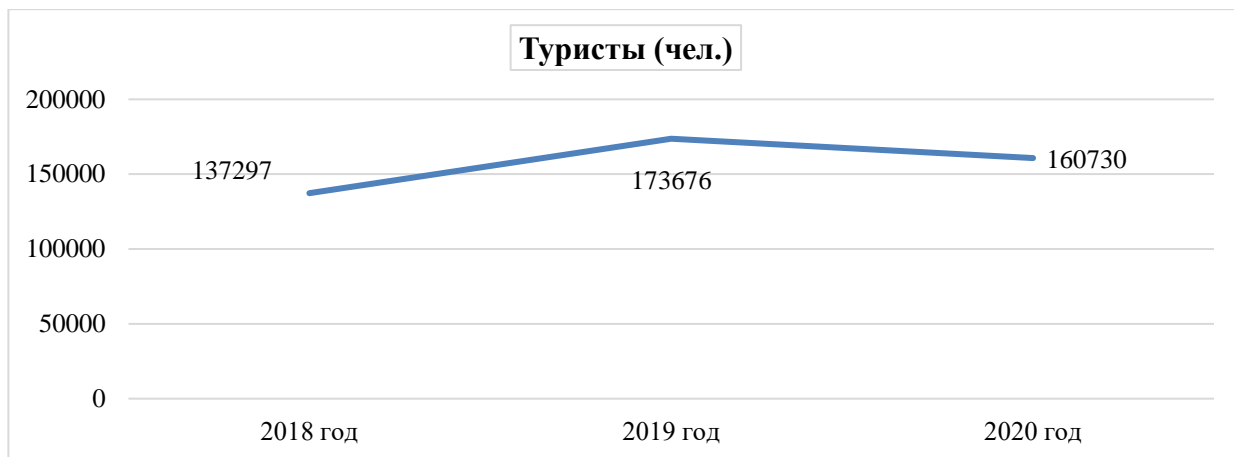
В период с 2015 по 2019 год наблюдалась положительная динамика по количеству приезжих, воспользовавшихся услугами смоленских гостиниц. Однако в 2020 году наблюдался резкий спад численности размещенных в городе лиц из-за пандемии коронавирусной инфекции, закрытия границ.

Доля иностранных туристов в 2020 году составила 4,2 % и сократилась по сравнению с 2019 годом на 1,9 %.



Социально-демографический портрет туриста областного центра – мужчина возраста 35-44 лет без детей, имеющий доход 27-45 тыс. рублей. Чаще всего гости на 1-2 дня прибывают из Москвы и Московской области, а также Санкт-Петербурга. Пик посещений приходится на летний период (июль-август).

## Динамика ключевых показателей туристской отрасли



Ведется работа по созданию экономических, институциональных условий развития туристской отрасли и повышения качества туристских услуг. По итогам 2020 года 27 гостиниц города Смоленска получили свидетельства о присвоении категорий «четыре звезды» и «три звезды». До 2022 года 100 % действующих смоленских средств коллективного размещения обязаны пройти процедуру классификации.

Согласно проведенному социологическому опросу конкурентными преимуществами Смоленска респонденты считают историческое наследие – 42,8 % от общего числа опрошенных и географическое положение города – 37,5 % от общего числа респондентов. Таким образом, сильными сторонами туристской сферы можно определить наличие богатого культурно-исторического наследия, наличие крупного железнодорожного транспортного узла и географическое положение областного центра. Среди недостатков развития туристской сферы Смоленска следует отметить неудовлетворительное обустройство территорий отдельных объектов туристского показа и недостаточное использование культурно-исторического наследия города в качестве объектов туристского показа (24,4 % от общего числа респондентов).

#### 4. Анализ состояния социальной сферы города Смоленска

##### 4.1. Население

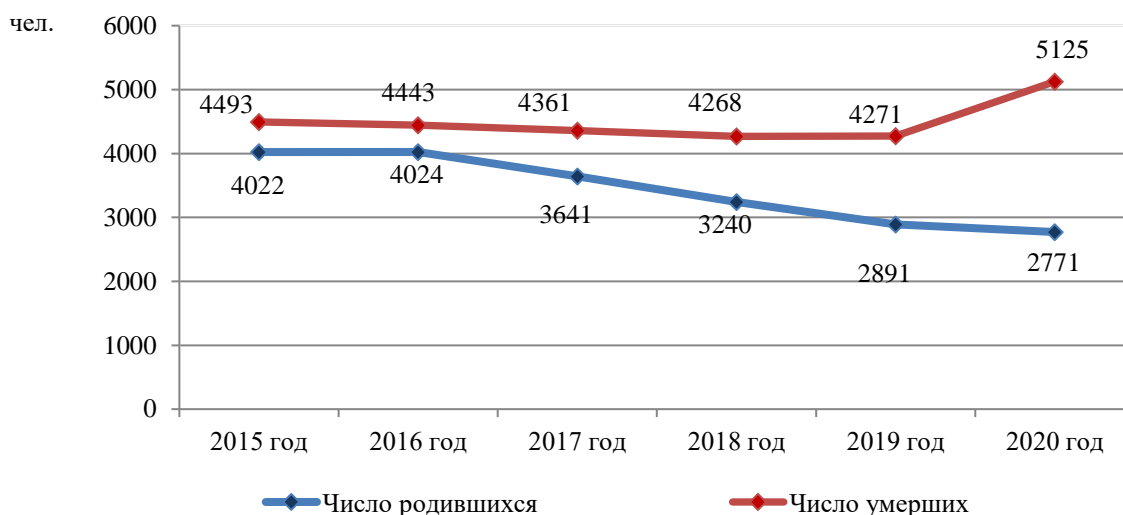
К началу 2021 года численность населения города Смоленска с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года составила 320,2 тыс. человек. По сравнению с 2015 годом численность населения сократилась на 8,7 тыс. человек, или на 2,6 %.

##### Динамика численности населения

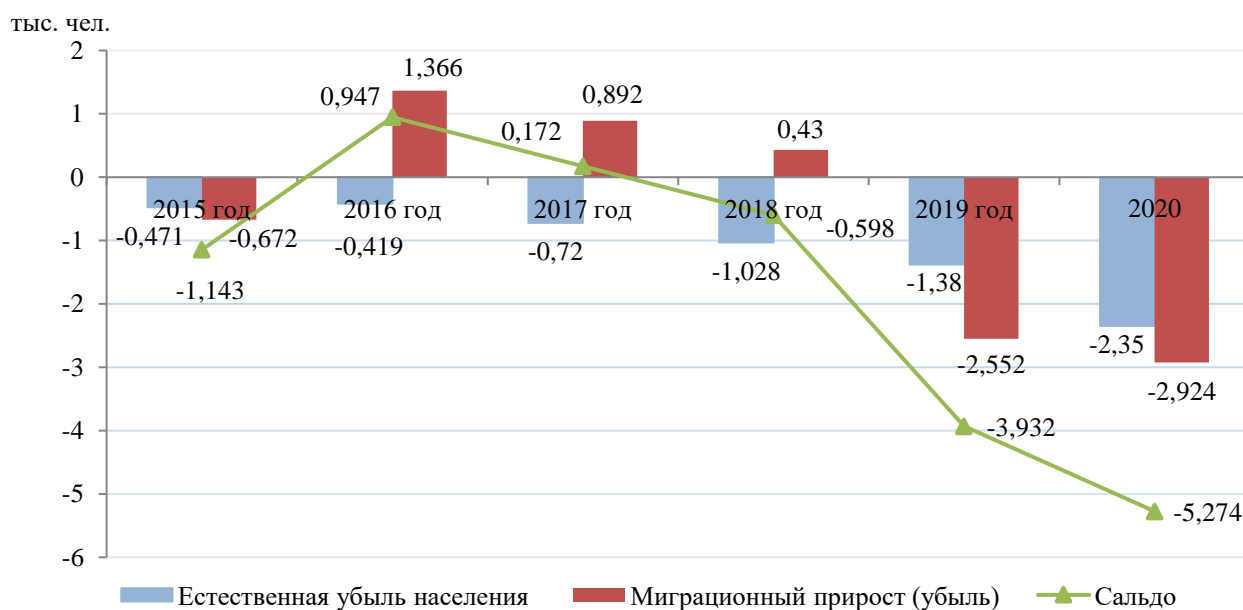
Численность населения	тыс. чел.					
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
ЦФО	38951,5	39104,3	39209,6	39311,4	39378,1	39251,0
Смоленская область	958,6	953,2	949,3	942,4	934,9	921,1
город Смоленск	328,9	329,9	329,9	329,4	325,5	320,2

За период 2015 – 2020 годов в городе Смоленске наблюдалось увеличение уровня смертности, который значительно превышает рождаемость. Высокая смертность населения остается одной из самых серьезных медико-демографических проблем.

Естественная убыль населения в 2020 году составила 2354 человека и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 1883 человека. Показатель естественной убыли, рассчитанный на 1 тысячу населения, значительно ухудшился и составил 7,3 (в 2015 году – 1,4).



Немаловажную роль в демографической ситуации играет миграция населения. С 2016 по 2018 год в городе Смоленске наблюдался миграционный прирост населения, который отчасти компенсировал естественную убыль населения. С 2019 года миграционный прирост сменился миграционной убылью, в 2020 году общее число прибывших составило 8479 человек, число выбывших – 11403 человека.



В 2016 – 2020 годах наблюдался спад рождаемости, и, как следствие, произошло старение населения: доля жителей старше трудоспособного возраста увеличилась с 25,3 % до 25,6 %.

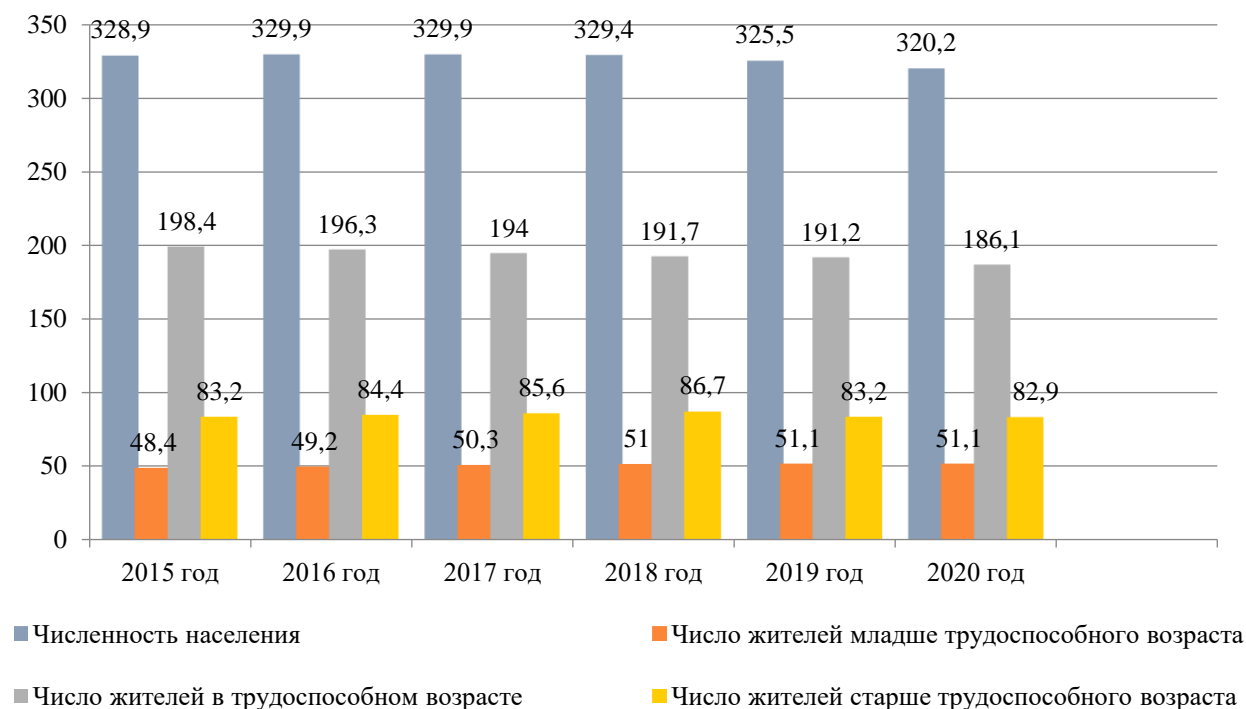
В последние годы наблюдается сокращение доли населения в трудоспособном возрасте (2019 год – 58,8 %, 2015 год – 60,3 %) и увеличение доли населения моложе и старше трудоспособного возраста к численности трудоспособного населения (в 2019 году – 70,3 %, в 2015 году – 65,8 %). В результате демографическая нагрузка на трудоспособное население возросла.

Ситуация с экономической активностью населения Смоленска типична для городов Центральной России.

По доле трудоспособного населения Смоленск занимает 51 место среди 197 городов России с населением более 100 тыс. человек.

На протяжении последних лет наблюдается непрерывное сокращение числа трудоспособных горожан – на 12,3 тыс. человек за период с 2015 по 2020 год.

тыс. чел.



Среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях города Смоленска, в 2020 году составила 90,5 тыс. работников, или 48,6 % от трудоспособного населения (в 2015 году – 106,1 тыс. работников, или 53,5 %).

Новая коронавирусная инфекция и связанные с ней ограничения в 2020 году неблагоприятно отразились на рынке труда как в целом по России, так и в городе Смоленске. Вследствие негативного влияния пандемии коронавируса в 2020 году в городе впервые с момента финансово-экономического кризиса в период 2009 – 2010 годов наблюдается значительный рост численности официально зарегистрированных безработных в органах службы занятости населения.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Зарегистрировано безработных (чел.)	1628	1547	1254	1158	1230	7136
Уровень безработицы (%)	0,54	0,53	0,7	0,65	0,7	4,31

Уровень безработицы в 2020 году составил 4,31 %, по сравнению с 2015 годом увеличился в 8 раз.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Среднемесячная заработная плата в ЦФО (руб.)	48130	52847	57354	63909	69476	75146
Среднемесячная заработная плата в г. Смоленске (руб.)	28930	30791	31432	35231	37396	38939

Уровень среднемесячной заработной платы в городе Смоленске в 1,9 раза ниже средней по ЦФО, что ведет к оттоку населения в другие регионы (г. Москва, г. Санкт-Петербург и др.).

По уровню заработной платы работников крупных и средних организаций Смоленск занимает 136 место из 197 городов России с населением более 100 тыс. человек, по уровню доходов населения – 177 место.

Демографическая ситуация в ближайшей перспективе будет развиваться под влиянием сложившихся тенденций рождаемости, смертности, миграционных процессов населения города Смоленска.

Сохранится тенденция старения населения и ухудшения возрастной структуры. С учетом динамики естественной и миграционной убыли в долгосрочной перспективе среднегодовая численность постоянного населения города Смоленска будет снижаться.

Добиться естественного прироста за счет увеличения рождаемости в настоящих условиях не представляется возможным, и даже государственные программы поддержки молодых семей не в состоянии исправить демографический перекос, оказать необходимого стимулирующего воздействия на рождаемость.

В связи со структурным изменением населения, обусловленным сокращением числа женщин репродуктивного возраста, а также сложившейся тенденцией откладывания рождения первого ребенка на более поздний период возможности роста коэффициента рождаемости будут ограничены.

Текущий социально-эпидемиологический кризис, вызванный пандемией коронавируса, окажет преимущественно негативное влияние на репродуктивное поведение населения за счет социального стресса (психологическая подавленность, вызванная большим количеством смертей; негативные экономические ожидания) и сопутствующего экономического кризиса.

Высокий уровень смертности населения остается одной из самых серьезных медико-демографических проблем и является одним из главных факторов сокращения численности населения.

Основные меры по снижению смертности будут направлены на совершенствование организации медицинской помощи и повышение ее доступности, профилактику социально значимых болезней, предотвращение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний.

Акцент демографической политики на формирование здорового образа жизни, на меры по снижению масштабов злоупотребления алкогольной и

табачной продукцией, на профилактику алкоголизма, табакокурения и наркомании также позволит сдерживать рост показателей смертности.

Частично нивелировать негативные тенденции предполагается за счет мер, направленных на снижение смертности за счет улучшения условий охраны труда, формирования мотивации к здоровому образу жизни, стимулирования к занятиям физкультурой и спортом.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, определены Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Система здравоохранения представляет собой развитую сеть федеральных, региональных, частных организаций, оснащенных современным оборудованием, позволяющим оказать медицинскую помощь не только жителям города и области, но и пациентам из других регионов.

На территории города Смоленска расположено 6 больниц, 4 специализированных диспансера, ОГБУЗ «Перинатальный центр», ОГБУЗ «Смоленский областной клинический госпиталь для ветеранов войн», ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования».

В 2022 – 2024 годах планируется строительство нового онкологического диспансера с объемом инвестиций 2,3 млрд руб. (первая очередь).

Решение вопросов по совершенствованию организации медицинской помощи и повышению ее доступности для жителей города Смоленска относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В целях стабилизации демографической ситуации на всех уровнях власти осуществляется реализация мер, направленных на стимулирование рождаемости, обеспечение доступности отдыха детей, поддержку социально незащищенных слоев населения города Смоленска, оказание всесторонней поддержки семье, повышение миграционной привлекательности области, сохранение и укрепление здоровья.

## **4.2. Образование**

Смоленск является крупным образовательным центром.

Система образования в городе Смоленске представлена:

- 14 организациями высшего образования;
- 17 профессиональными образовательными учреждениями;
- 4 общеобразовательными организациями;
- муниципальной системой образования города Смоленска, включающей:

83 дошкольные образовательные организации, 43 общеобразовательные организации, 6 организаций дополнительного образования детей.

Смоленск является важным региональным центром среднего профессионального образования (СПО) и высшего образования. В городе сконцентрировано 1,76 % общего количества обучающихся в учреждениях СПО в ЦФО.

На территории города расположено 11 государственных образовательных организаций высшего образования, в т. ч. ФГБОУ ВО «Смоленский



государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет спорта», ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет», Смоленский филиал Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Город отличается от большинства центров субъектов Российской Федерации достаточно высоким «качеством приема» в вузы, постоянно растущим потоком студентов. Средний балл ЕГЭ при поступлении достаточно высок (66,25), по отдельным вузам превышает средний балл по России (70,1).

В 2020 году из 1564 выпускников 11-х классов города Смоленска в вузы поступило 1152 человека (74 %), из них в вузы города Смоленска – 748 человек (65 %).

Структура численности студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования, составляет:

- по очной форме обучения – 60 %;
- по очно-заочной форме обучения – 2 %;
- по заочной форме обучения – 38 %.

При этом 48 % студентов обучаются за счет бюджетных ассигнований, 52 % студентов – на платной основе.

В сфере образования одним из основных принципов муниципальной политики является организация предоставления доступного, качественного образования для всех категорий граждан.

В системе общего образования для удовлетворения образовательных потребностей школьников в 2020 году и в соответствии с ФГОС в 43 общеобразовательных организациях (100 %) функционировали 152 профильных класса и 154 класса, обеспечивающих углубленное изучение отдельных учебных предметов.

В общеобразовательных организациях обучались 393 ребенка-инвалида. Для 180 детей, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могли посещать образовательные организации, осуществлялось обучение на дому по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования. В городе функционировали классы, реализующие адаптированную основную общеобразовательную программу (32 класса), которые посещали 272 ребенка с ограниченными возможностями здоровья. По адаптированной образовательной программе в общеобразовательных классах обучались 199 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Вариативность образовательной среды позволила успешно решать проблемы доступности и качества образования. Проценты успеваемости и качества знаний за последние годы стабильны и в 2020 году составили 99,5 % (в 2015 году – 98,7 %) и 47,5 % (в 2015 году – 46,7 %) соответственно.

О достаточно высоком уровне качества образования обучающихся свидетельствуют итоги муниципального, регионального и заключительного этапов Всероссийской олимпиады школьников. В 2020 году в олимпиадах приняли участие 2499 человек, призерами и победителями стали 563 человека.

С целью формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи и выполнения задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с 2018 года в городе реализуется муниципальный проект «АКАДЕМИКИ БУДУЩЕГО», в рамках которого осуществляется проектирование индивидуальных траекторий развития способностей школьников, удовлетворения их познавательной потребности в определенной предметной области и дальнейшего профессионального самоопределения.

С целью поддержки инициативной, талантливой молодежи ежегодно 12 учащихся города за особые успехи в учебе, творчестве, спорте, за активную общественную деятельность награждаются премией им. Ю.А. Гагарина.

Повышению компетенций и профессиональному росту педагогов и управленческих команд образовательных организаций способствовало участие в конкурсах профессионального мастерства регионального и федерального уровней.

В 2020 году общеобразовательные организации посещали 35477 обучающихся – на 15 % больше, чем в 2015 году.

В 2020 году 11 общеобразовательных организаций (25,6 %) работали только в одну смену, доля детей, занимающихся во вторую смену, составила 24,0 % от общего числа обучающихся, или 8358 человек. С целью решения проблемы перевода общеобразовательных организаций в односменный режим обучения и оптимизации муниципальной системы образования увеличивалась средняя наполняемость классов, переоборудовались служебные помещения общеобразовательных организаций в учебные кабинеты (МБОУ «СШ № 7», «СШ № 27 им. Э.А. Хилы»), построена пристройка к основному зданию МБОУ «СШ № 33» на 575 мест, началось строительство школы в Соловьиной роще на 1100 мест, планируется строительство пристройки к основному зданию МБОУ «СШ № 37».

В общем рейтинге конкурентоспособности школ России (ТОП-100) школы города Смоленска отсутствуют, 1 школа входит в рейтинг конкурентоспособности школ ЦФО (ТОП-20).

Вместе с тем, внутренние резервы системы образования по созданию дополнительных мест исчерпаны. Переукомплектованы общеобразовательные организации в микрорайонах Киселевка, Королевка, в районе улиц Матросова, Воробьева, Краснинского шоссе.

Поэтому проблема перевода школ в односменный режим работы может быть решена только за счет строительства на территории города Смоленска дополнительных новых общеобразовательных организаций.

С целью повышения доступности дошкольного образования и оказания всесторонней помощи родителям (законным представителям), обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, в дошкольных образовательных организациях города Смоленска в 2020 году функционировали 19 консультационных центров (2015 год – 0).

Для обеспечения равных возможностей получения дошкольного образования для детей, проживающих на территории города Смоленска, в дошкольных образовательных организациях ведется работа по созданию специальных условий для реализации индивидуальных образовательных возможностей и потребностей воспитанников.

С целью развития системы дошкольного образования и решения проблемы обеспечения доступности дошкольного образования в период с 2015 по 2020 год принято в муниципальную собственность 9 дошкольных образовательных организаций, что позволило расширить сеть дошкольных образовательных организаций, создать 1888 дополнительных мест.

В настоящее время проблема обеспечения доступности дошкольного образования детей в возрасте от 1,5 до 3 лет является одной из актуальных в городе Смоленске. Доступность дошкольного образования среди детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в 2020 году составила 69 %. Анализ данных системы АИС «Комплектование ДОУ» свидетельствует о том, что по состоянию на 01.01.2021 наблюдается дефицит мест для детей в возрасте до 3 лет (875 мест). Наиболее острая проблема предоставления мест детям в возрасте до 3 лет сохраняется в Ленинском районе города Смоленска.

В 2021 году запланировано приобретение 3 зданий детских садов, а также прием в муниципальную собственность здания частной дошкольной образовательной организации дополнительно на 100 мест, что позволит создать 400 новых мест для детей дошкольного возраста, в том числе 260 – для детей в возрасте до 3 лет.

По состоянию на 01.01.2021 дошкольные образовательные организации посещали 16609 воспитанников в возрасте от 1,5 до 8 лет, что на 12 % больше, чем в 2015 году.

В организациях дополнительного образования в 2020 году занимались 5464 ребенка по различным направлениям (2015 год – 7932 человека). Уменьшение количества детей связано с передачей с 01.01.2019 четырех спортивных школ в ведение комитета по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска, а также в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с пандемией, в 2020 году.

С целью организации досуга детей и подростков во время каникул на базе организаций дополнительного образования ежегодно функционировали досуговые площадки для детей и подростков: 2017 год – 1720 детей, 2018 год – 1963 ребенка, 2019 год – 1473 ребенка, 2020 год – в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой летняя оздоровительная кампания не проводилась. На базе МБУ ДО «Центр развития детей и молодежи» в летний период ежегодно работали трудовые бригады: 2015 год – 300 человек, 2018 год – 296 человек, 2019 год – 233 человека. В 2019 году 77 несовершеннолетних работали в трудовых бригадах на базе МБУ ДО «Центр дополнительного образования» и МБУ ДО «Центр дополнительного образования № 1». В 2020 году в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой работа трудовых бригад не осуществлялась.

В 2020 году кружки и секции, действующие на базе общеобразовательных организаций, посещали 10890 человек (2015 год –

12880 человек), на базе дошкольных образовательных организаций дополнительным образованием было охвачено 5994 ребенка (2015 год – 7378 человек).

В 2020 году доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности, подведомственных управлению образования и молодежной политики Администрации города Смоленска, в общей численности детей данной возрастной группы составила 56,8 % (2015 год – 72,5 %). Уменьшение количества детей, посещающих кружки и секции, произошло в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с пандемией.

В 2016 – 2020 годах в рамках реализации мероприятий областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» в 20 дошкольных образовательных организациях были выполнены работы по созданию универсальной безбарьерной среды: приобретено учебное и реабилитационное оборудование, специальные технические средства, мебель; в 4 общеобразовательных организациях созданы условия для получения качественного образования детьми с расстройствами аутистического спектра.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями на территории города Смоленска» в 62 дошкольных образовательных организациях (75 %), 23 общеобразовательных организациях (53,5 %) проведены мероприятия по созданию специальных условий для получения дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами с ограниченными возможностями здоровья (установлена системы вызова помощника, приобретено специальное оборудование).

Для организации образовательного процесса необходима материально-техническая база. Ежегодно в общеобразовательных организациях выполняются первоочередные ремонтные работы для подготовки школ к новому учебному году: ремонтируются кровли, сантехнические системы, ведется замена оконных блоков.

Недостаточное финансирование отрасли не обеспечивает проведение необходимых ремонтных работ в полном объеме, в связи с чем техническое состояние многих зданий образовательных учреждений и жизнеобеспечивающих систем не соответствует современным требованиям.

В настоящее время современные спортивные площадки имеются в 27 общеобразовательных организациях из 39 (без учета школ, не имеющих территории для обустройства площадок), что не обеспечивает стопроцентного охвата детей занятиями физкультурой и спортом.

В 2020 году в образовательных организациях работало 3999 педагогов, из них 65 удостоены почетного звания «Заслуженный учитель Российской Федерации», «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации», «Заслуженный тренер Российской Федерации», 143 имеют знак «Отличник народного просвещения», «Отличник физической культуры и спорта», почетное звание «Почетный работник общего образования Российской Федерации».

Федерации», 490 награждены почетными грамотами Министерства образования и науки Российской Федерации и Федерального агентства по физической культуре и спорту, 3 награждены медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

На территории города Смоленска функционируют 2 частных дошкольных образовательных учреждения Централизованной религиозной организации «Смоленская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», 1 автономная некоммерческая организация – дошкольная образовательная организация «Детский сад «Подснежник»; 1 частная дошкольная образовательная организация ОАО «Российские железные дороги», оказывают образовательные услуги по образовательным программам дошкольного образования и имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности 17 индивидуальных предпринимателей.

Автономная некоммерческая организация - дошкольная образовательная организация «Детский сад «Подснежник» располагается в здании, относящемся к муниципальной собственности города Смоленска, льгота по арендной плате составляет 99 %, или 6,2 млн руб., ежегодно.

В образовательных учреждениях города Смоленска активно развиваются инновационные технологии.

«Электронный дневник и журнал» – сервис, позволяющий участникам учебного процесса получать информацию об учебных расписаниях, текущих и итоговых оценках и домашних заданиях в режиме онлайн. Также электронный школьный документооборот обеспечивает снижение административной нагрузки на общеобразовательные учреждения.

Инновационный проект по внедрению электронной школьной карты на территории города Смоленска является социально ориентированным и значимым для города и реализуется в 6 образовательных учреждениях города Смоленска.

Также в сфере образования с 2020 года в образовательных организациях реализуются национальные проекты. С 2020 года в рамках национального проекта «Образование» регионального проекта «Успех каждого ребенка» в организациях дополнительного образования производится внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (ПФДОД).

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» планируется создание детского технопарка «Кванториум» на базе МБОУ «СШ № 40». Школьный «Кванториум» включает в себя оснащение общеобразовательного учреждения средствами обучения и воспитания, в том числе высокотехнологичным современным оборудованием, для реализации предметных областей «Естественно-научные предметы» («Естественные науки»), «Математика и информатика», «Технология», реализации программ дополнительного образования естественно-научной и технической направленностей.

С 2020 года в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» происходит оснащение школ города Смоленска современным оборудованием. В 2020 году в 39 общеобразовательных

учреждениях города Смоленска осуществлялась первая поставка оборудования. Так, каждая школа получила МФУ (принтер, сканер, копировальный аппарат) и 2 интерактивных комплекса с вычислительным блоком и мобильным креплением.

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2020 году в микрорайоне «Соловьиная роща» начато строительство школы на 1100 мест.

### **4.3. Молодежная политика**

Молодежная политика направлена на решение актуальных проблем среди молодежи, развитие и совершенствование системы гражданско-патриотического воспитания граждан, проживающих на территории города Смоленска, и осуществляется в отношении учащейся молодежи в возрасте от 14 до 22 лет: лидеров ученического и студенческого самоуправления, членов молодежных и студенческих объединений, участников поискового движения, талантливой молодежи, молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Ежегодно растет количество молодых людей, участвующих в различных формах общественного самоуправления: успешно действует городской Совет старшеклассников, развивается институт уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, созданы городской волонтерский корпус и Молодежная администрация города Смоленска. С целью развития деловой активности молодежи проводится конкурс проектов «Молодежная инициатива». Были реализованы социально значимые проекты: 2015 год – 0 проектов, 2020 год – 6 проектов.

Ежегодно за достигнутые успехи в области образования и науки, культуры и искусства, спорта и общественной жизни 8 лучших студентов становятся лауреатами премии Администрации города Смоленска «Студент года».

В городе Смоленске осуществляется комплексная профилактическая работа среди подростков и молодежи: проводятся конференции и семинары по профилактике наркомании, суицидального поведения, предупреждению идеологии терроризма и экстремизма, развивается молодежное движение «Мы за здоровый образ жизни».

Создана система патриотического воспитания молодежи. При тесном взаимодействии местного отделения ДОСААФ, ФГКВОУ ВО «Военная академия войсковой противовоздушной обороны Вооруженных Сил Российской Федерации имени Маршала Советского Союза А.М. Василевского» Министерства обороны Российской Федерации (далее – Военная академия), отдела военного комиссариата Смоленской области по городу Смоленску ежегодно проводятся мероприятия по военно-патриотическому воспитанию молодежи: День призывника, молодежная акция «Я помню! Я горжусь!», военно-спортивные игры, спартакиада допризывной молодежи и другие.

Успешно развиваются поисковое и юнармейское движения. На

территории города Смоленска зарегистрированы 19 поисковых отрядов, насчитывается 1061 юнармеец. На базе Военной академии действует Школа будущих офицеров. За время работы Школы будущих офицеров в высшие военные учебные заведения поступил 51 воспитанник.

В городе Смоленске активно развивается волонтерское движение. В состав волонтерских отрядов входит 1610 человек.

Проблемное поле в сфере молодежной политики:

- низкий уровень материально-технической базы для осуществления деятельности военно-патриотической направленности;
- отсутствие финансирования для участия молодежи в конкурсах, фестивалях различных уровней;
- недостаточная информированность молодежи о возможности организации своей жизни в обществе;
- низкий уровень компетенций для написания проектов и осуществления проектной деятельности.

#### 4.4. Культура

Смоленск – город с уникальной культурной средой. История и культурное наследие нашего древнего города, как мозаика, состоит из нескольких культурных и цивилизационных пластов, включает множество субкультур, и дальнейшее продвижение и развитие города требует определенной перестройки системы использования культурных и творческих ресурсов.

Уникальное культурное пространство города, с одной стороны, требует к себе бережного отношения, с другой – нуждается в генерации новых проектов, направленных на модернизацию культурной среды.

С 2015 по 2020 год сеть муниципальных учреждений в сфере культуры включает: 6 учреждений культурно-досугового типа, 8 учреждений дополнительного образования детей, 18 муниципальных библиотек, планетарий, камерный театр, МБУК «Дирекция парков» (центральный парк культуры и отдыха «Лопатинский сад» и парк «Соловьиная роща»), СМУП кинотеатр «Современник», МАУ «Дворец торжеств».

С целью организации досуга смолян учреждениями культурно-досугового типа города Смоленска ежегодно проводится более 3000 мероприятий, в том числе: для детей до 14 лет – 1500, для молодежи от 15 до 24 лет – более 500, на платной основе – более 300 мероприятий.

С 2015 по 2020 год уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа составлял стабильно 88 %.

За 5 лет увеличилось на 11 единиц число коллективов, имеющих звание «народный» (15 коллективов) и «образцовый» (18 коллективов). С 2015 по 2020 год возросла частота участия коллективов в мероприятиях, кроме этого, увеличилось количество наград, получаемых за участие в различных фестивалях, смотрах, конкурсах.

В сентябре 2020 года народный коллектив камерного хора «Смоленск» стал лауреатом областного фестиваля-конкурса любительских коллективов

«Наследники традиций» в номинации «Академические хоры и вокально-хоровые коллективы», который проводился в рамках национального проекта «Культура».

В 2018-2020 годах была проведена оценка эффективности и востребованности среди населения работы клубных формирований. По ее результатам было принято решение о прекращении деятельности менее востребованных кружков и об укрупнении наиболее посещаемых. В 2020 году функционировало 248 клубных формирований. Из них для детей до 14 лет – 135, для молодежи от 15 до 24 лет – 42.

МБУК «Смоленский камерный театр» с 2015 по 2020 год достиг хороших результатов в хозяйственной деятельности. В 2020 году доходы от проведенных мероприятий увеличились на 5 млн руб. по сравнению с 2015 годом. За последние 3 года показатели работы театра существенно выросли: количество мероприятий увеличилось на 25 %, зрителей – на 27 %. В 2020 году было проведено 277 мероприятий, зрительская аудитория составила 37187 человек, что на 3000 человек больше, чем в 2019 году.

Ежегодно в городе проводится кинофестиваль актеров-режиссеров «Золотой Феникс», пользующийся большим успехом у зрителей.

Однако значительная часть населения ограничена в возможностях доступа к качественным услугам учреждений культуры в силу территориальной удаленности проживания от исторического центра города, где сосредоточено большинство учреждений культуры. Строительство новых типовых зданий учреждений культуры и дополнительного образования детей требуется в ряде микрорайонов и поселков города, таких как Киселевка, Соловьиная роща, Вишенки, Королевка, Рябиновая поляна, Вязовеньки, Южный.

В число проблем, требующих решения на уровне города Смоленска, входит не отвечающее современным нормам состояние многих зданий и помещений, в которых расположены учреждения культуры.

С целью организации досуга смолян учреждениями культурно-досугового типа проводится большое количество культурно-массовых мероприятий, финансируемых за счет бюджета города: мероприятия, посвященные историческим событиям, юбилейным, памятным датам, увековечению памяти выдающихся событий и личностей; ежегодные мероприятия, посвященные Дню города Смоленска и освобождению Смоленщины от немецко-фашистских захватчиков; Всероссийский кинофестиваль актеров-режиссеров «Золотой Феникс»; мероприятия, посвященные Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, и многие другие. Также учреждениями культуры проводятся мероприятия на платной основе для всех категорий населения: концерты, вечера отдыха, дискотеки, тематические лекции, праздники.

Сеть учреждений дополнительного образования детей включает 2 детские музыкальные школы, 5 школ искусств, 1 детскую художественную школу.

Учебно-воспитательный процесс в детских музыкальных школах, школах искусств, художественной школе – многопрофильный. Контингент учащихся составил 3487 человек (на начало 2020/2021 учебного года). По сравнению с 2015 годом количество учащихся в учреждениях дополнительного образования



увеличилось на 155 человек. Помимо основных зданий на основании договоров о сотрудничестве занятия проводятся в 14 общеобразовательных школах города.

В школах создано 105 творческих коллективов, в которых насчитывается более 2000 участников.

За прошедшие 3 года свыше 4500 обучающихся стали лауреатами и дипломантами конкурсов от городского до международного уровней, 25 лучших обучающихся ДМШ, ДШИ и ДХШ ежегодно становятся лауреатами городских премий имени М.И. Глинки и имени М.К. Тенишевой.

Всего в школах ежегодно проводится свыше 700 мероприятий, в которых принимают участие более 4000 обучающихся.

Библиотечно-информационное обслуживание горожан осуществляет МБУК «ЦБС». В состав МБУК «ЦБС» входит 18 муниципальных библиотек. На конец 2020 года библиотеки города насчитывали 49,5 тыс. читателей, из них 650 – удаленные пользователи.

Библиотечный фонд насчитывает 427 333 экземпляра. В 2020 году приобретено более 10 тыс. книг и периодических печатных изданий.

Объем электронного каталога учреждения, входящего в состав корпоративного электронного каталога Смоленской областной универсальной библиотеки им. А.Т. Твардовского, в 2020 году составил 93165 записей.

В 14 библиотеках учреждения функционировали 16 рабочих мест для работы пользователей с сетевыми удаленными лицензионными документами Национальной электронной библиотеки. Увеличился показатель по количеству выданных документов из НЭБ и составил 355 единиц, 203 пользователя библиотек обратились к НЭБ.

В 2020 году МБУК «ЦБС» города Смоленска традиционно принимало активное участие в культурной жизни города Смоленска. Количество проведенных мероприятий в 2020 году – 4107 (из которых 1736 мероприятий для детей), число их посещений – 54824.

В 2020 году в связи с приостановлением деятельности библиотек в стационарных условиях активизировалась работа с пользователями в сети «Интернет», модернизировались группы МБУК «ЦБС» города Смоленска в социальной сети «ВКонтакте»: «Книжные Хипстеры» (12+), «Звезды креатива» (6+), «Библиотека № 12» (6+), были созданы 11 новых групп в социальной сети «ВКонтакте», 2 новые группы в социальной сети «Одноклассники», 2 новые группы в «Инстаграм», 1 новая группа в «Фейсбук».

Одним из приоритетных направлений деятельности библиотек является работа с социально незащищенными слоями населения. Оказывая данной категории населения информационную, правовую и иную поддержку, библиотеки помогают процессу социализации.

В 2020 году на территории города Смоленска создано МБУК «Дирекция парков», которое включает в себя парки «Лопатинский сад» и «Соловьиная роща». Показатель «Обеспеченность населения парками» составил 62,5 %.

В рамках работ по благоустройству в 2020 году на территории парка культуры и отдыха «Лопатинский сад» проведен перевод уличного освещения территории парка на энергосберегающие светодиодные светильники,

выполнено декорирование центральной аллеи и моста через внутренний водоём новогодней иллюминацией. Появились новые арт-объекты «Ёжик» и «Перевернутый дом».

Осуществлен ремонт и реновация малых форм (покраска скамеек, покраска и ремонт фонтана, цветочных вазонов). В ходе реновации зеленых насаждений произведена пересадка многолетних декоративных растений и насаждений на новые локации. Выполнен ремонт туалетов со стороны улицы Держинского на территории парка «Лопатинский сад».

На территории города Смоленска находится 463 объекта культурного наследия (федерального значения – 99, регионального значения – 317, выявленных – 47), включая воинские захоронения и обелиски, из них 155 объектов недвижимости – памятников истории и культуры - числятся в Реестре муниципального имущества города Смоленска.

22 объекта культурного наследия требуют проведения капитального ремонта.

Серьезной проблемой в городе Смоленске является сохранение объектов культурного наследия, которые подвергаются разрушению при проведении несанкционированных строительных, земляных и иных видов работ. В настоящее время многие объекты культурного наследия требуют проведения ремонтно-реставрационных работ. Часть из них находится под угрозой полного или частичного физического уничтожения в результате хозяйственной деятельности или воздействия природных факторов.

#### 4.5. Физическая культура и спорт

Всестороннее развитие физической культуры и спорта является важной составной частью муниципальной политики развития социальной сферы города. Более 47,6 % от общего количества жителей города систематически занимаются в спортивных секциях и группах физкультурно-оздоровительной направленности. Количество регулярно занимающихся физической культурой и спортом возросло с 96,0 тыс. человек в 2015 году до 153,7 тыс. человек в 2020 году.



В муниципальных и областных спортивных школах ведется целенаправленная работа по подготовке спортивного резерва и поддержке ведущих спортсменов города Смоленска. В 2015 году в городе Смоленске насчитывалось 17 спортивных школ с общим количеством занимающихся в них более 8,8 тыс. человек. В 2020 году свою работу по спортивной подготовке вели 15 спортивных школ и спортивных школ олимпийского резерва, а также КСШ «СГАФКСТ», СОГБУ «ЦСП спортивных сборных команд Смоленской области».

Наличие в городе ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет спорта», осуществляющего подготовку специалистов в данной сфере, высококвалифицированный кадровый потенциал и созданная инфраструктура обеспечивают возможность не только заниматься физической культурой и спортом, но и проводить крупные спортивные мероприятия.



В 11 муниципальных спортивных школах и спортшколах олимпийского резерва работает более 155 штатных тренеров, 118 из них имеют высшую категорию, 9 – звание «Заслуженный тренер России».

Налажены системы подготовки юных спортсменов-разрядников и обеспечения их участия в соревнованиях городского и областного уровней. Ежегодно спортивные разряды выполняют более 10 тысяч подростков. В 2020 году в связи с введением режима повышенной готовности количество разрядников значительно уменьшилось – до 4642 человек.

В 2020 году снизилось и количество соревнований, проводимых по различным видам спорта, до 76 (2015 год – 345 соревнований).

В Смоленске осуществляют свою деятельность 95 клубов оздоровительной и физкультурной направленности различных форм собственности (в 2015 году – 69 клубов). В них ежегодно занимается более 36 тысяч человек.

С 2015 года введены в эксплуатацию следующие крупные объекты: спортивно-оздоровительный комплекс «1-Семейный», фитнес-клуб «Crystal Sport Style», СОГАУ «Дворец спорта «Юбилейный», спортивная база Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма, включающая стадион с основным и запасным полями, 50-метровый плавательный бассейн, легкоатлетический сектор и реконструированный стадион «Крылья Советов», спортивный зал ОАО «Кристалл», бассейн в спортивно-оздоровительном лагере «Смена». В 2020 году реконструирован скейт-парк и открыт новый СОК «1-Семейный» в Заднепровском районе.

Для улучшения качества тренировочного процесса и развития массового спорта город нуждается в новых масштабных объектах спорта, таких как: крытый футбольный манеж для проведения крупных спортивных мероприятий по футболу и другим видам спорта, центр единоборств, который будет предназначен для проведения спортивно-тренировочных сборов и соревнований, в том числе международного уровня.

Наиболее острой и требующей кардинального решения является проблема слабой физической подготовки учащихся. Реальный объем двигательной активности школьников не обеспечивает полноценного и гармоничного физического развития и укрепления здоровья подрастающего поколения. В результате увеличивается число подростков, имеющих отклонения в состоянии здоровья. На протяжении ряда лет не уменьшается доля детей третьей группы здоровья – 38 % от общей численности обучающихся.

Таким образом, существует необходимость вовлечения в спортивные секции детей и подростков, в том числе относящихся к «группе риска» или попавших в сложную жизненную ситуацию, расширения сети общественных организаций и клубов физкультурно-спортивной направленности, детско-юношеских спортивных школ, привлечения к занятиям физической культурой и спортом различных слоев населения города Смоленска.

#### **4.6. Гражданское общество и местное самоуправление**

Гражданское общество – сфера самоуправления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерческих организаций, огражденных от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны власти и бизнеса, а также других внешних факторов.

Гражданское общество является индикатором и одновременно основным фактором развития современного демократического государства. Институты гражданского общества служат непосредственно развитию социальной активности граждан, содействуют формированию их высокой политической, социальной, правовой культуры.

Все институты гражданского общества выполняют важную роль в создании системы социальной взаимопомощи, построенной на принципах солидарности и самостоятельности ее участников, в решении социальных проблем, повышении качества жизни населения и расширении возможностей для самореализации граждан.

В настоящее время состояние гражданского общества города Смоленска можно охарактеризовать как динамично развивающуюся систему, обладающую устойчивостью и позитивно направленной тенденцией на усиление влияния общественности на процессы социального и экономического развития города.

Общественные формирования выступают катализатором реализации механизмов обратной связи между гражданами и органами власти, что способствует возникновению у населения чувства гражданской ответственности, формированию активной жизненной позиции, развитию новых форм самоорганизации и самоуправления.

Одной из наиболее востребованных и эффективных форм самоорганизации граждан и их участия в местном самоуправлении является общественное самоуправление.

Деятельность территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) направлена на повышение качества жизни граждан, построение развитого гражданского общества, инициативное решение насущных проблем и отдельных вопросов местного значения.

На практике в городе Смоленске органы ТОС образованы на отдаленных территориях жилых микрорайонов с незначительным охватом многоквартирных жилых домов.

В настоящее время на территории города Смоленска действуют 10 ТОС. За период с 2015 по 2020 год по обращениям уполномоченным учредительным собранием граждан согласованы проекты границ территорий для 4 ТОС: ТОС «Досуговское», ТОС «Свирская гора», ТОС «Вознесенская гора» и ТОС «Железнодорожник», зарегистрированы 4 устава ТОС.

Численность жителей города, охваченных территориальным общественным самоуправлением, составляет около 3843 человек.

Наиболее эффективно органы ТОС в городе Смоленске решают следующие задачи:

- организация мероприятий по содействию в благоустройстве, озеленении и санитарной очистке территорий, на которых действуют ТОС;
- привлечение населения к мероприятиям по обеспечению сохранности жилищного фонда;
- организация досуга населения (проведение культурно-массовых, праздничных, спортивных мероприятий);
- выявление нужд и содействие оказанию помощи ветеранам и инвалидам, малообеспеченным и многодетным семьям;
- взаимодействие с управляющими компаниями, ТСЖ, советами многоквартирных домов;
- взаимодействие с правоохранительными органами, органами надзора, органами ГО и ЧС.

ТОС содействует активному участию населения в решении вопросов местного значения. Опыт работы органов ТОС в городе Смоленске показал, что решение проблем территорий возможно тогда, когда ТОСы получают поддержку органов местного самоуправления (далее – ОМС).

На территории города Смоленска положительно зарекомендовали себя такие формы сотрудничества ОМС и ТОС как встречи, семинары, совместные мероприятия.

Положительный отклик также нашла система стимулирования участников ТОС города. Ежегодно Администрацией города Смоленска проводятся конкурсы, направленные на поддержку и развитие социально значимых общественных инициатив: «Лучший председатель территориального общественного самоуправления, лучшая общественная инициатива в решении вопросов местного значения», конкурс по предоставлению из бюджета города Смоленска субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, – общественным организациям инвалидов и ветеранов. В период с 2015 по 2020 год проведено 12 таких конкурсов. По результатам конкурса «Лучший председатель территориального общественного самоуправления, лучшая общественная инициатива в решении вопросов местного значения» победители награждаются денежными премиями.

В рамках деятельности по поддержанию и развитию социально значимых общественных инициатив оказывается финансовая поддержка путем предоставления субсидий общественным организациям.

В 2020 году оказана финансовая поддержка 11 общественным организациям инвалидов и ветеранов на сумму 1,2 млн рублей, что позволило им провести мероприятия в сфере социальной поддержки инвалидов и ветеранов, культурно-реабилитационные мероприятия, мероприятия, посвященные памятным датам и др.

В целях взаимодействия гражданского общества и органов местного самоуправления проводится информирование населения по вопросам жизнедеятельности и развития города Смоленска путем опубликования нормативно-правовых актов Администрации города, информационных сообщений, подлежащих обязательному опубликованию, информационного сопровождения процессов, происходящих в городе Смоленске в социально-экономической и общественно-политической сферах.

Также в целях эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и населения города Смоленска функционирует интернет-сервис «Диспетчеру Администрации. Срочно!». Данный сервис создан с целью организации альтернативной информационной системы оповещения гражданами Администрации города Смоленска о ситуациях, требующих оперативного решения, изучения предложений, мнения жителей города. Это дает возможность обеспечить оперативное реагирование на вопросы, предложения и жалобы граждан, в том числе на основе законодательного закрепления механизмов взаимодействия «население - власть».

Представители общественности имеют возможность влиять на принятие общественно значимых решений, участвуя в работе комиссий, рабочих групп, советов, созданных Администрацией города Смоленска. Расширилась практика проведения общественных обсуждений, публичных слушаний.

Реализуя принципы информационной открытости, активно развиваются новые формы коммуникации с гражданами посредством социальных сетей.

Созданы официальные аккаунты, а также группы/сообщества в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Фейсбук» и «Инстаграм». Данные группы официально представляют Администрацию города Смоленска в сети «Интернет», где граждане могут оставить сообщения по интересующим вопросам или проблемам. За 2020 год посредством системы «Инцидент-менеджмент», регистрирующей обращения граждан в социальных сетях, Администрацией города Смоленска рассмотрено и подготовлено 7,3 тыс. ответов на обращения граждан.

Публичные страницы в социальных сетях – один из эффективных инструментов выстраивания диалога между властью и горожанами. По уровню развития публичных страниц городских администраций Смоленск занимает 28 место из 40 городов России. В целом, «Инстаграм» лидирует среди социальных сетей: простота подачи контента и обширный охват аудитории позволяют максимально эффективно вести диалог с жителями на этой площадке. Однако в Смоленске наиболее популярной площадкой выступает «ВКонтакте» с количеством подписчиков более 9 тыс. человек.

К основным проблемам, сдерживающим процесс развития гражданского общества, можно отнести:

- сохранение тенденции к пассивному отношению людей к происходящим в городе социально значимым событиям;
- низкая активность населения и отсутствие готовности жителей брать на себя ответственность за осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения.

## **5. Анализ состояния городского хозяйства и инженерной инфраструктуры**

### **5.1. Комфортная городская среда**

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» с 2017 года в городе Смоленске действует муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Смоленске». Реализация мероприятий программы проходит при активном участии жителей города Смоленска путем онлайн-голосования по выбору дизайн-проектов благоустройства общественных территорий, подлежащих реконструкции, а также путем принятия собственниками помещений в многоквартирном жилом доме решения о необходимости включения в муниципальную программу дворовой территории и определения перечня работ по ее благоустройству.

За 2017 – 2020 годы выполнены работы по благоустройству 87 дворовых территорий согласно адресному перечню дворовых территорий многоквартирных домов, нуждающихся в благоустройстве, на сумму 217,5 млн руб.

Комплекс мероприятий по благоустройству дворовых территорий включает в себя синхронизацию работ ресурсоснабжающих организаций, управляющих организаций, а также объектов торговли, размещенных на дворовой территории, участвующей в муниципальной программе.

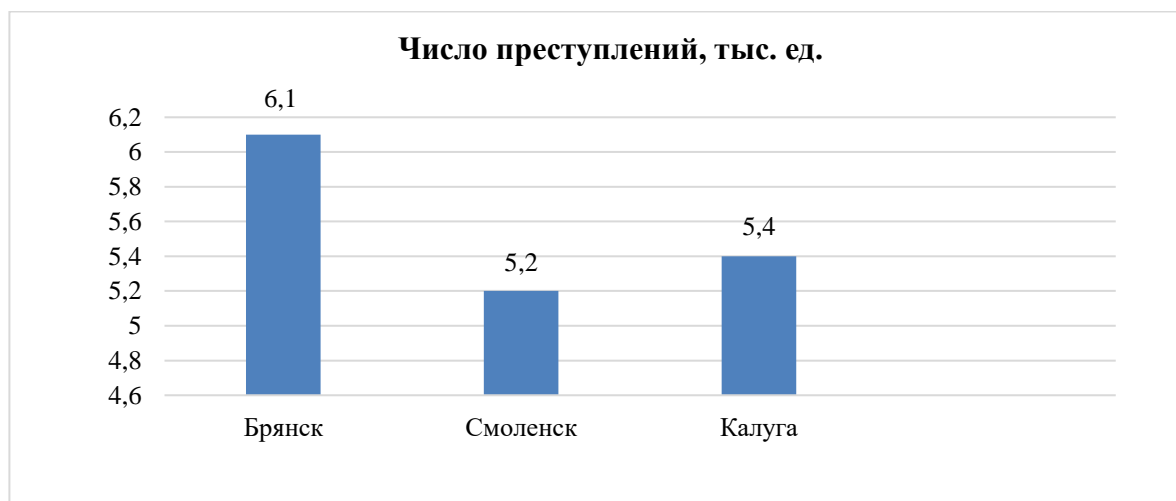
Работы были выполнены согласно минимальному и дополнительному перечням видов работ. В рамках минимального перечня установлены скамейки и урны, отремонтированы дворовые проезды, обеспечено освещение дворовых территорий, отремонтированы или обустроены автомобильные парковки, тротуары, площадки для мусорных контейнеров.

Выполнены работы по благоустройству 17 общественных территорий в городе Смоленске на сумму 154,0 млн руб. На общественных территориях были выполнены работы по организации рельефа и стока поверхностных вод, озеленению и ограждению территорий, установке скамеек, урн для мусора, антивандальных современных фонарей, обустройству велодорожек, установке антипарковочных столбов, установке арт-объектов. Реализация данных работ улучшила эстетический вид и экологическое состояние зон отдыха горожан и туристов.

## 5.2. Сфера безопасности

Стабилизация социально-экономической обстановки в городе Смоленске неразрывно связана с необходимостью поддержания безопасности граждан, укрепления правопорядка и повышения эффективности профилактики правонарушений.

По уровню преступности Смоленск занимает 126 место среди 197 городов России с населением более 100 тыс. человек.



В городе Смоленске в соответствии с требованиями действующего законодательства создана система постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Оповещение осуществляется через структуры МЧС и областной системы. Износ оборудования автоматизированной системы оповещения (далее – АСО) составляет от 70 до 100%, размещение АСО не соответствует требованиям, предъявляемым к данным подразделениям. В течение последних 15 лет большинство объектов гражданской обороны города, в том числе и в муниципальных учреждениях, не ремонтировалось по причине отсутствия



финансирования, некоторые из них утратили свое предназначение из-за нарушения герметизации, гидроизоляции и выхода из строя фильтровентиляционных установок. В учреждениях культуры и образовательных учреждениях города возникла необходимость замены автоматической пожарной сигнализации в связи с истечением срока эксплуатации.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в городе Смоленске создана система подготовки руководящего состава и населения города по вопросам гражданской обороны (далее – ГО) и ЧС. Занятия проводятся на курсах ГО города, в учреждениях и организациях, учебных заведениях, учебно-консультационных пунктах. Все организации и учреждения требуют доукомплектования необходимым современным оборудованием, учебными пособиями, литературой, ощущается нехватка преподавательского состава.

В летнее время на 4 водоемах города Смоленска организуется дежурство спасателей и медицинского персонала на спасательных постах.

В целях реализации мероприятий правоохранительной, антиалкогольной и антинаркотической направленности, повышения уровня межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами Администрация города Смоленска организует работу Межведомственной комиссии при Администрации города Смоленска по профилактике правонарушений, Координирующего штаба народных дружин при Администрации города Смоленска и Антинаркотической комиссии в городе Смоленске.

В городе Смоленске при администрациях районов созданы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и административные комиссии, которые являются постоянно действующими коллегиальными органами системы профилактики.

Специалистами ОГБУЗ «СОНД» ведется учет выявленных фактов немедицинского потребления лицами, проживающими на территории города Смоленска, наркотических средств и психотропных веществ, а также лиц, состоящих на учете (профилактическом наблюдении) в связи с незаконным потреблением наркотических средств, и лиц, проходящих лечение от наркомании, медико-социальную реабилитацию в учреждениях здравоохранения.

Одним из наиболее активных участников процесса профилактики зависимости от психоактивных веществ является система образования. Имеющийся у нее профессиональный, организационный ресурс, а также сфера ее социального влияния позволяют обеспечивать комплексное, системное воздействие на целый ряд социальных групп, прежде всего несовершеннолетних и молодежи, а следовательно, вносить существенный вклад в формирование культуры здорового и безопасного образа жизни у подрастающего поколения.

Издаются и распространяются среди несовершеннолетних информационные буклеты и листовки по антинаркотической тематике «Стоп, СПАЙС!», «Об ответственности за распространение незаконной рекламы наркотических средств, психоактивных веществ» и другие.

Информация по профилактике наркомании и наркопреступности, пропаганде здорового образа жизни регулярно размещается на официальном сайте Администрации города Смоленска.

### 5.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство города Смоленска – это совокупность объектов жизнеобеспечения города, инженерной инфраструктуры, предприятий и организаций, управляющих жилищным фондом и обслуживающих его, предоставляющих услуги по тепло-, электро-, газо- и водоснабжению и водоотведению, санитарной очистке.

От качества жилищно-коммунальных услуг зависит не только комфортность, но и безопасность граждан. Обеспечение высокого качества предоставления жилищно-коммунальных услуг – один из приоритетов государственной политики в Российской Федерации, а наличие возможности улучшения жилищных условий является важнейшим показателем повышения благосостояния населения, предпосылкой социальной и экономической стабильности государства и муниципального образования города Смоленска в частности.

В последние годы в городе предприняты меры по реформированию отрасли, предусматривающие модернизацию всего жилищно-коммунального хозяйства города Смоленска.

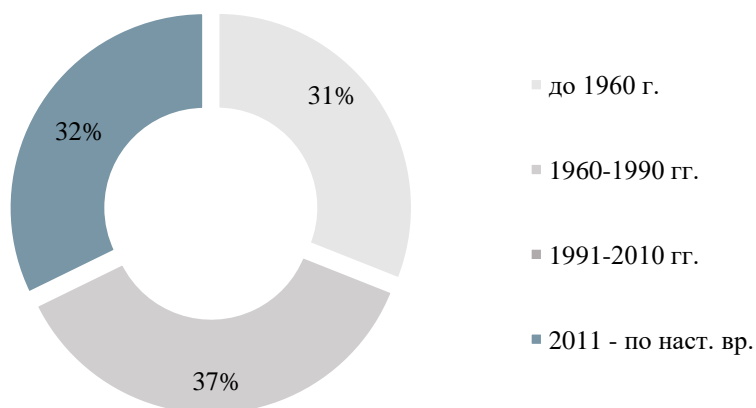
Состояние жилищного фонда является важным показателем обеспечения безопасного проживания и благополучия граждан.

Жилищный фонд города Смоленска по состоянию на 01.01.2021 составляет 9163,6 тыс. кв. м (3060 многоквартирных домов, 12683 индивидуальных). За период с 2015 года он увеличился на 719,4 тыс. кв. м (8,5 %).



37 % жилищного фонда города было построено в период интенсивной урбанизации – с 1960 по 1990 годы, 31 % – более 60 лет назад.

#### Структура жилищного фонда по периоду постройки, %



По степени благоустройства жилищный фонд города Смоленска дифференцируется следующим образом:

Вид благоустройства	Доля общей площади жилых помещений, оборудованных данным видом благоустройства, в общей площади жилых помещений, %	
	2015 год	2020 год
- отопление, в том числе централизованное отопление	96,9 84,6	97,0 78,0
- водопровод	91,1	91,6
- горячее водоснабжение, в том числе централизованное горячее водоснабжение	86,7 84,2	91,9 78,0
- водоотведение, в том числе централизованное водоотведение	90,8 88,4	91,3 91,3
- газ	94,9	94,9

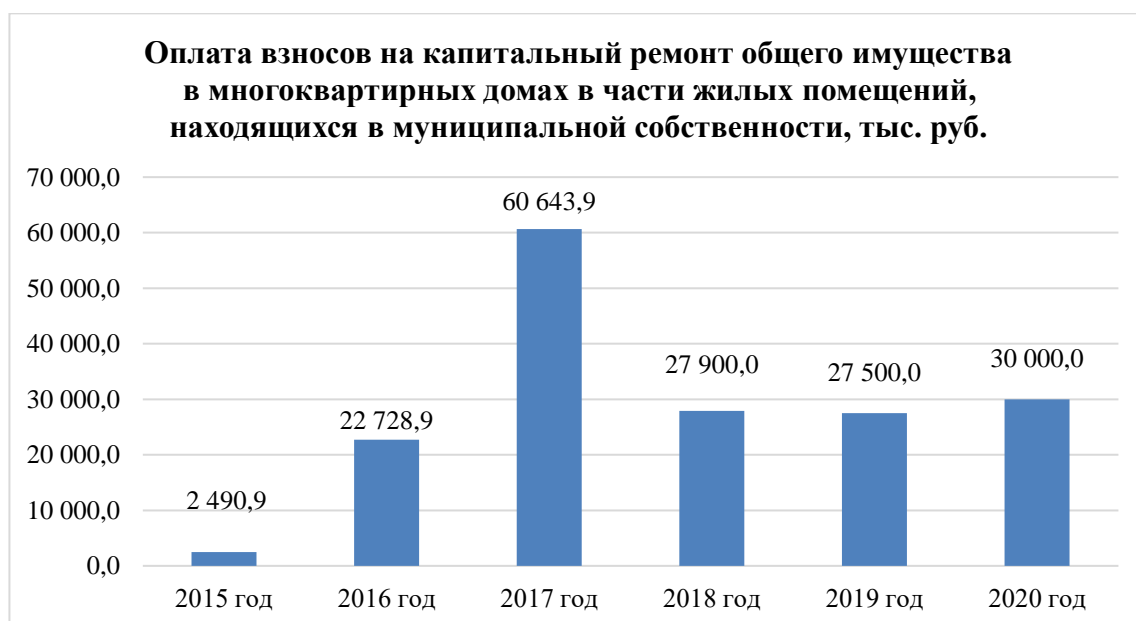
В городе Смоленске преобладают здания, оборудованные электроснабжением, системами газоснабжения, водоснабжения и водоотведения; по всем показателям благоустройства жилищного фонда города за исследуемый период наблюдается рост, за исключением таких видов благоустройства, как централизованное отопление и горячее водоснабжение. Это обусловлено строительством многоквартирных домов с индивидуальным отоплением.

Кроме того, стремительные темпы старения жилищного фонда, недостаточное финансирование привели к росту объема жилищного фонда, требующего проведения капитального ремонта.

В рамках Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, на 2014 – 2043 годы предусмотрен капитальный ремонт в 2140 многоквартирных домах города Смоленска (за исключением многоквартирных домов блокированной застройки и домов, признанных аварийными и подлежащими сносу).

Доля многоквартирных домов (далее – МКД), открывших специальные счета для взносов на капитальный ремонт, в 2020 году составила 20 %. Большая часть собственников предпочитает отдавать эти средства в распоряжение регионального фонда капитального ремонта.

В этот фонд осуществлялась оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества в МКД в части помещений, находящихся в муниципальной собственности, из бюджета города Смоленска.



За период 2015 – 2020 годов произведен капитальный ремонт 439 многоквартирных домов в городе Смоленске.

По состоянию на 01.01.2021 адресный список жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, включает 131 дом.

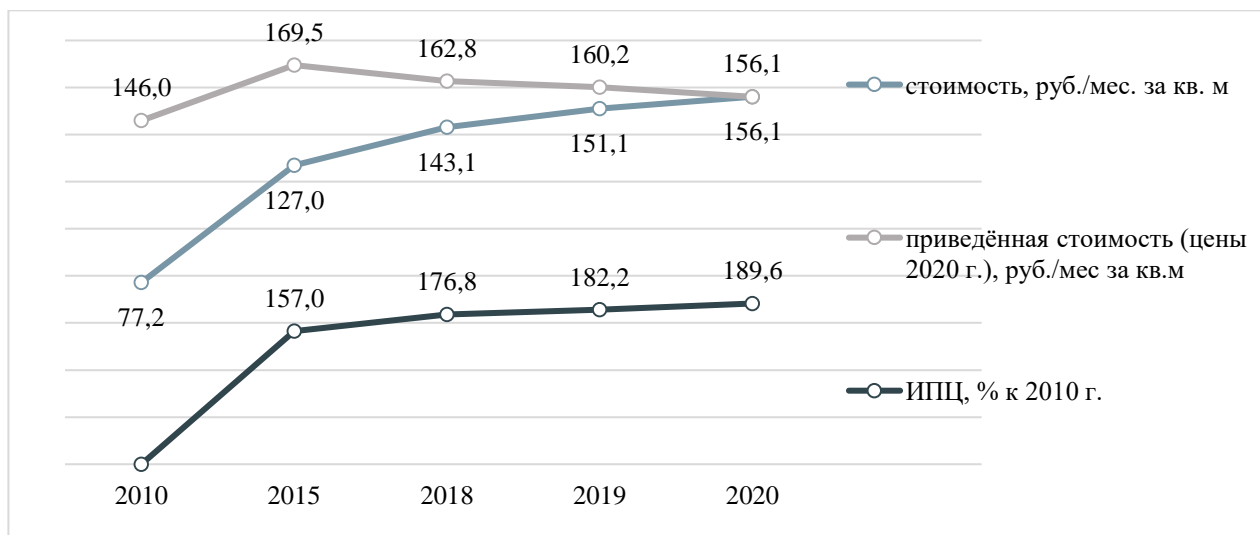
За 2015 – 2020 годы произведен снос 9 домов, признанных аварийными. За счет федерального, областного бюджетов (софинансирование) и бюджета города Смоленска расселен 271 человек (107 семей).

В Смоленске остается низким уровень обеспечения жилищного фонда приборами учета.

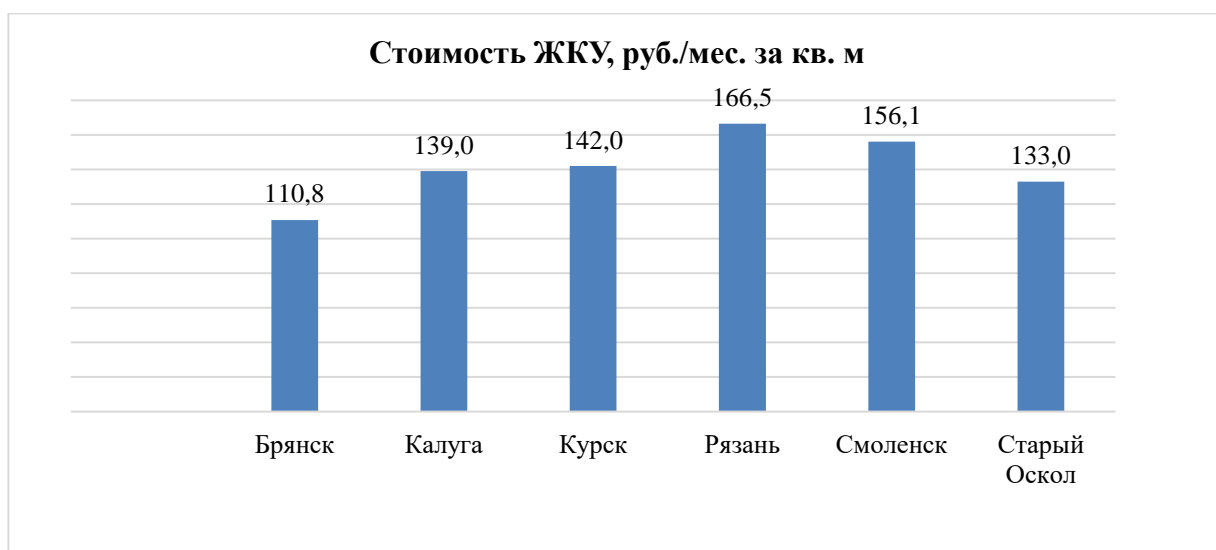
На 01.01.2021 удельный вес домов, оборудованных коллективными приборами учета, в общем количестве многоквартирных домов составил 24,9 % по учету потребления холодной воды, 13,9 % по учету потребления теплоэнергии.

Стоимость жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) в городе Смоленске относительно высокая. За пять лет она выросла на 23 %. Но с учетом инфляции за это время в сопоставимых ценах она снизилась на 9,2 %.

#### Стоимость ЖКУ для семьи из трех человек за 1 м<sup>2</sup>

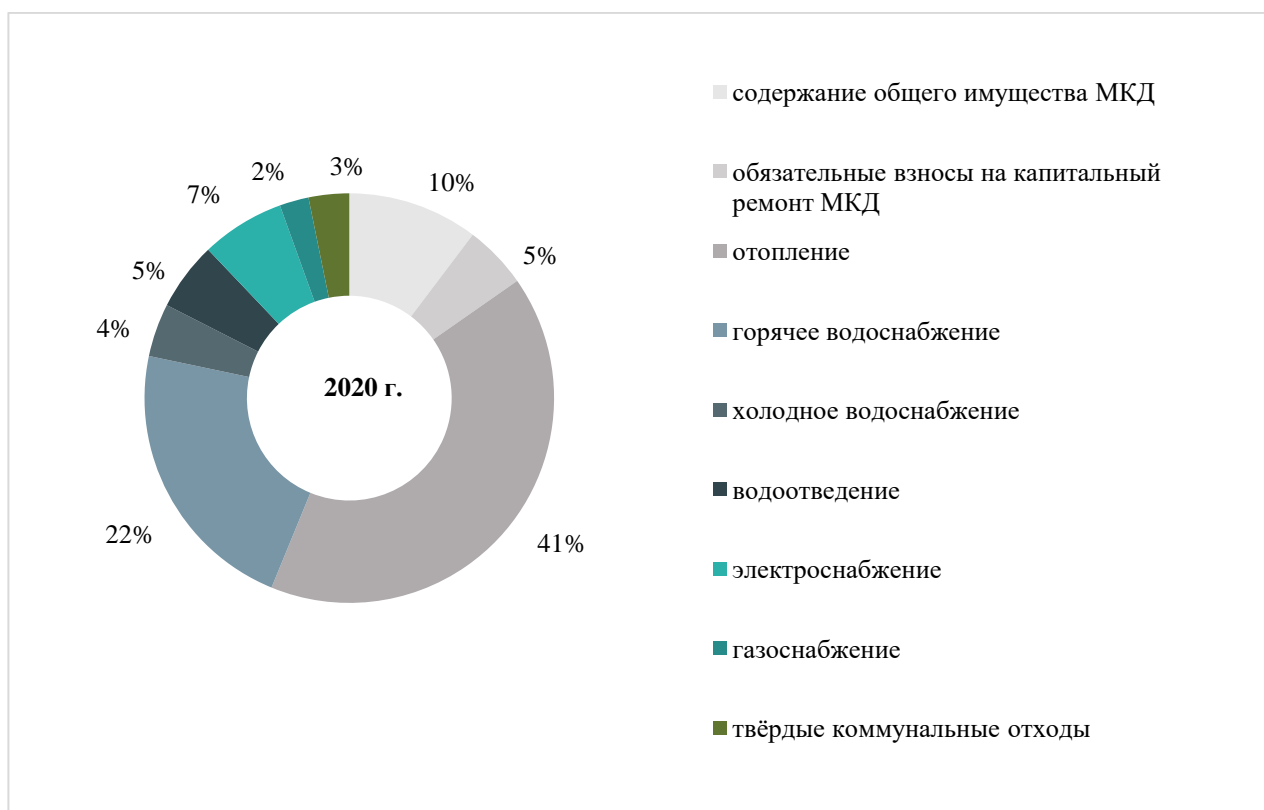


Такие тренды характерны для многих российских городов.



В структуре платежей за ЖКУ традиционно основу составляет плата за услуги отопления (41 % в 2020 г.), также значительна доля на оплату горячего водоснабжения – 22 %.

### Структура расходов на оплату ЖКУ, %

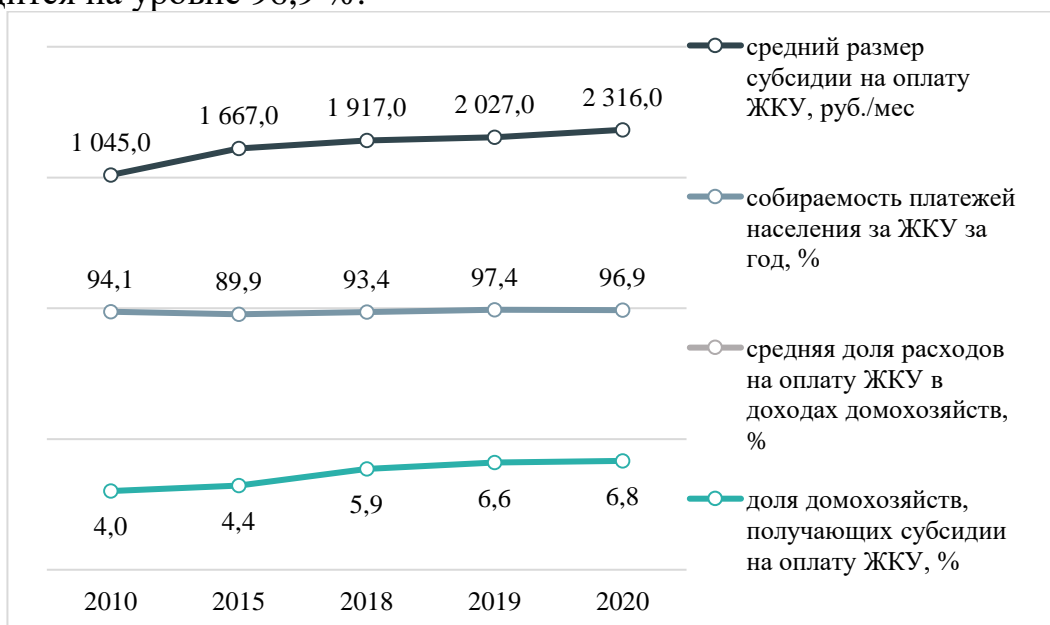


21 % домохозяйств города Смоленска получают категориальные льготы на оплату ЖКУ.

6,8 % домохозяйств города с низкими доходами получают адресную помощь по оплате ЖКУ. Причем число участников программы субсидий постепенно возрастает. Средняя цифра по России в 2019 году – 8 % домохозяйств.

Средний размер субсидии на оплату ЖКУ довольно высокий и составил в 2020 году 2 316 руб./мес.

Уровень собираемости платежей за ЖКУ вырос с 2010 года на 3 % и находится на уровне 96,9 %.



Приведенные показатели характеризуют финансовую доступность ЖКУ для населения города как достаточно высокую.

Анализ структуры жилищного фонда города Смоленска за 2020 год показал, что доля муниципальной собственности составляет 8,9 %, частной – 91,1 %, из нее в собственности граждан находится 76,0 % жилищного фонда. Площадь жилищного фонда, находящегося в собственности граждан, в 2019 году увеличилась по сравнению с 2015 годом на 14,7 %, или на 893,1 тыс. кв. м.

В 2020 году доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, составила 99,9 %.

Рынок управления МКД в городе Смоленске насчитывает 51 управляющую компанию, 48 ТСЖ.

Число домов, собственники помещений которых не выбрали (не реализовали) один из способов управления многоквартирными домами, составило 3 дома, или 0,1 % от общего количества домов.

В состав коммунального комплекса, обеспечивающего жизнедеятельность города Смоленска, входят 5 крупных ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, очистке сточных вод.

### ***Водоснабжение и водоотведение***

В городе Смоленске организовано централизованное водоснабжение всех потребителей. Водоснабжение осуществляется из подземных источников.

Основным предприятием, обеспечивающим водоснабжение и оказывающим услуги по водоотведению, является СМУП «Горводоканал». В настоящее время в системе водопроводно-канализационного хозяйства предприятия эксплуатируются 7 водозаборов (63 артезианские скважины), 52 отдельно расположенных подземных источника, 10 насосных станций II и III подъемов, 90 подкачивающих станций, 1628 пожарных гидрантов, 467 водозаборных колонок, 10 водонапорных башен, 18 резервуаров чистой воды.

Объем реализации воды в 2020 году составил 20,9 млн куб. м (на 9,9 % меньше, чем в 2015 году), 58,0 % – потреблено населением города. Основным фактором снижения объема водопотребления является внедрение приборов учета.

Протяженность водопроводных сетей всех видов в городе Смоленске в однотрубном исчислении по состоянию на 01.01.2021 составляет 477,3 км.

Износ сетей, находящихся на балансе СМУП «Горводоканал», составляет 65,3 %, требуют замены 102,2 км водопроводных сетей (21,4 % от общей протяженности). Распределение сетей по сроку службы характеризует систему транспортировки воды как значительно изношенную, что наряду с низкой оснащенностью приборами учета обуславливает высокую величину потерь и неучтенных расходов воды. Состояние сетей вызывает потери воды на уровне 22,3 % (2015 год – 26,1 %) и аварийные ситуации (в 2020 году зафиксировано

1290 аварий). За период 2015 – 2020 годов произведена замена 21,1 км водопроводных сетей.

СМУП «Горводоканал» осуществляет также водоотведение и очистку сточных вод. Централизованная система канализации города в основном раздельная для отвода хозяйственно-бытовых сточных вод от жилой застройки и сточных вод промышленных предприятий, прошедших локальную очистку.

В 2020 году объем услуг по водоотведению по городу Смоленску составил 20,2 млн куб. м (на 6,9 % меньше, чем в 2015 году). Данная динамика обусловлена основной группой потребителей – населением, по остальным группам потребителей (бюджетные организации и прочие потребители) наблюдаются разнонаправленные изменения с незначительной тенденцией к уменьшению.

Общая протяженность канализационных сетей всех видов в однострубно́м исчислении составляет 414,7 км. Износ канализационных сетей, находящихся на балансе СМУП «Горводоканал», на 01.01.2021 составляет 43,7%. Требуется замены 59,99 км канализационных сетей (14,46% от общей протяженности). За период 2015 – 2020 годов произведена замена 2,6 км канализационных сетей.

Для перекачки сточных вод в городе работают 28 канализационных насосных станций, большинство из которых построено в 60 – 70-х годах прошлого века. Резерв производительности большинства канализационно-насосных станций находится в пределах 20 – 50 %, в том числе наиболее крупных – от 26 % до 40 %. Средний уровень износа основных средств по транспортировке сточных вод на начало 2015 года составляет 80 %.

Низкая надежность системы водоотведения может привести к аварийной ситуации на канализационных сетях города. Модернизация действующих канализационных очистных сооружений, строительство канализационных очистных сооружений, реконструкция действующих канализационных сетей включены в инвестиционную программу по развитию систем водоснабжения и водоотведения СМУП «Горводоканал» на 2021 – 2023 годы.

Используемая вода поступает на 4 комплекса городских очистных сооружений, которые обеспечивают полную биологическую очистку. Кроме того, в ведении СМУП «Горводоканал» находятся системы бытовой канализации поселков Гнездово, Красный Бор, Миловидово, Рябиновая поляна, Гедеоновка, микрорайона Шейновка.

Существующая система водоснабжения не отвечает требованиям современного города и его пользователей. Необходима модернизация системы водоснабжения, водоотведения, включающая реконструкцию водозаборов, строительство артезианских скважин, станций водоподготовки, водопроводных линий, водопроводных сетей в новых районах города.

С целью обеспечения населения качественной питьевой водой, которая отвечает всем установленным нормам, безопасна в употреблении, город Смоленск принимает участие в федеральном проекте «Чистая вода», разработанном в рамках национального проекта «Экология». План реализации мероприятий рассчитан до 2024 года, согласован с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, направлен на обеспечение качественной питьевой водой



из централизованного водоснабжения максимального количества жителей города.

В целях обеспечения качественной водой в 2020 году выполнены работы по строительству станций водоподготовки от артезианских скважин № 13, 45 в микрорайоне Южном, поселке Геологов.

В рамках муниципальной программы «Содержание и ремонт объектов благоустройства и обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения города Смоленска» разработана сметная документация на строительство еще 3 объектов водоснабжения: станций водоподготовки артезианских скважин № 16, 25 по улице Маршала Еременко и № 26 в микрорайоне Южном.

В связи с высоким уровнем износа канализационных и водопроводных сетей, недостаточностью собственных средств СМУП «Горводоканал» для обеспечения финансирования расходов, заложенных в инвестиционной программе, а также дефицитом бюджета города Смоленска возникает необходимость решения вопроса модернизации систем водоснабжения/водоотведения за счет привлечения внебюджетного финансирования или возможного заключения концессионных соглашений.

### *Теплоснабжение*

Город Смоленск является крупным потребителем теплоэнергетических ресурсов. Теплоснабжение города осуществляется от ТЭЦ, а также промышленных и отопительных котельных различной мощности.

Поставщиком тепловой энергии для жилищного фонда города Смоленска от КТЦ ПП «Смоленская ТЭЦ-2» является филиал ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация». Кроме того, предприятие покупает тепловую энергию у муниципального унитарного предприятия «Смоленсктеплосеть», эксплуатирующего большую часть тепломагистралей и разводящих тепловых сетей города, а также ряд котельных.

МУП «Смоленсктеплосеть» по состоянию на 01.01.2021 имеет 54 работающие газовые котельные, 236 работающих ЦТП и ТП, а также 327,4 км тепловых сетей в двухтрубном исчислении, территориально разделенных на 4 производственных района.

Высокий уровень износа, низкий коэффициент полезного действия котлов (ниже 80 %) в 24 котельных из 54 приводят к высокому уровню ресурсопотребления, росту затрат на эксплуатацию и ремонт оборудования.

Суммарная протяженность сетей теплоснабжения в городе Смоленске по состоянию на 01.01.2021 составляет 327,4 км в двухтрубном исчислении. Требуют замены 8,48 км тепловых сетей (2,6 % от общей протяженности), находящихся на балансе МУП «Смоленсктеплосеть». За период 2015 – 2020 годов произведена замена 38,56 км тепловых сетей.

Большие расстояния от источника тепловой энергии (котельные, ТЭЦ) до конечного потребителя в условиях холмистого рельефа являются причиной недостаточных перепадов давления на вводах в ЦТП, вследствие чего использование генерирующих мощностей ТЭЦ-2 ограничено. Кроме того,

причиной недостаточных перепадов давления на концевых участках сети и, соответственно, снижения качества услуг теплоснабжения потребителей является перегруженность магистральных сетей по тепловым и гидравлическим режимам, что не позволяет в полной мере обеспечить поставку тепловой энергии ряду потребителей.

За счет средств бюджета города и привлеченных источников финансирования осуществляются реконструкция, модернизация, а также строительство новых объектов с учетом перспективы застройки города.

В целях улучшения надежности теплоснабжения социально значимых потребителей осуществлено строительство новой блочно-модульной котельной мощностью 11 МВт в районе жилого дома 19 по улице Нарвской с целью переподключения потребителей от котельной ОАО «Айсберг» (предприятия-банкрота) и нерентабельной муниципальной котельной № 5 по улице Нахимова, находящейся в хозяйственном ведении МУП «Смоленсктеплосеть».

Для бесперебойного и качественного обеспечения теплоснабжением дома 30 по улице Нахимова в октябре 2019 года был заключен инвестиционный договор на строительство блочно-модульной котельной. В 2020 году осуществлено переключение сети теплоснабжения многоквартирного дома 30 по улице Нахимова на построенную блочно-модульную котельную мощностью 1 МВт.

В целях улучшения теплоснабжения города Смоленска необходима модернизация теплового комплекса путем заключения концессионного соглашения.

Результатами реализации концессионного соглашения станут:

- урегулирование задолженности МУП «Смоленсктеплосеть» перед РСО;
- сокращение потерь тепловой энергии в тепловых сетях;
- сокращение инцидентов на тепловых сетях и котельных (вложение инвестиций в реконструкцию и перевооружение имущественного комплекса);
- улучшение качества услуг по отоплению и горячему водоснабжению.

### *Электроснабжение*

Электроснабжение города Смоленска осуществляется филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» от Смоленской ТЭЦ-2 (публичное акционерное общество «Квадра» – «Смоленская генерация», далее – ПАО «Квадра») электрической мощностью 275 МВт.

Сбыт электрической энергии осуществляется гарантирующим поставщиком АО «СмоленскАтомЭнергоСбыт» на основании договоров энергоснабжения. АО «СмоленскАтомЭнергоСбыт» приобретает электрическую энергию у филиала ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» и ПАО «Квадра» на основании договоров купли-продажи (поставки) электроэнергии (мощности).

Передача потребителям электроэнергии осуществляется от 17 подстанций.

Практически все существующие подстанции закрыты (по расчетным показателям) для подключения новых потребителей. Существующий уровень нагрузки подстанций в среднем составляет 37 %, что связано со значительным превышением заявленных (договорных) величин мощностей над их фактическим использованием.

Распределение электрической нагрузки осуществляется через 23 распределительных пункта (РП) и 492 трансформаторные подстанции (ТП). На ТП установлены 799 силовых трансформаторов с суммарной установленной мощностью 314,620 МВА. В настоящее время в Смоленске существует дефицит электрической мощности практически по всем центрам питания, который по предварительным оценкам составляет 29,23 МВА.

Суммарная нагрузка существующих потребителей электроэнергии города Смоленска составляет 246,12 МВт.

Наибольшую долю в электрических сетях занимают низковольтные воздушные линии (около 45 %). Наибольший объем реализации электроэнергии осуществляется по высокому напряжению. В структуре потребления электроэнергии население имеет незначительный удельный вес – 21 %, остальную долю занимают прочие потребители.

В Смоленске наблюдается высокий уровень потерь электроэнергии по сравнению с другими городами, подключенными к генерирующим источникам ПАО «МРСК Центра», – 22,2 %, однако он обусловлен как собственно потерями в сетях вследствие их высокого износа, так и фактами бездоговорного потребления электроэнергии.

Очень серьезной проблемой является техническое состояние находящихся в муниципальной собственности трансформаторных подстанций, воздушных и кабельных линий электропередачи и линий уличного освещения. Принятые в муниципальную собственность с 2006 года от ведомств 12 трансформаторных подстанций и более 50 км воздушных и кабельных линий, в основном, находятся в состоянии, не соответствующем требованиям действующих правил, зачастую отсутствует какая-либо документация на объекты.

При предоставлении коммунальных услуг потребителям коммунальные предприятия испытывают трудности из-за высокой степени износа жилищного фонда, объектов и инженерных сетей коммунальной инфраструктуры и муниципальной энергетики, что не позволяет предоставлять населению города коммунальные услуги надлежащего качества.

Создание условий для энергосбережения и повышения эффективности производства, передачи и потребления энергетических ресурсов становится одной из приоритетных задач устойчивого развития муниципального образования города Смоленска.

Однако решить весь комплекс накопившихся в коммунальном хозяйстве города проблем за счет бюджета города и собственных средств предприятий, которые находятся в затруднительном финансовом состоянии, невозможно.

В 2019 году Администрацией города Смоленска в целях модернизации уличного освещения был заключен энергосервисный контракт сроком на 7 лет по замене 14603 светильников. Стоимость контракта 476,1 млн руб.

В течение 120 календарных дней был произведен демонтаж старых и монтаж новых светодиодных светильников. Экономия электрической энергии составит не менее 64 % ежегодно. Единая диспетчерская служба осуществляет контроль и мониторинг за установленным оборудованием в автоматическом режиме и при необходимости работает по команде диспетчера. Установленная система АСУНО позволяет более точно осуществлять контроль за состоянием объектов управления освещением и устанавливает места неисправностей.

### *Благоустройство территории города*

Благоустройство территории города является одной из жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения.

Внешний облик города Смоленска, его эстетический вид во многом зависят от степени благоустроенности территории, площади озеленения, количества размещенных малых архитектурных форм (скамейки, вазоны, урны, светильники).

Повышение уровня благоустройства территории города Смоленска стимулирует позитивные тенденции в социально-экономическом развитии города и, как следствие, повышение качества жизни населения.

За период 2015 – 2020 годов выполнены работы по реконструкции и реновации 72 объектов благоустройства.

Требования безопасности движения пешеходов и транспорта диктуют необходимость организации освещения улиц и дорог в вечернее и ночное время. Протяженность освещенных частей улиц, проездов, дворовых территорий на 01.01.2021 составила 383,8 км.

Ежегодно осуществляется замена до 25 опор, до 20 км электрических проводов, до 3000 ламп в светильниках и до 300 светильников.

В 2020 году выполнены работы по технологическому присоединению 15 объектов уличного освещения и обслуживанию 389 единиц системы архитектурно-художественной подсветки объектов города.

Озеленение территории вместе с насаждениями и цветниками, пешеходными дорожками и площадками, малыми архитектурными формами и оборудованием создает образ города, формирует благоприятную и комфортную городскую среду для жителей и гостей города Смоленска, является составной частью природного богатства города Смоленска и важным условием его инвестиционной привлекательности, а также выполняет рекреационные и санитарно-защитные функции.

Благодаря большому архитектурно-планировочному и санитарно-гигиеническому значению зеленые насаждения являются неотъемлемым элементом города и важным объектом градостроительства.

Зеленые насаждения активно участвуют в создании ландшафтов жилых районов. В рамках компенсационного озеленения в 2020 году на территории города Смоленска было высажено 398 деревьев различных пород, 2,1 тыс. кустарников, выполнены работы по устройству посевного газона на площади 2,6 тыс. м<sup>2</sup>.

Ежегодно МБУ «Зеленстрой» выполняло кронирование и формовочную обрезку деревьев, стрижку кустарников, устройство цветников, косьбу газонов. Проводились работы по содержанию парков и скверов (в т. ч. уход за садово-парковыми дорожками и скамейками, газонами и пр.); площадь уборки в летний и зимний периоды 2018 года с учетом кратности выполнения работ составила 14230,7 га, в 2019 году – 14546,3 га, в 2020 году – 15784,7 га.

Регенерация воздуха в Смоленске обеспечивается за счет зеленых насаждений. Общая площадь зеленых массивов и насаждений в пределах городской черты составляет 3027,0 га (18,2 % от площади города Смоленска).

Уровень загрязнения воздуха в городе Смоленске низкий (0-4). По сравнению с предыдущим годом степень загрязнения атмосферы не изменилась. По оценкам местных жителей в ходе экологического опроса город Смоленск по экологической ситуации занимает 90 место из 200 городов России.

Основные источники загрязнения атмосферы: автотранспорт, предприятия машиностроения, производства строительных материалов, металлообработки, теплоэнергетики.

В городе Смоленске насчитывается 140 тыс. личных автомобилей, ежегодный рост автопарка составляет 20 %, выбросы от автотранспорта – 20 тыс. тонн (62 % от суммарного выброса стационарных и передвижных источников).

Основными предприятиями-загрязнителями являются: Смоленская ТЭЦ-2, АО «Смоленский ДОК», АО «ЛЕДВАНС», АО «Смоленский авиационный завод», ФГУП СПО «Аналитприбор». Состав выбросов в атмосферный воздух у всех примерно одинаковый: углерод, оксид азота, сернистый ангидрид, пыль. Снизить негативное воздействие на окружающую среду позволяет проводимая предприятиями экологическая политика: АО «Смоленский авиационный завод» – установка прибора учета объема сброса ливневых сточных вод с территории завода, строительство склада для накопления отходов производства; АО «НПП «Измеритель» – использование системы оборотного водоснабжения, регенерация отходов, утилизация отходов специализированными организациями; ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» – оптимизация работы основного и вспомогательного оборудования, нахождение в холодном резерве котельного цеха, очистка коллектора; МУП «Горводоканал» – инвестиционная программа по развитию систем водоснабжения и водоотведения, капитальный ремонт городских канализационных, очистных сооружений и др.

Также на загрязнение окружающей среды оказывает влияние образование несанкционированных свалок, как результат низкой экологической культуры населения, недостаточной периодичности вывоза мусора, в том числе крупногабаритного мусора, отсутствия достаточного количества мест сбора мусора, а также устаревшая ливневая канализация, которая не справляется с водными потоками в период сильных дождей и обильного таяния снега.

Экологическими принципами работы Администрации города Смоленска являются:

1. Экологическое просвещение населения, предпринимателей, сотрудников органов местного самоуправления.

2. Проведение и организация общегородских мероприятий (субботников) по санитарной очистке городских территорий с привлечением предприятий и организаций города.

3. Участие в акциях по озеленению города, высадка кустарников и растений на общественных территориях.

4. Энергосервисные мероприятия системы освещения (замена освещения на светодиодное, отказ от ртутных и натриевых ламп освещения).

5. Озеленение центральных улиц города.

Потенциальные проекты и инициативы Администрации города Смоленска включают:

1. Переход на отдельный сбор мусора.

2. Развитие экологически чистого городского пассажирского транспорта, примером которого является проект «Чистый транспорт. Газовое топливо», основная задача которого - снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3. Установка экокбокс в зданиях и на территории города и внедрение отдельного сбора ТКО (стекло, пластик, одежда).

4. Осуществление закупок экоориентированных товаров, работ, услуг (биоразлагаемых мешков для мусора, моющих средств и др.).

С целью повышения уровня экологической безопасности в городе Смоленске АО «Спецавтохозяйство» выполнило ряд мероприятий, направленных на совершенствование работы по обращению с отходами на территории города. В 2020 году региональным оператором закуплено и установлено 1,2 тыс. пластиковых контейнеров с крышками для накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) и 52 бункера для накопления крупногабаритных отходов.

В рамках деятельности по поэтапному внедрению системы отдельного сбора отходов закуплено и установлено 100 контейнеров для накопления пластика в Промышленном и Ленинском районах города. В целях расширения сферы оказания услуг по вывозу мусора приобретено 8 единиц специализированной техники (6 мусоровозов, 1 бункеровоз, 1 ломовоз).

Подрядной организацией регионального оператора ООО «Экопром» за счет собственных средств установлено 328 контейнеров для накопления ТКО в Заднепровском районе.

## 5.4. Транспорт

Отрасль играет важную роль в обеспечении социально-экономического развития города Смоленска.

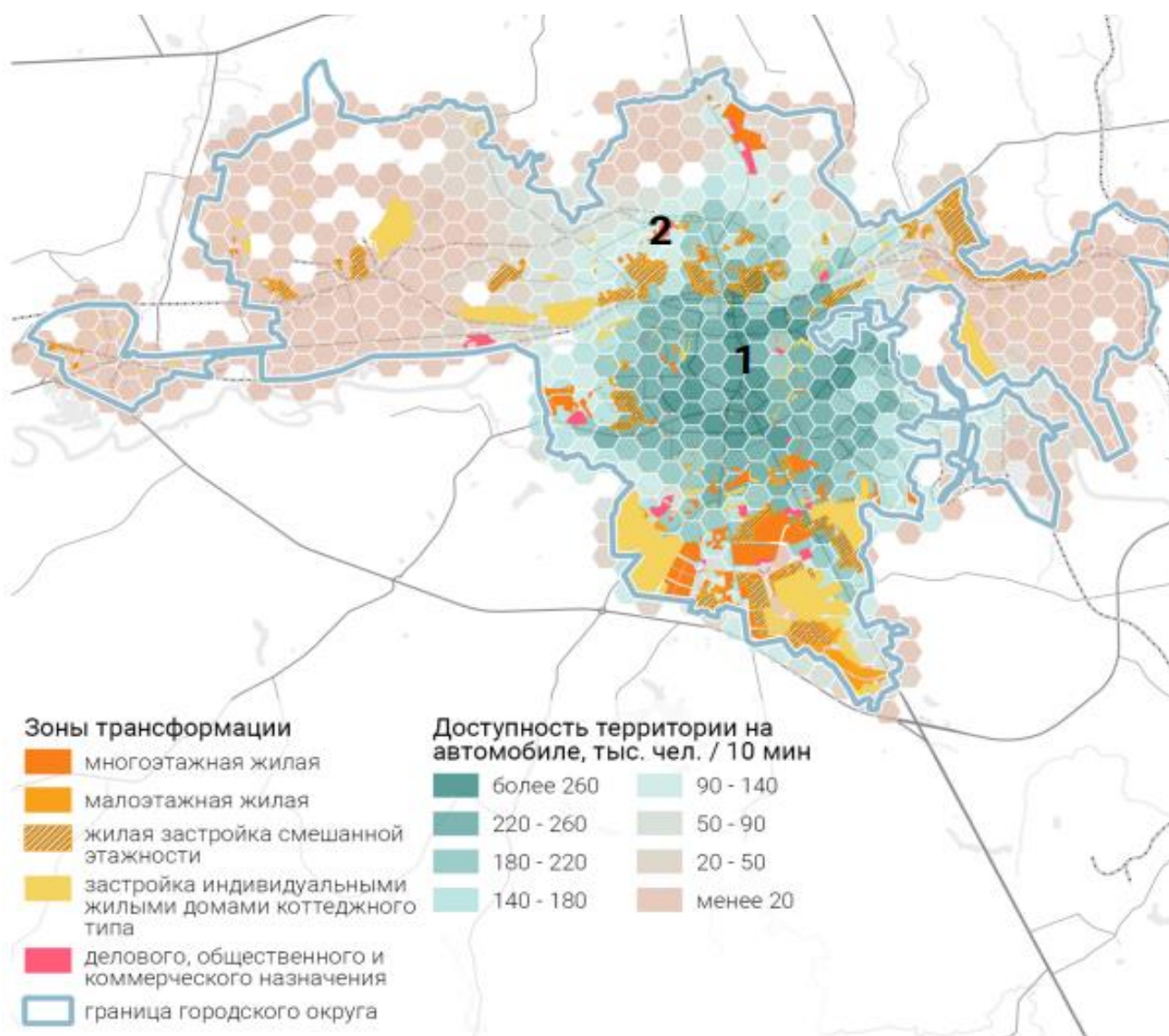
Важное место в транспортном комплексе города Смоленска занимают пассажирские перевозки, осуществляемые автомобильным и электрическим транспортом (автобус, трамвай, троллейбус).

С 2015 по 2020 год включительно регулярные перевозки пассажиров в городе Смоленске на муниципальных маршрутах городского пассажирского транспорта осуществляли два муниципальных предприятия: муниципальное унитарное трамвайно-троллейбусное предприятие города Смоленска,

муниципальное унитарное предприятие «Автоколонна-1308» и 8 привлеченных перевозчиков.

Существующая маршрутная сеть хорошо охватывает территорию города, формирует коридоры движения магистральных маршрутов транспорта. Некоторые пробелы имеются на территориях, планируемых к уплотнению застройки. Существует высокая зависимость от индивидуального транспорта в обособленных районах города на периферии в связи с низкой доступностью общественного транспорта и удаленностью от мест труда.

Распределение транспортной доступности в целом повторяет распределение плотности населения. Так, максимальной доступностью обладает исторический центр города (1), до которого за 10 мин могут добраться около 79 % жителей. Наименьшей доступностью обладают зоны, отдаленные от высокоплотных территорий и основных транзитных улиц города. Значительное снижение уровня доступности происходит на севере Смоленска (2), где зона ИЖС обладает высокой доступностью из-за близости к центральной части города, а селитебная зона (МКД) на периферии располагается вне зоны 10-минутной доступности.



Перевозка пассажиров осуществляется по 73 маршрутам (муниципальными автобусами, электротранспортом и привлеченным транспортом).

Предприятиями пассажирского транспорта перевезено: за 2015 год – 71,0 млн чел.; за 2016 год – 57,1 млн чел.; за 2017 год – 39,1 млн чел.; за 2018 год – 36,0 млн чел.; за 2019 год – 38,1 млн чел., за 2020 год – 21,7 млн чел.

На существенной доле маршрутов общественного транспорта работают автобусы малой вместимости по нерегулируемому тарифу (т.н. «маршрутки»). Необходима замена подвижного состава на автобусы большой и средней вместимости.

Подвижной состав муниципальных транспортных предприятий характеризуется высокой степенью изношенности, в связи с чем его количество уменьшается из года в год. На 01.01.2015 его количество составляло 241 ед. и снизилось на 01.01.2021 до 224 ед.

Поддержание в работоспособном состоянии и выпуск на линию изношенных транспортных средств требуют от предприятий повышенных эксплуатационных затрат (в том числе на проведение капитального и текущего ремонта подвижного состава), что приводит к ухудшению их финансового состояния. Большой проблемой остается нехватка квалифицированных кадров: водителей и кондукторов, ремонтных рабочих.

Необходимо повышение качества обслуживания, введение современной системы оплаты проезда (включая билетное меню), ужесточение требований к перевозчикам через заключение контрактов на условиях регулируемого тарифа.

В целях улучшения качества транспортного обслуживания населения проводилась работа:

- по приобретению подвижного состава, адаптированного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения (с 2015 по 2018 год приобретено 8 автобусов, 1 троллейбус);
- по реконструкции трамвайных путей и замене контактной сети;
- по обновлению автобусного парка на условиях лизинга (20 автобусов ПАЗ 320302-11 на компримированном топливе);
- по установке тахографов;
- по установке информационного табло (площадь Победы);
- по реконструкции материально-технической базы муниципальных транспортных предприятий.

В 2020 году Правительством города Москвы переданы в хозяйственное ведение МУТТП г. Смоленска 30 троллейбусов, выведенных из эксплуатации ГУП «Мосгортранс» (город Москва).

В 2020 году продолжена замена привлеченных транспортных средств на новые транспортные средства с более высоким экологическим классом за счет средств частных перевозчиков.

Для выполнения требований федерального законодательства в сфере организации пассажирских перевозок и обеспечения транспортной безопасности все автобусы, трамваи и троллейбусы оснащены приборами спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS и «тревожной кнопкой» связи



водителя с диспетчером, подключены к единой региональной навигационно-информационной системе коллективной безопасности по Смоленской области.

Запущен в работу областной информационный сайт, предоставляющий населению возможность получать актуализированную информацию о движении муниципального пассажирского транспорта и времени его прибытия на остановочные пункты.

С июля 2019 года внедрена автоматизированная система оплаты проезда на муниципальном транспорте. Сегодня на муниципальном транспорте у пассажиров имеется возможность оплатить проезд бесконтактной банковской картой любой из международных платежных систем, а также телефоном, брелоками и часами.

Для улучшения транспортного обслуживания жителей города в 2020 году осуществлена реконструкция улицы Николаева, включающая несколько направлений: замену коммуникаций и трамвайных путей, обустройство тротуаров, обновление проезжей части. Реализация данного проекта позволила увеличить пропускную способность транспорта, сделать проезд более комфортным для пассажиров, трамвайные вагоны ходят тише и быстрее.

Кроме этого, осуществлен ремонт трамвайных путей на 3 участках: улица 12 лет Октября – улица Фрунзе (0,12 км о. п.), улица Шевченко – улица Смольянинова (0,125 км о. п.), улица Шевченко – улица Попова (0,062 км о. п.).

С целью сокращения количества простоев из-за ДТП и увеличения маршрутной скорости назрела необходимость обособления трамвайных линий разметкой с видеокамерами или бордюром. Необходимо провести ремонт трамвайных путей, требующих срочного капитального ремонта, протяженностью 19,27 км по улицам Попова, Рыленкова, Смольянинова, Тенишевой, Нахимова, Багратиона, Кашена, в микрорайоне Ситники, узел Кашена, узел Багратиона.

## **5.5. Улично-дорожная сеть**

Улично-дорожная сеть является одним из важнейших элементов городской инфраструктуры, уровень комфорта проживания в городе находится в прямой зависимости от ее состояния.

Автомобильные дороги и улицы города общего пользования местного значения насчитывают 719 улиц общей протяженностью 391,6 км, из них с усовершенствованным покрытием – 278,4 км. На территории города Смоленска расположено 18 искусственных сооружений и 2 подземных пешеходных перехода. Протяженность сетей ливневой канализации составляет 44,05 км.

Сеть автомобильных дорог города сформирована в 80-е годы XX века на основании действовавших в то время нормативных документов. Расчлененная планировочная структура, ограниченное количество путепроводов, соединяющих районы города, увеличение количества транспортных средств вызвали увеличение нагрузки на автодороги, что привело, с одной стороны, к интенсивному разрушению конструкций дорожного полотна и, с другой стороны, к возникновению «пробок» на основных автомагистралях города.

На состояние дорожного полотна оказывает влияние ливневая канализация. В Смоленске 18,9 % дорог оснащены ливневой канализацией. Трубы, дождеприемные решетки, коллекторы давно выработали свой ресурс и сильно изношены, большинство систем ливневых канализаций проектировались еще в середине XX века и не справляются с возросшими объемами стоков. По причине сложности рельефа и наличия культурного слоя в центральной исторической части города возникает сложность в проведении работ по строительству новых сетей ливневой канализации в связи с их дороговизной. Реконструкция и модернизация ливневой канализации требуют значительных объемов финансирования и продуманный на федеральном уровне механизм ее модернизации и реализации.

От решения данного вопроса зависит благополучие населения, организация комфортной среды проживания в городе и обеспечение безопасности смолян.

По результатам деятельности за 2015 – 2020 годы были выполнены работы:

- по паспортизации улично-дорожной сети города;
- по ремонту улично-дорожной сети города общей протяженностью 114,776 км;
- по капитальному ремонту улично-дорожной сети общей протяженностью 12,286 км;
- по реконструкции и строительству улично-дорожной сети общей протяженностью 1,971 км;
- по реконструкции двух путепроводов на магистральных улицах города;
- по обеспечению безопасности дорожного движения (осуществлена установка 43 светодиодных светофоров, 43 светодиодных прожекторов, 260 дорожных знаков, пешеходных ограждений в местах несанкционированного выхода пешеходов на проезжую часть, тактильных плит для лиц с ограниченными возможностями, светофоров Т7 (желтый мигающий) в районе 8 образовательных учреждений города Смоленска. Для регулировки движения установлены светофорные объекты на пересечении улицы Попова – улицы Петра Алексеева, Краснинском шоссе в районе дома 35 и на перекрестке Московского шоссе – улицы Седова и др.).

При реконструкции улично-дорожной сети выполняется комплекс мероприятий по внедрению современных технических средств организации дорожного движения, предусмотренных законодательством и действующими нормативными документами: знаков дорожного движения с применением пленок с повышенным коэффициентом светоотражения; дорожной разметки холодным и термопластиком, полимерными лентами; светодиодных анимационных дорожных знаков; светодиодных дорожных светоотражателей; тактильных плит (указателей); перильных ограждений; искусственных дорожных неровностей.

Особое внимание уделяется мероприятиям по обеспечению доступной среды для людей с ограниченными возможностями: устройству тактильной плитки, пандусов, поручней, установке звуковой сигнализации на светофорных объектах.

С целью уменьшения аварийности на основных магистралях проводятся мероприятия, запрещающие «левый поворот» (разворот) на примыканиях и пересечениях прилегающих улиц путем нанесения сплошной и двойной сплошной дорожной разметки. Корректируется схема организации дорожного движения. Для безопасности пешеходного движения и движения транспорта выполняются работы по устройству тротуаров, заездных карманов на остановках общественного транспорта и стоянок.

С 2019 года Администрация города Смоленска присоединилась к реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», срок реализации которого - до 2024 года. Участие в указанном проекте позволит за 6 лет привести в нормативное состояние большое количество участков автомобильных дорог общей протяженностью более 98 км.

В 2020 году в рамках реализации национального проекта осуществлен ремонт 7 запланированных участков:

- капитальный ремонт улиц: Попова (участок от улицы Шевченко до дома 51 по улице Рыленкова), Николаева (участок от проспекта Гагарина до улицы Багратиона), Кутузова, Мало-Краснофлотской (участок от дома 75 по улице Большая Краснофлотская до дома 104 по улице Мало-Краснофлотской);

- ремонт автомобильной дороги по улице Фрунзе (от улицы Свердлова до улицы Маршала Еременко); по Витебскому шоссе (от Витебского путепровода до улицы Свердлова), по улице 12 лет Октября (от улицы Фрунзе до Витебского шоссе).

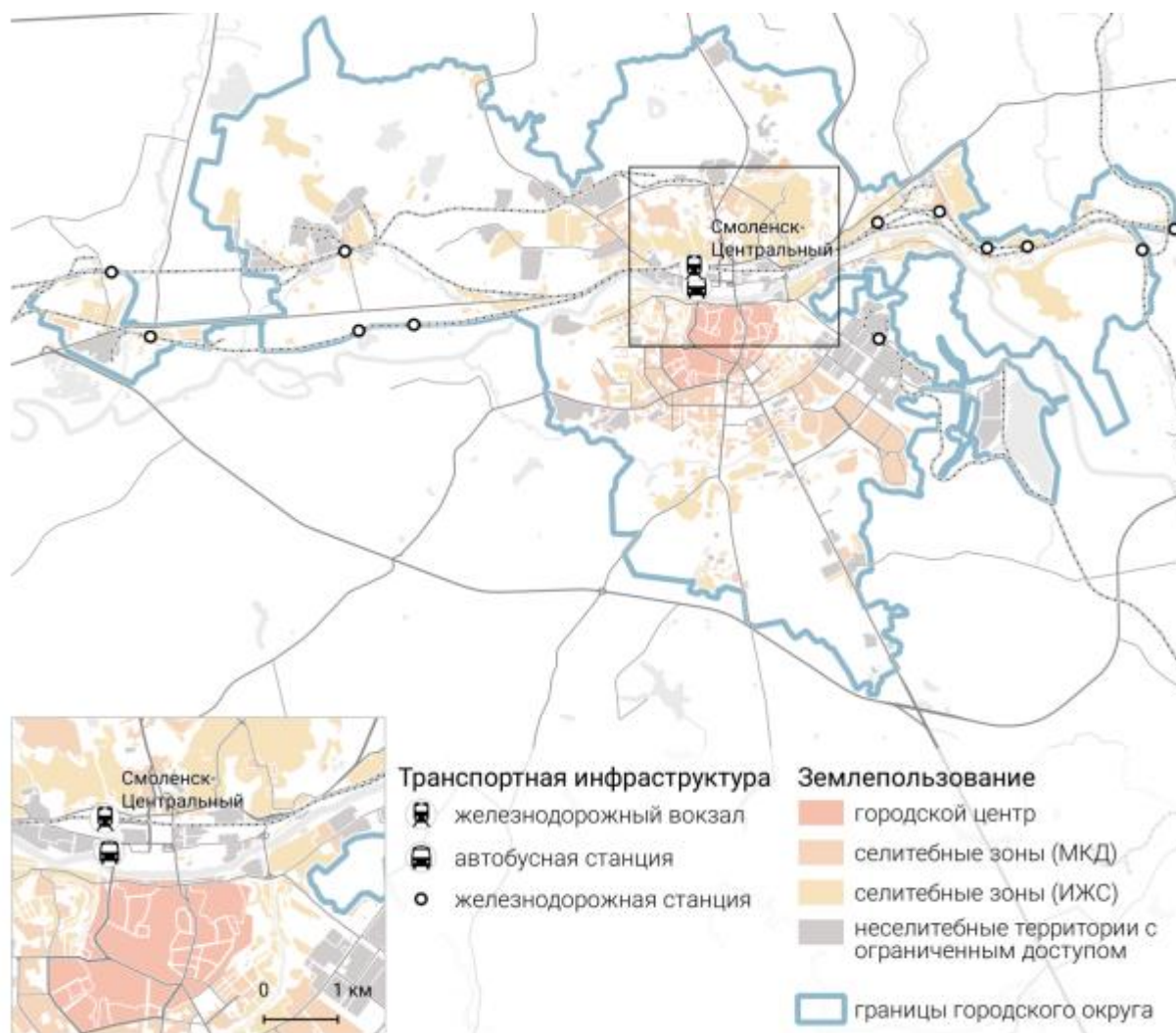
В 2021 году запланированы:

- капитальный ремонт улиц Коненкова (участок от дома 2/12 по улице Коненкова до улицы Козлова), Глинки, Коммунистической (участок от улицы Октябрьской Революции до пересечения с улицей Глинки), Пржевальского, перекрестка улиц Маяковского – Глинки - Коненкова;

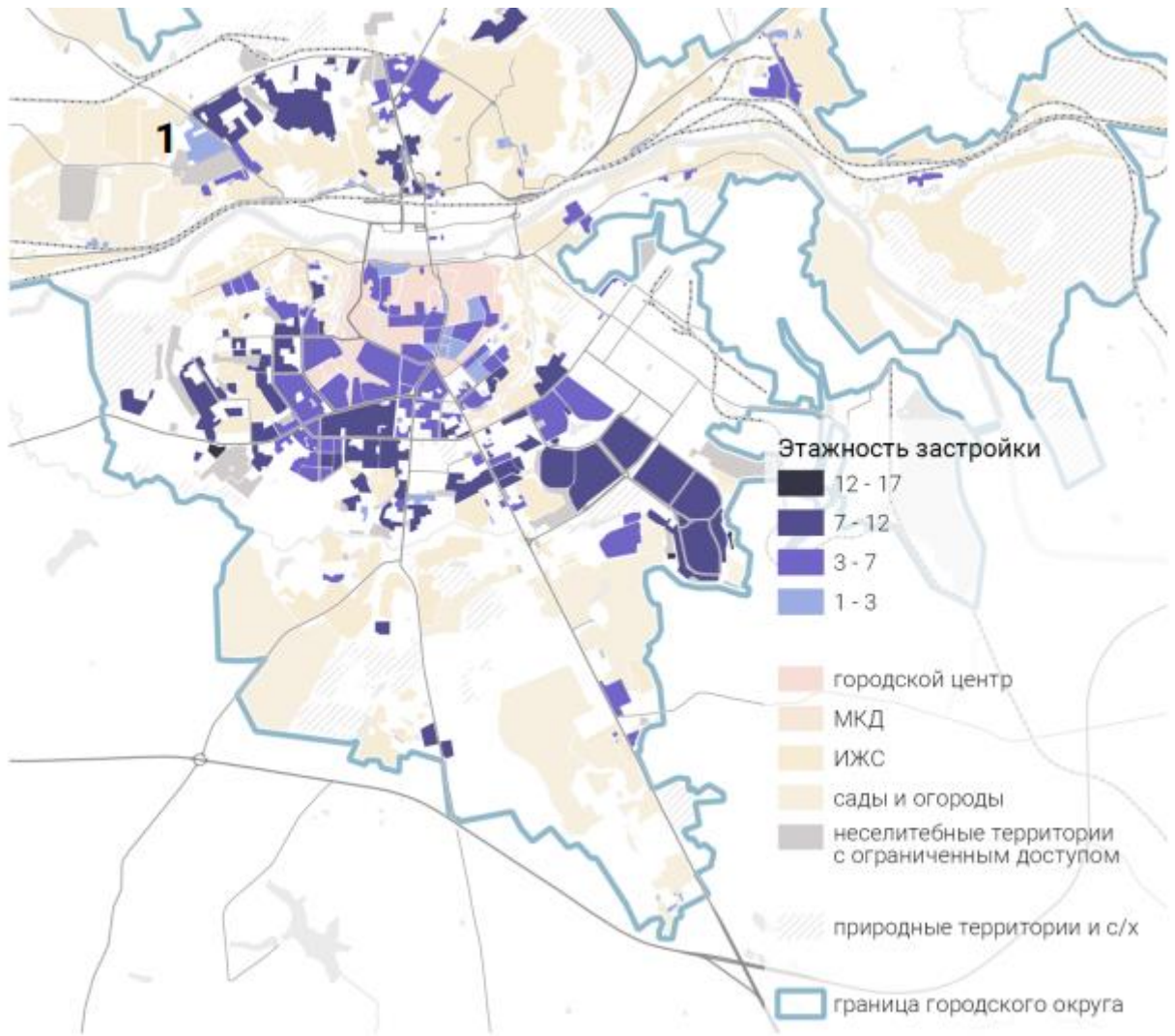
- ремонт автомобильной дороги по улице Академика Петрова (от улицы Нормандия-Неман до улицы Багратиона), 2-му Краснофлотскому переулку (участок от пересечения с улицей 2-я Парковая до пересечения с улицей Мало-Краснофлотской), улице Нормандия-Неман, улице Студенческой (участок от перекрестка улиц Беляева, Соболева, Большая Советская, Студенческой до улицы Большая Краснофлотская), улице Большая Краснофлотская (участок от улицы Студенческой до пересечения с улицей Держинского), улице Верхне-Профинтерновской (от Витебского шоссе до улицы Ударников), улице Нижне-Профинтерновской (от Витебского шоссе до улицы Нижне-Профинтерновской), 1-му Краснинскому переулку (от улицы Николаева до улицы Кирова), проспекту Строителей (от улицы Рыленкова до улицы Маршала Соколовского, средняя дорога), проспекту Строителей (от улицы Рыленкова до улицы Попова, верхняя дорога).

## 5.6. Строительство и территориальное планирование

Смоленск имеет статус исторического поселения с 2010 года, что учтено действующими Правилами землепользования и застройки города Смоленска, предусматривающими наличие территориальной зоны размещения жилых домов и объектов общественно-делового назначения исторического центра и устанавливающими перечень предельных параметров застройки для данной зоны.

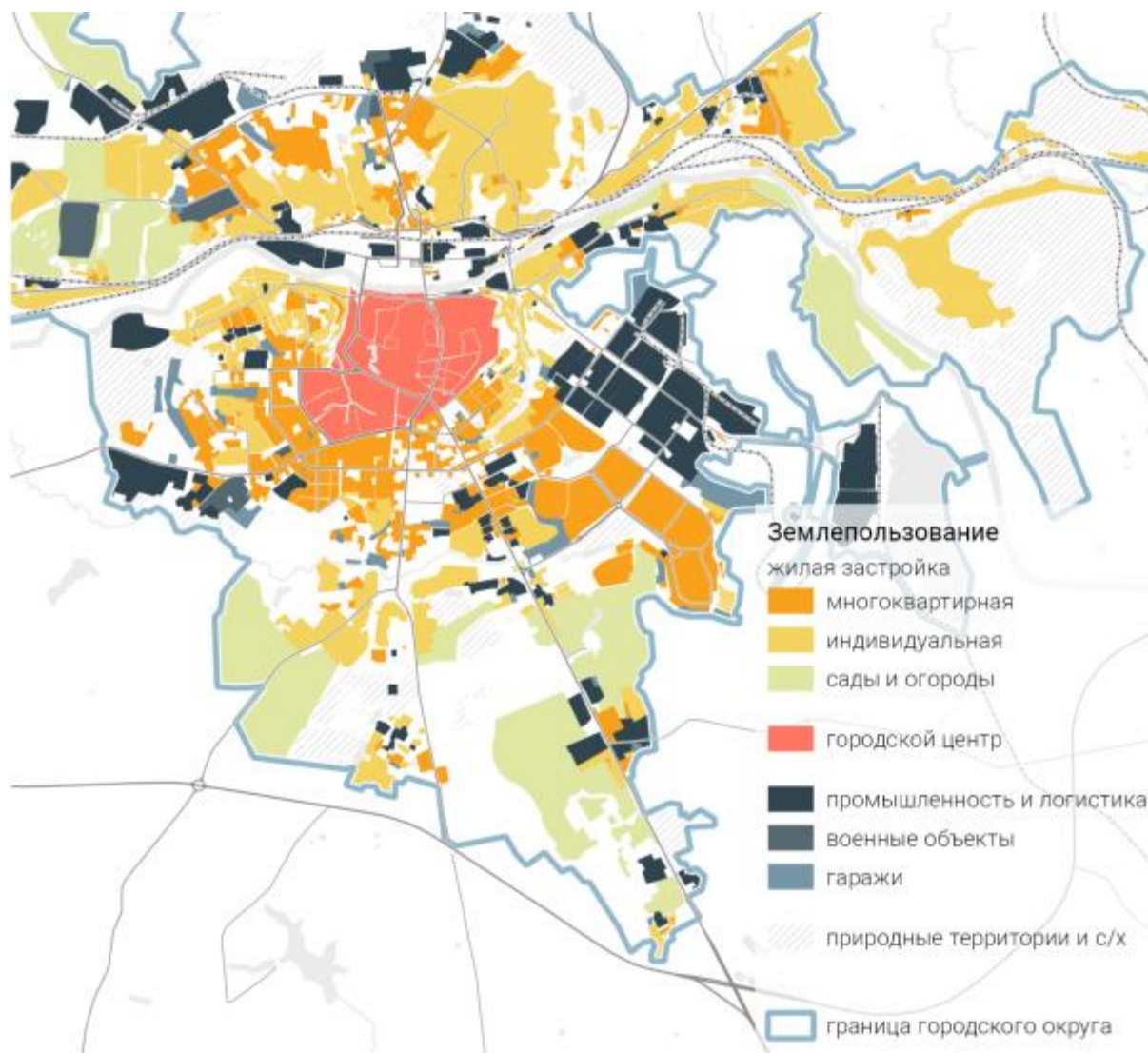


Исторический центр города характеризуется расположением многоквартирных домов наименьшей этажности, однако отдельные фрагменты малоэтажной жилой застройки встречаются и на правом берегу реки Днепр по улице Лавочкина. В срединной зоне города преобладает застройка 3-7 этажей, переходя по мере удаления от городского центра в 7-12 этажей. Только отдельные фрагменты жилой застройки достигают 12-17 этажей, например, жилой дом по Краснинскому шоссе на юго-западе и жилой дом на улице Рыленкова на юго-востоке городского округа.



Кластеры с максимальной плотностью населения располагаются на срединной и периферийной территориях города и сформированы многоквартирными домами. На южном берегу Днепра особо выделяются кластеры, занимающие значительные территории за счет однородной микрорайонной застройки и составляющие суммарно чуть менее трети всего жилого фонда города. Центральная часть города насыщена нежилыми функциями, за счет чего имеет невысокие абсолютные показатели плотности населения. Северный берег в большей степени сформирован низкоплотной индивидуальной застройкой, на фоне которой выделяется три высокоплотных кластера с многоквартирной застройкой.





Строительный комплекс города Смоленска во многом определяет уровень и темпы развития экономики и социальной сферы города. В 2020 году в Смоленске было зарегистрировано более 200 организаций, занимающихся общестроительными работами. Из них 15 организаций имеют допуск к работам на особо опасных и технически сложных объектах.

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду экономической деятельности «Строительство», в 2020 году составил более 1402,0 млн руб. и снизился против уровня 2015 года почти в 2 раза (2301,4 млн руб.).

Значительный прирост объемов жилых площадей достигается за счет уплотнительной застройки. Строительство ведется на территориях ИЖС, увеличивая плотность населения: ЖК «Соловьиная роща» на юго-востоке, МКД на улице Нахимова на западе города. Вокруг исторического центра ведется уплотнительная застройка на неиспользуемых территориях или участках, освободившихся за счет сноса ветхого и аварийного жилого фонда. Новое жилищное строительство ведется в срединной и периферийной частях города. Экстенсивное развитие территорий ведется на юге города – в поселке Миловидово, а также на севере – здесь возведен микрорайон Королевка.

На протяжении 2015 – 2020 годов в Смоленске активно осуществлялось жилищное строительство. За этот период введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 1134,2 тыс. кв. м жилья, в том числе индивидуальными застройщиками – 246,6 тыс. кв. м.

### Ввод жилья

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Ввод в действие жилых домов (тыс. кв. м) всего	175,4	303,2	190,2	120,4	155,3	189,7
в т. ч. индивидуальных (тыс. кв. м)	55,3	62,7	37,2	24,9	29,1	37,4

Самый высокий показатель ввода жилья в Смоленске достигнут в 2016 году – 0,9 кв. м на одного человека. К 2021 году произошло уменьшение объемов введенного жилья, показатель составил 0,59 кв. м на одного жителя города.

В результате ввода новых жилых домов общая площадь жилых помещений в городе Смоленске увеличилась к 2021 году до 9548,6 тыс. кв. м.

Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя) в 2020 году увеличилась до 29,3 кв. м.

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (кв. м):						
- всего,	26,2	26,7	27,1	27,4	28,3	29,3
в том числе:						
- введенная в действие за год	0,5	0,9	0,6	0,37	0,49	0,59

При строительстве жилья широко применяются современные технологии: поквартирное отопление, устройство крышных и пристроенных котельных, системы с использованием в горячем и холодном водоснабжении полипропиленовых трубопроводов.

Основным стимулом роста жилищного строительства явилось развитие ипотечного кредитования и реализация федеральных целевых программ по строительству и приобретению жилья для отдельных категорий граждан. Также было востребовано улучшенное жилье. Основное строительство велось в центральной, южной и западной частях города.

По объему ввода жилья город Смоленск занимает 62 место среди 195 городов с населением более 100 тыс. человек и 53 место по обеспеченности жилыми помещениями, приходящимися в среднем на одного жителя.

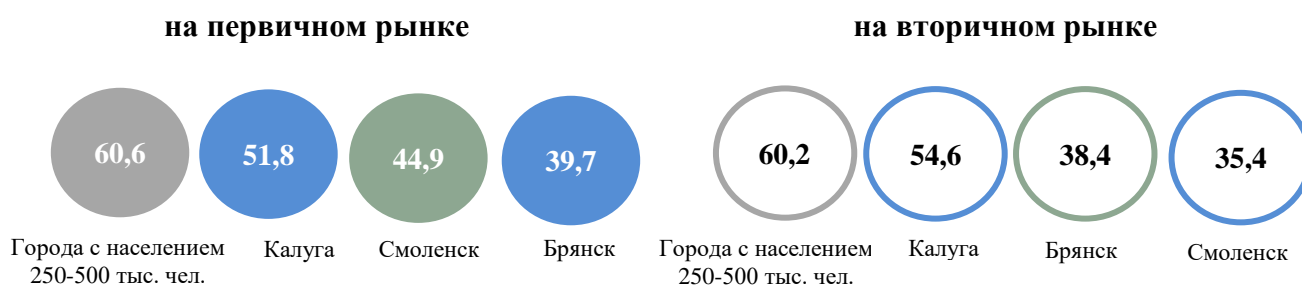
Причинами уменьшения объемов ввода жилья являются:

- недостаточное обеспечение или отсутствие инженерно-транспортной инфраструктуры в районах проектируемых жилых застроек;
- высокая стоимость работ по прокладке инженерных коммуникаций, отсутствие источников финансирования;
- низкая покупательская способность населения;
- высокая стоимость банковских кредитов.

Сдерживает развитие строительной отрасли в городе Смоленске отсутствие заказов на среднесрочную и долгосрочную перспективу, что приводит к оттоку квалифицированных кадров, отсутствию мотивации в приобретении дорогостоящих основных фондов.

Стоимость недвижимости в городе Смоленске относительно низкая, сравнима со стоимостью в соседних городах.

### Средняя цена кв. метра, тыс. рублей



В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации Администрацией города Смоленска поэтапно проводятся работы по разработке проектов планировки застроенных и подлежащих застройке территорий, целью которых является предоставление земельных участков под жилищное строительство и развитие социальной и инженерной инфраструктур, пересмотр границ земельных участков под многоквартирными домами, сформированных без учета придомовых территорий, определение территорий общего пользования (парки, скверы, зеленые зоны).

За 2020 год было разработано 15 проектов планировки и проектов межевания территорий в городе Смоленске общей площадью 363,53 га, в том числе 3 проекта общей площадью 41 га, за счет средств бюджета города Смоленска.

Удельный вес площади территории города Смоленска, на которую была разработана документация по планировке территорий в городе Смоленске, возрос с 15,41 % в 2015 году до 19,21 % в 2020 году, из них 16,62 % за счет средств бюджета города Смоленска.

Вся информация о неиспользуемых и свободных от прав третьих лиц земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Смоленска, земельных участках, зарегистрированных в муниципальной собственности, с разрешенным видом использования «под садоводство», на территории города Смоленска, а также о базовых и минимальных размерах арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной



собственности, по видам разрешенного использования земель и категориям арендаторов размещена на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет».

В части сохранения исторического наследия проводились мероприятия по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в историческом центре города Смоленска; соблюдению требований безопасности в отношении объектов культурного наследия; восстановлению на исторических территориях утраченных или нарушенных элементов исторической планировки, застройки; воссозданию исторических элементов природного ландшафта, садово-парковых комплексов.

В 2019 - 2020 годах была проведена работа по внесению изменений в Генеральный план города Смоленска и Правила землепользования и застройки города Смоленска.

Проблемой города Смоленска остаются незаконно размещенные рекламные конструкции, т.к. демонтаж этих конструкций в большинстве случаев проводится за счет средств городского бюджета. По состоянию на 01.01.2021 их число составило 264.

Проводилось обследование территории города на предмет выявления нарушений Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций и Правил содержания, ремонта и переустройства фасадов зданий и сооружений в городе Смоленске. По результатам данных мероприятий, ввиду отсутствия разрешительной документации, в 2020 году демонтировано 212 рекламных и информационных конструкций. Выдано 66 разрешений на установку рекламных и информационных конструкций на территории города Смоленска, оформлено 396 паспортов фасадов зданий (на 01.01.2021 5,1 тыс. фасадов имеют паспорта). За 2020 год в бюджет города Смоленска поступила плата за размещение рекламных конструкций в сумме 7,2 млн руб.

Реализованы проекты праздничного оформления города ко Дню Победы, Дню города, Дню народного единства, Новому году и др. Проведен городской конкурс на создание праздничного плаката «С Новым годом и Рождеством!».

В 2020 году разработаны дизайн-проекты остановочных павильонов, туристических маршрутов города, транспортных карт, а также 9 дизайн-проектов по благоустройству: «Сада памяти» в поселке Красный Бор, улицы Ленина, улицы Маяковского, улицы Октябрьской Революции (у башни Громовой), территории за кинотеатром «Октябрь» и др.

## **6. Анализ сильных и слабых сторон города Смоленска**

Анализ социально-экономического положения города Смоленска, результаты социологического опроса и стратегических сессий явились основой для выделения сильных и слабых сторон муниципального образования, а также возможностей и угроз дальнейшего развития:

- сильные стороны муниципального образования - его конкурентные преимущества, естественные и созданные факторы и преимущества;
- слабые стороны - отсутствующие или слабо развитые конкурентные факторы муниципального образования;

- возможности - благоприятные тенденции и внешние потенциалы развития муниципального образования;

- угрозы - неблагоприятные тенденции и внешние риски для качественного развития муниципального образования.

<b>СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ</b>	<b>СЛАБЫЕ СТОРОНЫ</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Статус административного центра Смоленской области.</li> <li>2. Расположение на ключевых транспортных путях, связывающих Россию с Белоруссией и Западной Европой, а также Санкт-Петербург с Прикаспийским регионом.</li> <li>3. Значительный научно-технический потенциал.</li> <li>4. Высокий потенциал туристической привлекательности в силу наличия богатого историко-культурного наследия.</li> <li>5. Достаточная обеспеченность энергетическими ресурсами.</li> <li>6. Достаточное количество неиспользуемых производственных площадей у организаций города, обеспеченных полным набором необходимой инфраструктуры (газо- и водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения).</li> <li>7. Развитая инфраструктура железнодорожного транспортного узла.</li> <li>8. Развитая транспортная сеть пассажирского транспорта города.</li> <li>9. Относительно высокая обеспеченность населения города жильем.</li> <li>10. Развитая структура потребительского рынка, высокая обеспеченность торговыми площадями.</li> <li>11. Наличие инфраструктуры и муниципальной и государственной системы поддержки предпринимательства.</li> <li>12. Низкий уровень загрязнения воздуха.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сокращение численности постоянного населения.</li> <li>2. Наличие неполной занятости населения, скрытой безработицы; несоответствие соискателей структуре предложений на рынке труда.</li> <li>3. Отток квалифицированной рабочей силы, старение профессиональных кадров.</li> <li>4. Высокий износ основных фондов производственного назначения, транспортной, дорожной и коммунальной инфраструктур.</li> <li>5. Отсутствие отдельного сбора твердых коммунальных отходов и мощностей по их переработке.</li> <li>6. Недостаточный уровень благоустройства городской среды.</li> <li>7. Недостаточность у организаций оборотных средств, собственных средств для реализации крупных инвестиционных проектов, высокая стоимость кредитных ресурсов.</li> <li>8. Недостаточное использование объектов культурно-исторического наследия города в качестве туристических объектов, неудовлетворительное обустройство территории отдельных объектов туристского показа.</li> <li>9. Недостаточность финансовых средств для исполнения полномочий, установленных федеральным законодательством, высокая зависимость от вышестоящего бюджета.</li> <li>10. Закрытый пост паспортного контроля на границе с Республикой Беларусь.</li> <li>11. Плохо развита инфраструктура для маломобильных групп населения.</li> </ol>

ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение инвестиционного климата, привлечение в город крупных инвесторов.</li> <li>2. Реализация перспективных проектов на основе муниципально-частного партнерства и заключения концессионных соглашений.</li> <li>3. Включение города Смоленска в реализацию национальных и федеральных проектов Российской Федерации.</li> <li>4. Повышение туристической привлекательности города, развитие внутреннего и въездного туризма.</li> <li>5. Активное продвижение города во внешней среде.</li> <li>7. Внедрение инновационных технологий.</li> <li>8. Качественное повышение благоустройства, создание комфортной городской среды и индивидуального архитектурного облика.</li> <li>9. Укрепление материально-технической базы муниципальных предприятий социальной, коммунальной, дорожной, транспортной инфраструктур.</li> <li>10. Совершенствование системы духовно-нравственного развития и воспитания детей.</li> <li>11. Редевелопмент территорий.</li> <li>12. Создание благоприятных условий для развития предпринимательства и инвестиционной активности.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сокращение доли населения трудоспособного возраста, усиление демографической нагрузки на трудоспособное население города.</li> <li>2. Снижение реальных денежных доходов населения, заработной платы как основного источника доходов.</li> <li>3. Рост цен и тарифов, в том числе на энергоносители.</li> <li>4. Наличие экономически мощных конкурентов из близлежащих регионов.</li> <li>5. Вывод финансовых потоков из экономики города иногородними собственниками предприятий.</li> <li>6. Недостаточность инвестиций в человеческий капитал и городскую инфраструктуру.</li> <li>7. Дефицит трудовых ресурсов.</li> <li>8. Введение экономических санкций.</li> <li>9. Зависимость экономики города от внешней экономической конъюнктуры, в т. ч. зависимость ряда предприятий города от размещения оборонных заказов.</li> <li>10. Привлекательные условия трудовой деятельности и жизни на территории Москвы и Московской области для молодежи и квалифицированных кадров.</li> </ol>

## **7. Основные направления стратегического развития города Смоленска**

На основе анализа текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон города Смоленска определены сценарии развития города Смоленска.

### **7.1. Сценарий развития города Смоленска**

«Динамичное развитие экономической и социальной сфер города Смоленска» – данный сценарий предполагает активное взаимодействие всех групп городского населения, прежде всего городского сообщества, бизнес-сектора и органов власти, преодоление экономических последствий распространения коронавирусной инфекции.

Город Смоленск объединяет в себе статус административного центра Смоленской области и привлекательные черты провинциальной жизни. В городе развиты торговля и сфера услуг, разнообразные объекты досуга и отдыха, транспортное сообщение, высокое качество связи, функционирует большое количество образовательных учреждений.

Смоленск – красивый, чистый и открытый город, с современными домами и уютными благоустроенными дворами, множеством зеленых

насаждений, зон отдыха, скверов, парков, с благоприятной экологической обстановкой.

Молодежь получает образование как в самом Смоленске, так и в других городах, но затем старается снова вернуться в родной город.

Бизнес – крупный, средний и малый – работает стабильно, обеспечивая рабочие места и высокий уровень заработной платы жителям города. Предприятия сохраняют свои лидерские позиции не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе. В городе расположены успешные, выпускающие современную продукцию предприятия и организации.

На предприятиях Смоленска работают высококвалифицированные сотрудники, как коренные смоляне, так и граждане, приехавшие из других городов, привлеченные возможностью самореализации, выпускники иногородних вузов.

Органы местного самоуправления используют самые передовые управленческие технологии, эффективно решают самый широкий круг задач.

Смоленск является крупным транспортно-логистическим центром, связывающим Россию и Европу, с развитой торгово-сервисной сетью, современными гостиницами и высоким уровнем обслуживания. Работают парки развлечений, развита торговля художественными промыслами, проводятся фестивали, ярмарки, выставки.

Отреставрированы исторический центр, памятники зодчества; ветхий и аварийный жилой фонд практически снесен.

Реализация данного сценария приведет к повышению уровня и качества жизни населения города Смоленска и выполнению показателей достижения целей социально-экономической политики города Смоленска к 2030 году, а именно к преодолению негативных демографических тенденций, увеличению объема инвестиций, ввода в эксплуатацию жилых домов, количества благоустроенных мест массового посещения граждан, снижению степени износа систем жизнеобеспечения, повышению комфортности и безопасности условий для участников дорожного движения.

## **7.2. Цель, приоритеты и основные направления социально-экономической политики города Смоленска**

**Стратегическая цель** – повышение уровня и качества жизни населения города на основе динамичного развития экономической и социальной сфер.

Понятие «качество жизни» населения определяется уровнем развития социальной сферы, созданием комфортной городской среды, диверсификацией городской экономики на основе развития малого и среднего предпринимательства и поддержки предпринимательской инициативы, созданием новых конкурентных направлений развития городской экономики, в том числе использующих инновации в производстве и сфере услуг, качеством и доступностью услуг социальных организаций, развитием туристской инфраструктуры, удовлетворяющей потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

На фоне сложившейся ситуации с распространением коронавирусной инфекции экономика города Смоленска столкнулась с серьезными трудностями, в числе которых снижение производственной активности, падение внутреннего и внешнего спроса как на потребительском рынке, так и в инвестиционной сфере, следствием чего явилось снижение оборота розничной торговли, объема платных услуг, ухудшение ситуации на рынке труда.

В то же время по итогам 2020 года достигнут рост показателей в строительной отрасли (объема выполненных работ в строительстве и ввода общей площади жилых домов) и инвестиционной деятельности. Наблюдается небольшой рост среднемесячной заработной платы и сохранение реальной заработной платы на уровне 2019 года.

Целеполагание развития города Смоленска стратегически соответствует цели социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года.

Представленная в Стратегии система целей социально-экономической политики города Смоленска структурирована по четырем уровням: стратегическая цель определяет 4 приоритета, в рамках которых сформированы 16 основных направлений, исходя из которых сформулированы программно-целевые установки. Всего в Стратегии сформулированы 16 целей социально-экономического развития города Смоленска различных уровней, каждой из которых соответствуют целевые показатели, характеризующие степень их достижения.

Для достижения стратегической цели определены следующие приоритеты социально-экономической политики города Смоленска:

Приоритет 1. Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни горожан.

Это обеспечение условий для того, чтобы в городе Смоленске жили здоровые, образованные, культурные и профессионально подготовленные люди как результат развития системы образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки населения.

Приоритет 2. Развитие и модернизация городского хозяйства и инженерной инфраструктуры.

Это обеспечение благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха жителей города Смоленска как результат улучшения городской среды, решения транспортных проблем, улучшения эксплуатационной надежности инженерной инфраструктуры, комплексного развития городских территорий, жилищного обеспечения.

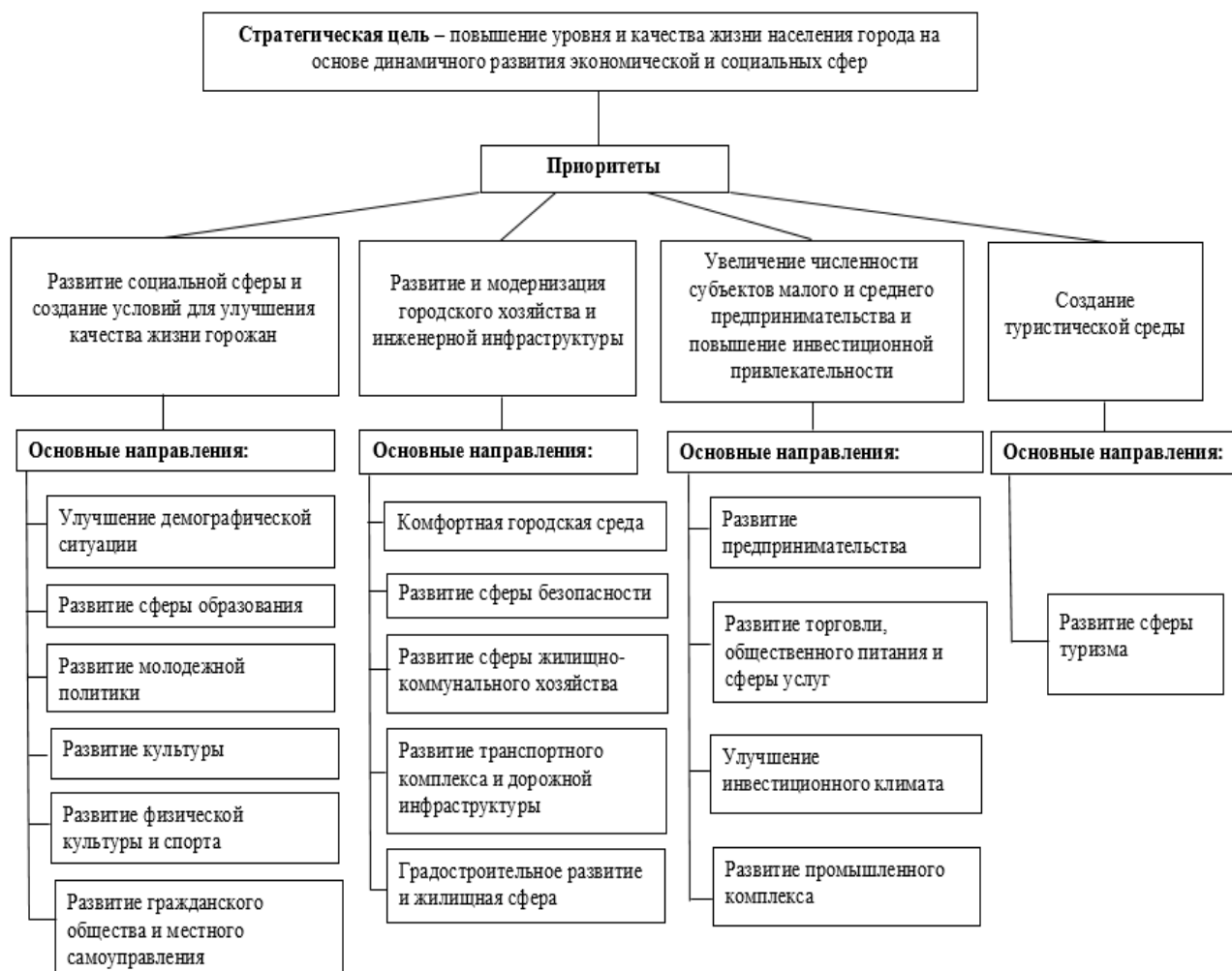
Приоритет 3. Увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности.

Это создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды, повышение качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания, развитие промышленного комплекса и т.д.

Приоритет 4. Создание туристической среды.

Это стимулирование создания и развития туристской инфраструктуры, расширения предложений на рынке туристских услуг, повышения их качества и конкурентоспособности на основе использования цифровых технологий.

По каждому приоритету определены основные направления реализации Стратегии.



Реализация Стратегии предусматривается в три этапа:

I этап – 2022 – 2024 годы;

II этап – 2025 – 2027 годы;

III этап – 2028 – 2030 годы.

Результатом реализации Стратегии станет достижение к 2030 году запланированных целевых показателей социально-экономической политики города Смоленска, определенных по каждому основному направлению Стратегии.

## **8. Развитие социальной сферы и создание условий для улучшения качества жизни горожан**

### **8.1. Улучшение демографической ситуации**

Демографические процессы имеют важное значение для социально-экономического развития города Смоленска. Учитывая сложившиеся тенденции и проблемы, демографическая политика должна быть направлена на создание условий, позволяющих стабилизировать демографическую ситуацию, условий для повышения рождаемости. Необходимо создавать условия для улучшения жилищных условий молодых семей, обеспечить целенаправленную пропаганду традиционных ценностей семьи и брака, ответственного родительства и многодетности, подготовку молодежи к созданию семьи и семейным отношениям, профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства.

**Цель** к 2030 году – стабилизация численности населения города Смоленска и формирование предпосылок к последующему демографическому росту, укрепление семейных ценностей, повышение социального статуса семьи, профилактика социального сиротства, создание условий для обеспечения молодых семей доступным и комфортным жильем.

#### **Направления:**

1. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения и воспитания детей.
2. Защита прав и интересов несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.
3. Популяризация и сохранение семейных ценностей.

#### **Мероприятия:**

- предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства;
- улучшение жилищных условий лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (приобретение жилых помещений, проведение ремонта жилых помещений);
- выплата ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), ребенка, переданного на воспитание в приемную семью;
- выплата вознаграждения, причитающегося приемным родителям;
- развитие семейных форм устройства на воспитание в семьях граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проведение мероприятий, направленных на сохранение ценностей семьи, материнства, отцовства и детства, сохранение социально ориентированной функции семьи («День опекуна», Координационный совет по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства при Администрации города Смоленска);
- профилактика социального сиротства;

- совершенствование организации медицинской помощи и повышение ее доступности;
- профилактика социально значимых заболеваний.

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Численность населения	тыс. чел.	320,2	311,0	309,1	308,2
Соотношение числа детей, переданных на воспитание в семьи граждан, по отношению к числу выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение календарного года	%	52	82	85	87
Доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, от общего количества молодых семей - участников муниципальной программы, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих право на получение мер социальной поддержки	%	6,38	22	22	36

**Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- преодоление негативных демографических тенденций на общем фоне снижения численности населения по городам Центрального федерального округа с последующей стабилизацией демографической ситуации в городе Смоленске;
- увеличение доли молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства до 36 %;
- повышение коэффициента брачности до 7,5;
- снижение коэффициента разводимости до 4,4.

## 8.2. Развитие сферы образования

Система образования относится к числу отраслей, определяющих уровень жизни населения. Обеспечение доступности образования для всех категорий населения, создание современных условий для воспитания и обучения детей, организация здоровьесформирующей деятельности являются стратегическими задачами развития системы образования. Единое образовательное пространство формирует будущий образ, набор качеств и компетенций жителя города - гражданина, профессионала, потребителя, предпринимателя и т.д.



Основной целью в сфере образования является формирование единого образовательного пространства города Смоленска, которое обеспечит доступность непрерывного повышения человеком собственного образовательного уровня в соответствии с изменением его возрастных потребностей.

**Цель** к 2030 году – создание условий для системного повышения качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения города Смоленска и перспективными задачами развития российского общества и экономики.

**Направления:**

1. Развитие системы дошкольного образования, обеспечивающей доступность качественных образовательных услуг.
2. Развитие системы общедоступного, бесплатного, качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования.
3. Развитие и поддержка учреждений дополнительного образования города Смоленска.
4. Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных бюджетных образовательных организациях.
5. Создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков в каникулярное время.

**Мероприятия:**

- открытие новых дошкольных образовательных организаций с использованием концессионных соглашений;
- открытие групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных организациях;
- открытие консультационных центров в дошкольных образовательных организациях;
- строительство новых общеобразовательных организаций с использованием концессионных соглашений;
- открытие классов, обеспечивающих углубленное изучение отдельных учебных предметов, предметных областей (профильное обучение);
- создание специальных условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- создание муниципального опорного центра дополнительного образования;
- создание детских технопарков «Кванториум».

Обеспечение оптимальной сети образовательных учреждений, обеспечивающих пространственную доступность и качество образования для различных категорий детей возможно путем строительства общеобразовательных учреждений, их реконструкции с учетом современных стандартов безопасности и требований к созданию образовательной среды.

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество муниципальных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования	ед.	83	88	90	92*
Доля детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих услуги дошкольного образования, в общей численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, нуждающихся в дошкольном образовании	%	69,0	72,0	90,5	100
Количество муниципальных общеобразовательных организаций	ед.	43	44	44	45*
Количество муниципальных бюджетных общеобразовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в которых созданы специальные условия для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья	ед.	12	14*	15*	16*
Количество образовательных организаций, участвующих в национальных проектах, грантовых конкурсах и других проектах, конкурсах	ед.	2	10	16	25

\* Увеличение показателя возможно при наличии финансирования.

**Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- увеличение количества дошкольных образовательных организаций с 83 до 92 ед.;
- рост доли детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих услуги дошкольного образования, в общей численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, нуждающихся в дошкольном образовании, до 100 %;
- увеличение количества муниципальных общеобразовательных организаций до 45 ед.;
- увеличение количества муниципальных бюджетных общеобразовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в которых созданы специальные условия для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, на 33 %;
- увеличение количества образовательных организаций, участвующих в национальных проектах, грантовых конкурсах и других проектах, конкурсах, в 12,5 раз;
- увеличение доли обучающихся в первую смену до 81 %.

**Проекты:**

1. Строительство школ на 1100 мест в микрорайоне Королевка, микрорайоне Семичевка, детских садов на 250 мест в посёлке Миловидово, на 210 мест в микрорайоне Семичевка, на 150 мест в районе Краснинского шоссе.

2. Модернизация системы объектов внутреннего освещения в образовательных учреждениях города Смоленска.

3. Создание детских технопарков на базе образовательных организаций.

Реализация проектов возможна с учетом привлечения средств федерального, областного и местного бюджетов, а также внебюджетных средств посредством заключения концессионных соглашений.

**8.3. Развитие молодежной политики**

Одним из стратегических направлений деятельности является проводимая молодежная политика, которая направлена на интеграцию молодежи в общероссийское политико-экономическое и социально-культурное пространство; преодоление социальной и политической апатии молодежи, формирование гражданского, правового сознания; противодействие распространению идей национализма, расизма и ксенофобии, деструктивному и экстремистскому поведению в молодежной среде, преодоление криминального поведения.

Молодежь – это не только потенциал возможных позитивных перемен, но и возможный фактор усиления нестабильности общества. Оказание своевременной поддержки молодежи в современных условиях – неотъемлемая составляющая социальной политики в городе Смоленске.

**Цель** к 2030 году – повышение эффективности реализации молодежной политики в городе Смоленске, развитие и совершенствование гражданско-патриотического воспитания молодежи, проживающей на территории города Смоленска.

**Направления:**

1. Создание условий для развития творческого и интеллектуального потенциала молодежи.

2. Развитие деловой активности молодежи, поддержка молодежных инициатив.

3. Создание условий для гражданского становления личности детей и молодежи города Смоленска путем совершенствования системы мероприятий патриотического воспитания.

**Мероприятия:**

- стимулирование проектной деятельности;

- поддержка одаренных детей и молодежи (вручение ежегодных премий Администрации города Смоленска «Студент года», премии имени Ю.А. Гагарина);

- организация и проведение обучающих семинаров для лидеров молодежного актива, олимпиады по основам местного самоуправления;

- организация работы городского Совета старшеклассников, Молодежной администрации;

- проведение «Недели здоровья» в образовательных организациях города;
- организация и проведение творческих фестивалей, конкурсов, интеллектуальных игр;
- развитие и стимулирование участия молодежи в грантах;
- развитие волонтерского движения;
- реализация проекта «Школа будущего офицера»;
- организация и проведение молодежных форумов и дискуссионных площадок;
- проведение военно-патриотических мероприятий: акций, форумов;
- проведение конкурса на лучшую организацию работы по гражданско-патриотическому воспитанию, на лучшую подготовку допризывной молодежи к военной службе среди общеобразовательных учреждений города Смоленска.

#### Целевые показатели:

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество молодежи, принимающей участие в городских творческих и интеллектуальных мероприятиях	чел.	5000	5300	5600	5900
Количество детей и молодежи, охваченных мероприятиями гражданско-патриотической направленности	чел.	18000	18500	19500	20000
Количество социально значимых молодежных проектов, реализованных в городе	ед.	6	6	7	8*

\* Увеличение показателя возможно при наличии финансирования.

#### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- увеличение количества молодежи, принимающей участие в городских творческих и интеллектуальных мероприятиях, на 18 %;
- увеличение количества молодежи, принимающей участие в мероприятиях патриотической направленности, на 11 %;
- увеличение количества реализованных социально значимых молодежных проектов на 33 %.

#### Проекты:

1. Городской конкурс проектов «Молодежная инициатива».
2. «Город без наркотиков», «Трудный подросток», «Здоровая Россия – ОБЩЕЕ дело».
3. Развитие детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ».
4. «Школа будущего офицера».

Реализация проектов возможна с учетом привлечения средств местного бюджета и внебюджетных средств.

## 8.4. Развитие сферы культуры

Культурно-историческое достояние Смоленска является важным фактором формирования отношения к городу. Гармоничное развитие и реализация культурных и духовных ценностей населения города, повышение доступности и востребованности культурного достояния Смоленска создаст основу для повышения качества жизни и укрепления его положительного имиджа.

Муниципальная политика в сфере культуры должна быть направлена на сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития горожан, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей; должна способствовать формированию нравственной культуры жителей в соответствии с национальными и общекультурными ценностями, системой моральных принципов.

**Цель** к 2030 году – создание и сохранение благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры, формирование и удовлетворение духовных и культурных потребностей населения города Смоленска.

### **Направления:**

1. Совершенствование организации культурно-массовой работы в городе Смоленске.

2. Сохранение библиотечно-библиографического и информационного обслуживания населения библиотеками муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Смоленска.

3. Предоставление дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

4. Сохранение исторического наследия.

### **Мероприятия:**

- проведение культурно-досуговых мероприятий для массового отдыха различных категорий населения в городе Смоленске, в т. ч. семейной направленности;

- содействие развитию творческого и культурного потенциала семьи и ее вовлечение в активную социальную деятельность посредством проведения фестивалей семейного творчества;

- участие учреждений культуры, творческих коллективов, солистов в мастер-классах, фестивалях, конкурсах и других мероприятиях;

- участие учреждений культуры в грантовых конкурсах;

- популяризация чтения, достижений культуры и искусства посредством организации и проведения городских литературных, детских и профессиональных праздников, городских творческих конкурсов и фестивалей;

- пополнение фонда библиотек муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Смоленска печатными, электронными документами, аудиовизуальными материалами;

- совершенствование форм и методов информационного обслуживания пользователей библиотек в целях увеличения количества пользователей библиотек;
- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;
- использование механизма МЧП, заключения концессионных соглашений для строительства (реконструкции) объектов сферы культуры, а также объектов культурного наследия;
- осуществление целенаправленного обучения детей и подростков различным видам искусства;
- повышение качества предоставления образовательных услуг в учреждениях дополнительного образования;
- создание условий для эффективной самореализации личности, выявление и поддержка одаренных детей и подростков, организация конкурсов и фестивалей детского творчества;
- взаимодействие с представителями креативной индустрии;
- организация и проведение ремонтно-реставрационных мероприятий на объектах культурного наследия;
- проведение работ по изготовлению и установке информационных надписей, обозначений на объектах культурного наследия в соответствии с перечнем объектов культурного наследия, являющихся муниципальной собственностью.

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество проведенных мероприятий (освоение новых театральных технологий, установка объектов парковой инфраструктуры, апробация новых лекторских программ, внедрение новых форм и методов при проведении познавательных программ и т.д.)	ед.	3809	4170	4500	5890
Количество секций, кружков, творческих коллективов (в том числе бесплатных)	ед.	248	253	305	371
Количество коллективов, имеющих звания «Народный самодеятельный коллектив» и «Образцовый самодеятельный коллектив»	ед.	33	33	34	35
Число муниципальных библиотек	ед.	18	18	18	18
Книжный фонд муниципальных библиотек	тыс. экз.	427,3	444,3	457,4	469,5
Общее количество учащихся муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования	чел.	3487	3600	3603	3606

### **Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- увеличение количества проводимых культурно-досуговых мероприятий в 1,5 раза и повышение их качества;
- увеличение количества секций, кружков, творческих коллективов с 248 до 371 ед.;
- увеличение книжного фонда муниципальных библиотек на 42,2 тыс. экземпляров и, как следствие, увеличение количества посещений библиотек муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» города Смоленска.

#### **Проекты:**

1. Кинотеатр под открытым небом в парке «Лопатинский сад».
2. Реконструкция Дома культуры «Шарм».
3. Строительство детской школы искусств.
4. Реконструкция объектов культурного наследия – использование опыта регионов России по предоставлению в аренду объектов культурного наследия за 1 рубль за кв. м.

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств федерального, областного и местного бюджетов, а также внебюджетных средств посредством заключения концессионных соглашений.

## **8.5. Развитие физической культуры и спорта**

Физическая культура и спорт оказывают существенное влияние на многие параметры социально-экономического развития города Смоленска. Обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту является необходимым условием развития человеческого капитала и улучшения качества жизни населения города Смоленска.

Наличие развитой спортивной инфраструктуры, высококвалифицированных кадров, обеспечивающих в том числе подготовку профессиональных спортсменов по различным видам спорта, будет способствовать формированию позитивного имиджа города Смоленска, жители которого ведут активный и здоровый образ жизни.

**Цель** к 2030 году – создание условий для развития физической культуры и спорта и популяризации здорового образа жизни.

#### **Направления:**

1. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам, проживающим на территории города Смоленска, систематически заниматься физической культурой и спортом.
2. Развитие массовой физической культуры и спорта в городе Смоленске.
3. Популяризация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди различных групп населения.
4. Создание условий для беспрепятственного пользования лицами с ограниченными возможностями объектами физической культуры и спорта.

**Мероприятия:**

- проведение спортивных мероприятий, соревнований, спартакиад по адаптивной физической культуре;
- проведение спортивно-массовых мероприятий семейной направленности, спортивно-оздоровительных мероприятий;
- обеспечение доступности спортивных зданий и сооружений для лиц с ограниченными возможностями;
- повышение квалификации действующих тренеров и привлечение в спорт молодых профессиональных кадров;
- использование современных методик обучения с целью совершенствования системы подготовки смоленских спортсменов высокого класса для повышения результативности их участия в региональных, общероссийских и международных соревнованиях;
- улучшение материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в городе Смоленске (проведение ремонтных работ и оснащение новым спортивным оборудованием учреждений спорта);
- вовлечение населения города Смоленска в систематические занятия физической культурой и спортом, выполнение испытаний комплекса ГТО;
- привлечение внебюджетных источников для финансирования массового и профессионального спорта;
- открытие новых спортивных сооружений, комплексов, открытых площадок для занятий физической культурой и спортом в районах города Смоленска, в т. ч. с применением механизма муниципально-частного партнерства;
- реконструкция спортивных сооружений посредством заключения концессионных соглашений.

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общего количества жителей города Смоленска	%	47,6	53,0	53,5	54,0
Количество человек, систематически занимающихся физической культурой и спортом в городе Смоленске	тыс. чел.	153,7	160,0	162,0	164,0
Количество детей, занимающихся в спортивных школах	тыс. чел.	9,8	9,8	9,8	9,8
Количество человек, принимающих участие в спортивно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятиях в городе Смоленске	тыс. чел.	10,0	30,5	33,0	33,0
Количество лиц с ограниченными возможностями - участников спартакиад, соревнований и других спортивных мероприятий	чел.	0	300	360	400



Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО на знаки отличия, от общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО	%	53,5	53,81	56,10	60
Общее количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом	ед.	50	56	58	60

### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- увеличение количества человек, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в результате развития физической культуры и спорта, популяризации здорового образа жизни с 153,7 до 164 тыс. человек;
- увеличение количества человек, в т. ч. лиц с ограниченными возможностями, принимающих участие в спортивных мероприятиях, в 3,3 раза;
- увеличение доли населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО на знаки отличия, как результат создания и укрепления материально-технической базы для выполнения испытаний комплекса ГТО с 53,5 до 60 %;
- увеличение количества объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, на 10 ед.

#### Проекты:

1. Реконструкция физкультурно-оздоровительного комплекса.
2. Реконструкция и эксплуатация бассейна «Дельфин».
3. Строительство крытого футбольного манежа.
4. Строительство центра единоборств.

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств федерального, областного и местного бюджетов, а также внебюджетных средств посредством заключения концессионных соглашений.

## 8.6. Развитие гражданского общества и местного самоуправления

Взаимодействие органов местного самоуправления и местного сообщества подразумевает партнерство в достижении общей цели – повышение уровня и качества жизни горожан. Кроме того, комплексное социально-экономическое развитие города Смоленска и совершенствование управленческих механизмов основывается на привлечении горожан к участию в принятии решений по важным вопросам местного значения в самых различных формах. Конечная цель этого процесса – создание эффективной административной структуры, позволяющей оперативно реагировать на

возникающие проблемы внутри муниципального образования. Система самоуправления должна обеспечивать возможность построения эффективных моделей информационного, правового, хозяйственного сотрудничества органов управления городом и местного сообщества.

**Цель** к 2030 году – формирование благоприятных условий для развития общественной активности и социальной солидарности населения, повышение эффективности местного самоуправления.

**Направления:**

1. Повышение уровня гражданской активности и вовлеченности в решение вопросов местного значения на территории города Смоленска.

2. Развитие взаимодействия общества и власти.

3. Повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности органа местного самоуправления.

**Мероприятия:**

- привлечение институтов гражданского общества к обсуждению крупных проектов, стратегических и программных документов на этапе разработки, в т. ч. проведение тематических социологических исследований;

- создание условий и атмосферы (круглые столы, конференции, семинары и др.) для развития интереса у неравнодушных граждан, реализующих себя в различных направлениях развития городской среды;

- развитие цифровых инструментов изучения общественного мнения и оперативного взаимодействия власти и общества;

- развитие системы ТОС;

- повышение уровня информированности населения: проведение встреч, создание информационных буклетов, публикации в СМИ, в сети «Интернет»;

- поддержка социально значимых общественных инициатив, в том числе путем проведения конкурсов по предоставлению субсидий из бюджета города Смоленска общественным организациям инвалидов и ветеранов, а также конкурсов, предполагающих активное вовлечение и участие граждан в решении городских проблем;

- развитие практики проведения обучающих мероприятий, направленных на просвещение в вопросах управления городом и развитие лидерских и организаторских навыков активистов различных групп городского сообщества;

- включение представителей общественности в составы советов, комиссий, рабочих групп, создаваемых в органах местного самоуправления, в целях вовлечения населения в принятие управленческих решений.

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество мероприятий, проводимых при участии актива ТОС на территории города Смоленска	ед.	11	13	15	17

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Рейтинг города Смоленска по уровню развития публичных страниц в социальных сетях, в т. ч.	место	28	не ниже 26	не ниже 24	не ниже 20
на площадке «Инстаграм»	место	39	не ниже 36	не ниже 34	не ниже 30

### **Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- повышение активности населения города Смоленска в решении вопросов местного значения;
- расширение возможностей участия органов ТОС города Смоленска в решении проблем города Смоленска за счет увеличения количества мероприятий, проводимых при участии актива ТОС, в 1,5 раза;
- налаживание эффективного взаимодействия населения с органами власти в процессе решения актуальных проблем, укрепление доверия населения к деятельности органов власти;
- развитие форм коммуникации с гражданами посредством социальных сетей, увеличение количества подписчиков на официальные аккаунты;
- улучшение позиции города Смоленска в рейтинге городов по уровню развития публичных страниц в социальных сетях на 8 пунктов.

## **9. Развитие и модернизация городского хозяйства и инженерной инфраструктуры**

### **9.1. Комфортная городская среда**

Состояние городской среды – один из важнейших факторов, определяющих благополучие города, его привлекательность.

Социально-экономическая политика города Смоленска должна быть направлена на улучшение качества городской среды, создание благоприятных условий для жизни населения.

Проведенный среди жителей города Смоленска социологический опрос показал, что формирование комфортной среды проживания должно являться одним из направлений социально-экономического развития города Смоленска.

**Цель** к 2030 году – системное улучшение городских условий проживания населения в городе Смоленске.

#### **Направления:**

1. Повышение комфортности условий проживания граждан в городской среде.

2. Формирование современной городской среды, повышение уровня обустройства городских парков, скверов, зон отдыха, расположенных на территории города Смоленска.

3. Вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий общего пользования и дворовых территорий многоквартирных домов в городе Смоленске.

#### **Мероприятия:**

- комплексное благоустройство территории города для комфортного проживания населения;

- улучшение качества городской среды в совокупности мероприятий, направленных на создание эстетически организованной городской среды, улучшение содержания и безопасности территорий кварталов, мест массового посещения граждан и дворовых территорий;

- привлечение населения к активному участию в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, подготовке, реализации, контроле качества и приемке работ, выполняемых в рамках муниципальных программ, а также к последующему содержанию и обеспечению сохранности объектов благоустройства.

#### **Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов	ед.	294	360	422	512
Площадь благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов	кв. м	919013,8	1082350,9	1092350,9	1132155,0
Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов	%	15,2	21,8	23,8	25,5
Доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями, от общей численности населения города Смоленска	%	15,2	25,5	27,5	29,0
Количество благоустроенных мест массового посещения граждан	ед.	32	39	42	52
Площадь благоустроенных мест массового посещения граждан	кв. м	509169,8	738849,6	758849,6	788849,6

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Доля благоустроенных мест массового посещения граждан от общего количества мест массового посещения граждан	%	45,7	66,1	69,1	71,1
Площадь благоустроенных мест массового посещения граждан, приходящаяся на одного жителя города Смоленска	кв. м	1,56	2,39	2,70	2,90
Доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов	чел./час	315	337	351	365

### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- увеличение доли благоустроенных, с комфортными условиями для проживания и отдыха дворовых территорий многоквартирных домов с 15,2 до 25,5 %;

- увеличение доли благоустроенных мест массового посещения граждан с 45,7 до 71,1 %;

- формирование у жителей города Смоленска ответственного отношения к благоустройству и санитарному состоянию территории города Смоленска.

#### Проекты:

1. Благоустройство общественных территорий (сквер у кинотеатра «Октябрь» (2-я очередь), сквер возле ДК «Сортировка» (2-я очередь), массовое поле в парке «Лопатинский сад», территория «Солдатское озеро», бульвар по улице Рыленкова, сквер у Никольских ворот, сквер у «Штыка», «Покровское захоронение», захоронение на улице Зои Космодемьянской и др.), дворовых территорий.

2. Реконструкция Реадовского парка.

3. Создание парка на территории «Солдатское озеро».

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств федерального, областного и местного бюджетов, а также внебюджетных средств посредством заключения концессионных соглашений.

## 9.2. Развитие сферы безопасности

Обеспечение высокого уровня общественной безопасности, а также безопасности ведения хозяйственной деятельности на территории города Смоленска является важным фактором повышения качества жизни и

необходимым условием повышения привлекательности города для туристов и инвесторов.

**Цель** к 2030 году – повышение уровня безопасности граждан, укрепление правопорядка на территории города Смоленска, противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, терроризму и экстремизму.

**Направления:**

1. Повышение результативности деятельности по противодействию преступности, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности.

2. Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов различных категорий и безопасности жизнедеятельности населения.

**Мероприятия:**

- профилактика правонарушений на улицах города;
- профилактика безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- участие граждан в деятельности народных дружин по охране общественного порядка на территории города Смоленска;
- взаимодействие с УФСБ, УМВД, УФСВНГ и ГУ МЧС по предупреждению террористических и экстремистских проявлений, в выявлении и устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, терроризма и экстремизма;
- усиление антитеррористической защищенности объектов, находящихся в собственности и ведении муниципального образования города Смоленска;
- совершенствование размещения и оснащения спасательных постов на водных объектах города Смоленска;
- совершенствование учебно-материальной базы и организационно-штатной структуры курсов ГО;
- совершенствование системы информирования населения, сбора и обмена информацией на базе развития ЕДДС и ДДС;
- совершенствование оснащения аварийно-спасательных служб;
- совершенствование системы охранной пожарной сигнализации в муниципальных учреждениях города Смоленска.

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество выявленных преступлений, совершенных на улицах и в иных общественных местах на территории города Смоленска	ед.	1708	не более 1650	не более 1650	не более 1650

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество выявленных преступлений, совершенных несовершеннолетними	ед.	71	не более 60	не более 60	не более 60
Количество выявленных административных правонарушений	ед.	15375	не более 15000	не более 15000	не более 15000
Количество пострадавших при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах)	чел.	<14	<13	<12	<11
Количество погибших при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах)	чел.	<20	<19	<18	<17

### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- сокращение количества совершенных на улицах и в иных общественных местах города Смоленска преступлений как результат проведенных мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности горожан и укрепление правопорядка на территории города Смоленска;
- снижение количества граждан, пострадавших и погибших при деструктивных событиях.

### 9.3. Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой отрасль сферы услуг и важнейшую часть территориальной инфраструктуры, определяющую условия жизнедеятельности человека, прежде всего комфортность жилища, его инженерное благоустройство, качество и надежность предоставления жилищных и коммунальных услуг, от которых зависит состояние здоровья, качество жизни и социальный климат.

Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства по результатам социологического опроса относятся к приоритетным направлениям развития города Смоленска. Изношенность коммунальной инфраструктуры является одной из основных проблем города Смоленска, беспокоящих его жителей.

Жилищно-коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура города Смоленска должны представлять собой современную и надежную систему предоставления коммунальных услуг, обеспечивающую безопасные и комфортные условия проживания населения, бесперебойное предоставление услуг, отвечающих современным стандартам качества, по отоплению, горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, электроснабжению в

соответствии с санитарными нормами и правилами, другими обязательными требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

**Цель** к 2030 году – создание благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания жителей города Смоленска и повышение эффективности функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства города Смоленска, создание условий для переселения граждан города Смоленска из аварийных жилых домов.

**Направления:**

1. Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения города Смоленска.
2. Улучшение качества жилищных условий и создание безопасных условий проживания граждан города Смоленска.
3. Оптимизация деятельности отрасли жилищно-коммунального хозяйства.
4. Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья.
5. Реализация энергоэффективных и энергосберегающих мероприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве.
6. Повышение уровня благоустройства территорий города Смоленска.

**Мероприятия:**

- развитие, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда города;
- проведение мероприятий по повышению надежности работы системы тепло- и водоснабжения, водоотведения;
- создание условий для повышения качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению города Смоленска;
- увеличение мощности и надежности объектов, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения;
- интеграция и реконструкция бесхозяйных и ведомственных сетей;
- модернизация котельных и замена магистральных сетей;
- переход к независимым системам централизованного теплоснабжения;
- внедрение конкуренции на уровне управляющих организаций, подрядных организаций;
- укрепление материально-технической базы для осуществления деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- привлечение в жилищно-коммунальную отрасль квалифицированных кадров; повышение квалификации производственного и управленческого персонала, работающего в сфере жилищно-коммунального хозяйства, за счет организации дополнительного обучения и курсов повышения квалификации персонала;
- привлечение частных инвесторов в жилищно-коммунальное хозяйство за счет создания экономически привлекательных условий;
- развитие системы муниципально-частного партнерства в сферах предоставления жилищно-коммунальных услуг, развития инженерной инфраструктуры;



- создание отдельных участков оказания платных жилищно-коммунальных услуг для более оперативного выполнения платных заявок и проведения своевременных работ по текущему обслуживанию жилфонда;
- создание единой общедоступной информационной системы управления многоквартирными домами;
- разработка системы контроля за качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;
- капитальный ремонт свободных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности;
- обеспечение благоустроенными жилыми помещениями граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда;
- внедрение энергосберегающих технологий, повышающих эффективность выработки и транспортировки тепловой энергии;
- модернизация систем тепло- и водоснабжения путем заключения концессионных соглашений;
- проведение реконструкции и реновации объектов благоустройства;
- проведение ремонтно-восстановительных работ на объектах благоустройства;
- содержание и обслуживание архитектурно-художественного, декоративного, праздничного и садово-паркового освещения;
- улучшение и поддержание транспортно-эксплуатационных характеристик дорожного полотна внутриквартальных проездов;
- повышение уровня защищенности водных ресурсов и окружающей среды, в т. ч. выполнение работ по содержанию гидротехнических сооружений и водохозяйственных систем;
- обеспечение функционирования системы уличного освещения;
- озеленение парков, скверов, зеленых зон на территории города Смоленска.

#### Целевые показатели:

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Реконструкция (замена) водопроводных сетей	км	4,8	6,0	7,0	8,0
Реконструкция (замена) канализационных сетей	км	0,5	6,0	6,5	7,0
Реконструкция (замена) тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	км	0,27	10,0	15,0	20,0
Количество аварийных жилых домов, подлежащих сносу	ед.	20	15	17	19

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества, предусмотренный Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Смоленска, на 2014 – 2043 годы	ед.	116	353	358	360
Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами	%	99,9	100,0	100,0	100,0
Доля многоквартирных домов, оснащенных приборами учета:					
- электроэнергии	%	96,0	96,5	97,0	97,5
- холодного водоснабжения	%	24,9	35,0	50,0	75,0
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных	км	383,8	390,0	395,0	400,0
Установка уличных светильников	шт.	41	230	300	350
Площадь озеленения, содержания и благоустройства территорий парков, скверов, зеленых зон на территории города Смоленска	га	62,4	62,9	63,0	63,5

### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- снижение степени износа систем жизнеобеспечения путем реконструкции существующих сетей инфраструктуры города, увеличения протяженности реконструируемых сетей;
- обеспечение требуемого нормативными документами качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, рост доли многоквартирных домов, оснащенных приборами учета электроэнергии до 97,5 %, приборами холодного водоснабжения до 75 %;
- эффективное, социально ориентированное управление жилищным фондом, уменьшение общего количества аварийных жилых домов, подлежащих сносу;
- обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в 360 многоквартирных домах с целью обеспечения надежности инженерных

систем жизнеобеспечения, их экономической эффективности и экологической безопасности;

- обеспечение благоустройства города с разнообразной и качественной городской средой за счет увеличения площади озеленения, содержания и благоустройства территорий парков, скверов, зеленых зон до 63,5 га;

- увеличение протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных до 400 км, обеспечение нормативного уровня освещенности улично-дорожной сети города, в т. ч. за счет привлечения внебюджетных средств путем заключения концессионных соглашений.

Проекты:

1. Модернизация системы теплоснабжения.
2. Модернизация системы водоснабжения и водоотведения.
3. Проектирование, строительство и капитальный ремонт ливневой канализации.
4. Модернизация системы уличного освещения и архитектурно-художественной подсветки.

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств федерального, областного и местного бюджетов, внебюджетных средств, применения механизмов муниципально-частного партнерства.

#### **9.4. Развитие транспортного комплекса и дорожной инфраструктуры**

Транспортный комплекс является одной из крупнейших базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры, которая способствует повышению качества жизни населения и играет важную роль в социально-экономическом развитии города.

В Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года отмечен максимальный уровень специализации города Смоленска по направлению «Транспорт и логистика».

Результаты проведенного социологического опроса показали, что качественные дороги являются одним из основных направлений развития города. Необходимыми условиями поддержания нормальной жизнедеятельности граждан являются: обеспечение содержания и ремонта дорожной сети города Смоленска, ее обустройство в соответствии с требованиями обеспечения безопасности дорожного движения, улучшение технического и эксплуатационного состояния, повышение качества содержания. Наличием и состоянием сети автомобильных дорог общего пользования определяются территориальная целостность и единство экономического пространства.

**Цели** к 2030 году:

- развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и повышение уровня безопасности дорожного движения на территории города Смоленска;

- создание условий для стабильного функционирования городского общественного транспорта, обеспечения качества и равной доступности услуг

городского общественного транспорта для всех категорий населения города Смоленска.

**Направления:**

1. Повышение транспортной доступности для всех категорий населения и эффективности транспортного комплекса города Смоленска.

2. Повышение комфортности и безопасности условий для участников дорожного движения.

3. Обновление материально-технической базы предприятий и учреждений транспортного комплекса города Смоленска, повышение привлекательности пассажирского транспорта.

4. Развитие интеллектуальных транспортных систем.

**Мероприятия:**

- проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог;

- реконструкция и строительство мостов и путепроводов через искусственные и естественные препятствия, строительство транспортных развязок;

- применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование наилучших технологий и материалов, создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог;

- развитие платного парковочного пространства;

- обустройство велодорожек, велопарковок на территориях, прилегающих к объектам социально-культурного и общественно-делового назначения;

- развитие территорий повышенной комфортности движения пешеходов и создание пешеходных зон, переориентация автомобильных улиц в пешеходные зоны;

- создание выделенных полос для организации приоритетного движения пассажирского транспорта;

- реконструкция остановочных пунктов, применение механизма МЧП, заключение концессионных соглашений;

- улучшение пешеходной доступности объектов общественного транспорта и повышение доступности услуг пассажирского транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством приобретения подвижного состава и специального оборудования инфраструктуры городского пассажирского транспорта, обустройства объектов дорожной инфраструктуры;

- развитие муниципальной маршрутной сети пассажирского транспорта;

- внедрение автоматизированной системы учета поездок и безналичной оплаты проезда на всех видах городского пассажирского транспорта с помощью бесконтактных карт и ведение учета перевезенных пассажиров, в т. ч. льготников;

- техническое перевооружение и реконструкция производственных баз предприятий и учреждений транспортного комплекса, сферы дорожного хозяйства;

- закупка газовой техники (при условии строительства соответствующих заправок);
- подготовка профессиональных кадров;
- реализация инвестиционных проектов в рамках системы «Умный город» (мониторинг дорожного движения, система регулирования дорожного движения и светофорной сигнализации, система автоматизации управления общественным транспортом и др.).

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	29,98	25,70	21,75	18,57
Общая протяженность автомобильных дорог, в отношении которых проведены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту	км	9,660	3,154	3,620	4,171
Перевозка пассажиров городским транспортом общего пользования, в т.ч.:	млн чел.	21,7	23,0	24,2	26,2
- автобусом		5,7	6,0	6,3	6,8
- трамваем		4,9	5,2	5,5	6,0
- троллейбусом		4,4	4,7	5,0	5,5
- привлеченным транспортом		6,8	7,1	7,4	7,9

**Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с 29,98 до 18,57 %;

- увеличение протяженности автомобильных дорог, в отношении которых проведены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту;

- повышение привлекательности пассажирского транспорта и, как следствие, увеличение количества перевезенных пассажиров на 21 %.

**Проекты:**

1. Транспортная реформа (обновление подвижного состава, модернизация трамвайной сети, обслуживание, замена остановочных павильонов, организация и использование на платной основе парковок (парковочных мест), выделение обособленных полос общественного транспорта).

2. Ремонт автомобильных дорог (по улицам Лавочкина, Автозаводской, Кирова, Рыленкова, Маршала Еременко, Ударников, Гвоздовской, Исаковского, Тенишевой, Валентины Гризодубовой, Московскому шоссе и др.).

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств федерального, областного и местного бюджетов, внебюджетных средств, применения механизмов муниципально-частного партнерства.

## 9.5. Градостроительное развитие и жилищная сфера

Городские земли – уникальный ресурс, пространственная база для развития урбанизации и размещения всех видов строительства, на которой сосредоточено основное национальное богатство, поэтому более эффективное использование городской территории существенно влияет на социально-экономическое развитие города и, следовательно, на общий уровень жизни городского населения.

Для сбалансированного социально-экономического развития территорий необходимо обеспечить эффективное использование земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, а также создавать механизмы развития комфортной городской среды, комплексного развития территорий города Смоленска.

**Цель** к 2030 году – создание благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования.

### **Направления:**

1. Сбалансированное развитие территорий и застройки города Смоленска.
2. Формирование индивидуального архитектурного облика и стиля города Смоленска.

### **Мероприятия:**

- обеспечение комплексного развития территории перспективного строительства, предусматривающего наличие объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур;
- развитие застроенных территорий и территорий для нового строительства в рамках разработанных и утвержденных проектов планировки и межевания;
- разработка дизайн-кода города Смоленска;
- обеспечение целостного архитектурного облика города, основанного на единых городских цветовых решениях, применении единых стилистических решений при благоустройстве общественных пространств с учетом современных градостроительных технологий и лучших российских и зарубежных практик;
- оптимизация рекламного пространства города Смоленска, демонтаж незаконно размещенных рекламных конструкций;

- обеспечение комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия, исторического облика города:

- соблюдение требований безопасности в отношении объектов культурного наследия;

- восстановление на исторических территориях утраченных или нарушенных элементов исторической планировки, застройки, элементов природного ландшафта, садово-парковых комплексов.

#### Целевые показатели:

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, всего,	кв. м	29,3	32,2	33,3	34,5
в т. ч. введенная в действие за один год	кв. м	0,59	1,0	1,9	2,3
Ввод в действие жилых домов,	тыс. кв. м	189,7	328,6	211,1	223,5
в т. ч. индивидуальное строительство	тыс. кв. м	37,4	167,2	93,2	102,3
Количество разработанных проектов планировки территорий, проектов межевания территорий в городе Смоленске	шт.	3	5	3	3
Удельный вес площади территории города Смоленска, на которую разрабатывается документация по планировке территорий в городе Смоленске	%	16,62	18,95	19,25	19,75
Количество демонтированных незаконно размещенных рекламных конструкций	ед.	212	200	181	163

#### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- увеличение площади вводимых в действие жилых домов на 17,8 % и общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя города Смоленска, на 17,8 %;

- увеличение удельного веса площади территории города Смоленска, на которую разработана документация по планировке и межеванию застроенных и подлежащих застройке территорий в городе Смоленске, с 16,62 до 19,75 %;

- пространственное развитие города, необходимое для комплексного развития городской среды, улучшения жилищных условий горожан;

- сокращение количества незаконно размещенных рекламных конструкций.

#### Проекты:

1. Разработка документации для проведения конкурсных процедур по комплексному развитию территорий.

2. Строительство Западного II жилого микрорайона на Краснинском шоссе, многоэтажной комплексной застройки в поселке Миловидово (общественно-жилой центр Юг-III), поселке Красный Бор, поселке Одинцово, строительство жилого комплекса «Соловьиная роща» (микрорайон № 9 Юго-Восточного района города Смоленска, «Новый квартал»), многоэтажной застройки в районе улиц Матросова – Воробьева - Черняховского, улиц Твардовского – Исаковского – Чаплина - Герцена, по улице 1-я Восточная, в микрорайонах Семичевка, Королевка, малоэтажной застройки в поселках Анастасино и Пасово.

3. Создание концепции развития набережной реки Днепр, включение набережной в экономику города.

4. Разработка концепции создания парка на территории «Солдатское озеро».

5. Создание концепции благоустройства туристических маршрутов.

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств местного бюджета, внебюджетных средств посредством заключения концессионных соглашений.

## **10. Увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности**

### **10.1. Развитие предпринимательства**

Важнейшим фактором динамичного роста экономики города Смоленска является создание благоприятного предпринимательского климата, который невозможен без снижения административной нагрузки на малый бизнес и без оказания финансовой, имущественной, информационной, консультационной и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

**Цель** к 2030 году – формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Увеличение зарегистрированных на территории города Смоленска юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

#### **Направления:**

1. Развитие структуры и рост численности субъектов МСП.
2. Популяризация развития МСП.
3. Содействие развитию конкуренции и снижение административных барьеров.
4. Развитие высокотехнологичного МСП и поддержка его на российском и международном уровнях.

#### **Мероприятия:**

- оказание имущественной поддержки путем передачи в пользование имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права



оперативного управления, а также имущественных прав субъектов МСП), предоставления муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов и предоставления льготы по арендной плате;

- расширение перечня недвижимого имущества для передачи в аренду субъектам МСП;

- предоставление финансовой поддержки в форме субсидий;

- оказание информационной, консультационной поддержки субъектам МСП;

- проведение обучающих семинаров, тренингов, круглых столов по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности;

- работа «горячей линии» для субъектов МСП, принятие мер по защите прав и интересов предпринимателей, выработка предложений по решению актуальных проблем развития бизнеса;

- оказание в рамках проведения антиковидных мер информационной поддержки субъектам МСП города Смоленска по реализации проекта «От идеи до успеха»: создание и размещение на телеканале ГНТ «Феникс» телесюжетов об успешных представителях бизнеса;

- содействие участию субъектов МСП в межрегиональных, областных и городских выставках, ярмарках, конкурсах, конференциях и семинарах;

- популяризация деятельности областных и городских организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

- ежегодное проведение мониторинга по развитию конкуренции на приоритетных рынках;

- проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов для снижения административных барьеров и избыточного регулирования для предпринимателей;

- создание площадок для развития предпринимательства;

- взаимодействие с региональным центром «Мой бизнес».

#### **Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Число субъектов МСП	ед.	20275	22100	24000	26200
Число зарегистрированных на территории города Смоленска юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в расчете на 10 тыс. жителей	ед.	594	675	682	685
Количество субъектов МСП, которым оказана муниципальная поддержка	ед.	66	69	71	72
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млрд руб.	234,7	252,9	265,0	273,3

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Объем инвестиций в основной капитал	млрд руб.	4,0	4,5	5,4	6,1

### **Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- увеличение числа субъектов МСП на 29 %;
- рост числа зарегистрированных юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, на 15 %;
- рост числа субъектов МСП, которым оказана муниципальная поддержка, до 72 ед.;
- увеличение оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 16 %;
- рост объема инвестиций в основной капитал в 1,5 раза.

## **10.2. Развитие торговли, общественного питания и сферы услуг**

Лидирующее положение в малом и среднем бизнесе занимает непроизводственная сфера деятельности, а именно – потребительский рынок, в том числе торговля и общественное питание.

Потребительский рынок города Смоленска – один из наиболее динамично развивающихся секторов экономики, является весомым источником занятости населения.

Приграничное положение региона способствует повышению оборота торговли за счет покупателей с территории сопредельных стран.

Оборот общественного питания на душу населения в сравнении с другими городами численностью 250-500 тыс. человек намного ниже. Город занимает 116 место из 197 городов (Смоленск – 2,49 тыс. рублей/чел., Владимир – 4,46 тыс. рублей/чел., Красногорск – 16,05 тыс. рублей/чел., Тверь – 2,39 тыс. рублей/чел.).

**Цель** к 2030 году – развитие многоформатной торговли (торговые сети, малые форматы торговли, интернет-торговля и др.), создание условий для обеспечения жителей города Смоленска услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания в пределах шаговой доступности, формирование благоприятных условий для эффективного функционирования предприятий потребительского рынка, оказание поддержки местным товаропроизводителям.

### **Направления:**

1. Совершенствование городской розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.
2. Продвижение продукции местных производителей на потребительском рынке.
3. Совершенствование правового регулирования в области управления, координации деятельности субъектов потребительского рынка.

**Мероприятия:**

- упорядочение размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с утвержденной схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска;
- повышение комфортности приобретения товаров;
- развитие ярмарочной торговли, организация современных площадок;
- поддержка интересов местных товаропроизводителей, создание условий для освоения и внедрения новых видов продукции;
- оказание комплексной рекламной и информационной поддержки местным товаропроизводителям в вопросах продвижения продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- совершенствование нормативной правовой базы в сфере потребительского рынка;
- информационно-методическая помощь организациям и предприятиям в сфере торговли и общественного питания;
- взаимодействие муниципальной власти и бизнес-сообщества (проведение совместных совещаний и семинаров, информирование руководителей отрасли о мерах поддержки сферы услуг со стороны власти).

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов	кв. м на 1000 чел.	1213,1	1301,5	1365,0	1400,0
Оборот розничной торговли <sup>1</sup>	млн руб.	53613,0	78402,3	83696,4	101850,7
Объем платных услуг, оказываемых населению <sup>1</sup>	млн руб.	16539,4	25001,3	27603,8	33591,2
Количество торговых объектов, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска	ед.	476	510	540	570

<sup>1</sup> В таблице данные представлены по организациям, не относящимся к субъектам МСП, с численностью работающих более 15 человек (включая средние организации).

**Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- увеличение обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов в расчете на 1000 человек на 15 %;
- увеличение оборота розничной торговли в 1,9 раза;
- увеличение объема платных услуг, оказываемых населению, в 2 раза;
- сокращение количества незаконно размещенных нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска на 20 % и приведение внешнего вида нестационарных торговых объектов к единому стилю;

- развитие сферы бытового обслуживания и общественного питания до уровня современных российских и международных стандартов, повышение доступности предприятий общественного питания и бытового обслуживания для лиц с ограниченными возможностями.

**Проекты:**

1. Развитие гастрономического туризма, включение рецептов книги «Смоленская кулинария» в меню кафе, ресторанов.
2. Организация стрит-ритейла в городском пространстве.
3. Разработка автоматизированной информационной системы, куда будет включена вся информация о нестационарных торговых объектах (НТО) в городе Смоленске, информация об аукционах.
4. Разработка программного обеспечения на примере существующего ИСОГД.

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, использования средств местного бюджета, а также внебюджетных средств.

### **10.3. Улучшение инвестиционного климата**

Динамичное развитие экономики невозможно без наличия благоприятных условий для привлечения инвестиций. Однако разового привлечения инвестиций недостаточно. Это диктует необходимость использования стратегического подхода к управлению инвестиционными процессами в городе Смоленске.

В сложных экономических условиях огромное значение приобретают системные меры поддержки инвестиционного климата.

Улучшение качества деловой среды является безусловным приоритетом Администрации города Смоленска. Город продолжит реализовывать комплекс мер по снижению издержек ведения бизнеса, упрощению административных процедур, переводу государственных услуг в электронный вид, развитию практики регулирующего и фактического воздействия.

**Цель** к 2030 году – повышение инвестиционной привлекательности города Смоленска.

**Направления:**

1. Создание благоприятной для инвестиций административной среды.
2. Повышение уровня конкурентоспособности города, формирование и продвижение имиджа города, привлекательного для инвестиций.
3. Формирование административных и финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций.
4. Развитие механизмов МЧП.

**Мероприятия:**

- совершенствование инвестиционного законодательства, защищающего права предпринимателей, стимулирующего инвестиционную деятельность;
- продвижение инвестиционного потенциала города Смоленска путем:
  - разработки и распространения презентационных материалов о городе Смоленске;

- публикаций в СМИ информации об инвестиционном потенциале города Смоленска;
- участия в выставках-ярмарках, конференциях, в том числе международных;
- участие Администрации города Смоленска в инвестиционной деятельности посредством:
  - оказания содействия инвесторам в подборе и (или) предоставлении земельных участков для размещения объектов инвестиционной деятельности в соответствии с параметрами инвестиционного проекта;
  - предоставления льгот по местным налогам;
  - сопровождения инвестиционных проектов, работы с инвесторами по принципу «одного окна», осуществления комплекса мероприятий по оказанию содействия в прохождении инвестором установленных федеральным и областным законодательством процедур и согласований, разрешений, необходимых для реализации инвестиционного проекта;
  - участие в реализации инвестиционных проектов в рамках системы «Умный город» (мониторинг дорожного движения, система регулирования дорожного движения и светофорной сигнализации, система автоматизации управления общественным транспортом, туристическая навигация и др.);
  - содействие в развитии промышленного потенциала, наукоемких и высокотехнологичных отраслей, экспортно ориентированного промышленного производства;
  - реализация инфраструктурных и социальных проектов города Смоленска с применением механизмов муниципально-частного партнерства и заключением концессионных соглашений;
  - заключение и реализация энергосервисных контрактов.

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн руб.	17654,1	19846,7	20868,6	21769,8
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)	млн руб.	13689,5	13788,1	13870,6	14210,1
Индекс физического объема	% к предыд. году	125,0	101,9	105,9	107,8

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (без средств на доленое строительство населения и организаций)	руб.	26318	20367	20592	21004
Количество посещений инвестиционного портала города Смоленска	ед.	4776	4950	5200	5700
Количество реализуемых проектов МЧП	ед.	9	26	31	37
Позиция города Смоленска по данным «РОСИНФРА» в рейтинге городов по уровню развития ГЧП	п.	48	43	42	40

### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- рост объема инвестиций в основной капитал на 23 %;
- рост количества посещений инвестиционного портала города Смоленска как результат повышения инвестиционной привлекательности города Смоленска с 4776 до 5700 ед.;
- улучшение позиции города Смоленска в рейтинге городов по уровню развития ГЧП на 8 пунктов;
- увеличение количества проектов, реализуемых с применением механизма МЧП, до 37.

#### Проекты:

1. Модернизация системы теплоснабжения.
2. Транспортная реформа (обновление подвижного состава, модернизация трамвайной сети, обслуживание, замена остановочных павильонов, организация и использование на платной основе парковок (парковочных мест), выделение обособленных полос общественного транспорта).
3. Реконструкция Реадовского парка.
4. Создание парка на территории «Солдатское озеро».
5. Модернизация системы водоснабжения и водоотведения.
6. Реконструкция физкультурно-оздоровительного комплекса.
7. Модернизация внутреннего освещения в образовательных учреждениях города Смоленска.
8. Строительство школ: на 1100 мест в микрорайоне Королевка, на 1100 мест в микрорайоне Семичевка города Смоленска.
9. Строительство детских садов: на 250 мест в районе поселка Миловидово города Смоленска, на 210 мест в микрорайоне Семичевка города Смоленска, на 150 мест в микрорайоне Краснинское шоссе города Смоленска.
10. Реконструкция и эксплуатация бассейна «Дельфин».
11. Проектирование, строительство и капитальный ремонт ливневой канализации.

12. Реконструкция набережной реки Днепр.

13. Реконструкция, сохранение объектов культурного наследия и дальнейшее их использование.

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств федерального, областного и местного бюджетов, а также внебюджетных средств посредством применения механизмов муниципально-частного партнерства: заключение концессионных соглашений, энергосервисных контрактов, долгосрочных договоров аренды с инвестиционными обязательствами, инвестиционных договоров.

#### **10.4. Развитие промышленного комплекса**

Промышленный комплекс составляет основу экономики города Смоленска. Особенностью проведения муниципальной промышленной политики в отношении крупных предприятий является необходимость во взаимодействии и взаимосвязи с региональной промышленной политикой, поскольку значение крупных предприятий выходит за рамки экономики муниципалитета.

Реализация промышленной политики на территории городского округа включает систематизированный подход при организации и формировании производственного пространства.

Оказание поддержки обрабатывающим отраслям промышленности путем реализации финансовых, имущественных и институциональных мер должно стать одним из основных механизмов повышения конкурентоспособности промышленного производства.

Развитие промышленности должно происходить за счет технологической модернизации процесса, улучшения качества и расширения ассортимента конечной потребительской продукции.

В перспективе произойдет формирование предприятий нового типа, отвечающих потребностям повышения конкурентоспособности городской экономики.

**Цель** к 2030 году – создание условий для укрепления промышленного потенциала города Смоленска.

##### **Направления:**

1. Создание условий для открытия новых промышленных производств, модернизации, технического перевооружения и расширения действующих предприятий.

2. Создание условий для повышения конкурентоспособности, диверсификации промышленности.

##### **Мероприятия:**

- оказание консультационной, имущественной поддержки промышленным предприятиям;

- оказание содействия ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» в поиске потенциальных резидентов индустриального парка «Феникс»;

- содействие в продвижении продукции промышленных предприятий на внутреннем и внешнем рынках;
- проведение мониторинга и анализа деятельности отраслей промышленности на основе статистических данных;
- взаимодействие со смоленским региональным объединением работодателей «Научно-Промышленный союз».

**Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн руб.	77991,4	103983,5	106043,1	111601,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения	тыс. руб.	241,6	305,8	329,3	355,4
Количество организаций промышленного производства, осуществляющих инновационную деятельность	шт.	13	15	17	20

**Ожидаемые результаты к 2030 году:**

- рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, на 43 %, в т. ч. приходящегося на душу населения;
- рост количества организаций промышленного производства, осуществляющих инновационную деятельность, в 1,5 раза.

## 11. Создание туристической среды

### Развитие туризма

Привлекательность города Смоленска как культурно-исторического центра создает предпосылки для развития туризма в качестве ключевого фактора устойчивого развития города.

Стратегией социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года отмечается высокий уровень специализации города Смоленска по направлению «Туризм и рекреация» с учетом развития внутреннего и въездного туризма.

Результаты же социологического опроса показывают, что туристический потенциал города Смоленска используется не в полной мере. Туризм относится к приоритетным направлениям развития города Смоленска.



Развитие туризма в долгосрочной перспективе связано с созданием на территории города Смоленска конкурентоспособной, высокоразвитой туристской индустрии, располагающей значительным потенциалом и способностью удовлетворять разнообразные потребности граждан в туристских услугах, а также обеспечивающей значительный вклад в социально-экономическое развитие города Смоленска.

**Цель** к 2030 году – создание условий для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма в городе Смоленске и развития системы международного сотрудничества города Смоленска с зарубежными партнерами; повышение конкурентоспособности Смоленска и формирование его привлекательного образа как туристического центра на западе России.

**Направления:**

1. Стимулирование создания и развития туристской инфраструктуры.
2. Расширение предложений на рынке туристских услуг, развитие приоритетных направлений туризма: историко-культурный туризм, автотуризм, медицинский туризм, событийный, спортивный туризм, гастрономический и промышленный туризм.
3. Повышение качества и конкурентоспособности туристских услуг.
4. Активное продвижение туристского продукта города Смоленска на целевых рынках и в целевых сегментах.

**Мероприятия:**

- привлечение внимания федеральных структур к необходимости открытия пункта паспортного контроля для граждан третьих стран;
- развитие гостиничной и ресторанной инфраструктуры в среднем ценовом сегменте;
- проведение исследовательской работы по проблемам развития внутреннего и въездного туризма в городе Смоленске на основании статистического наблюдения и анализа развития туристской отрасли;
- информационное сопровождение и контроль процесса сертификации организаций на предмет присоединения к высоким стандартам предоставления услуг в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности;
- поддержка инвестиционных проектов, направленных на развитие туризма, и их сопровождение;
- развитие и продвижение туристских продуктов, в т. ч. развитие экскурсионных туристских маршрутов, включающих исторические объекты, объекты культуры, спорта и развлечений, ландшафтной архитектуры;
- развитие культурно-познавательного туризма за счет создания интерактивных экспозиций в учреждениях культуры города Смоленска, использования приемов визуализации и ролевых методов вовлечения потребителя услуг в процесс их создания;
- развитие детского и молодежного туризма, интеграция туристских программ в систему образования, что позволит расширить контингент потребителей туристских услуг;
- продвижение событийного и делового туризма, а именно: культурно-массовых (фестивали, концерты, праздники), спортивно-зрелищных (международные и российские спортивные соревнования), научно-

образовательных (конференции, симпозиумы, семинары, лекции) и конгрессно-выставочных (выставки, бизнес-ярмарки, конференции, конгрессы, форумы) мероприятий, что позволит привлечь дополнительный поток туристов, стимулировать развитие туристской инфраструктуры, будет способствовать формированию позитивного имиджа города Смоленска;

- развитие и продвижение местных гастрономических традиций;
- повышение уровня информированности потенциальных потребителей туристских услуг, совершенствование системы мультязычной туристской навигации и размещения объектов туристской навигации;

- размещение рекламы города Смоленска как туристического направления с концепцией «Смоленск. Есть, что делать» на рекламных поверхностях г. Москвы;

- повышение уровня профессиональной подготовки кадров для индустрии туризма, гостиничного и ресторанного бизнеса, развитие сети образовательных организаций и совершенствование учебных программ по подготовке кадров для индустрии туризма, гостиничного и ресторанного бизнеса;

- совершенствование системы бронирования и оплаты туристских услуг, в т. ч. услуг, предоставляемых организациями в сфере культурно-познавательного туризма;

- обеспечение доступности туристских услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения;

- создание и поддержание эффективного уровня конкуренции на рынке туристских услуг;

- участие в международных туристских выставках и форумах в Российской Федерации и за рубежом, продвижение приоритетных направлений развития туризма;

- формирование имиджа города Смоленска как познавательного, доступного, безопасного и привлекательного туристского направления;

- создание и развитие бренда города Смоленска;

- активное использование инструментов сети «Интернет» для продвижения туристского продукта, размещение информации о городе в российских и зарубежных средствах массовой информации;

- развитие взаимодействия между городами-побратимами города Смоленска;

- взаимодействие с туристическим кластером.

#### **Целевые показатели:**

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Число номеров коллективных средств размещения	ед.	1537	1767	1997	2227

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Прогноз		
		2020 год	2024 год	2027 год	2030 год
Доходы от предоставляемых услуг (без НДС, акцизов и аналогичных платежей)	тыс. руб.	359676,9	413628,4	467579,9	521531,4
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в городе Смоленске	чел.	80805	92925	120802	144963
Число ночевок	ед.	198435	228200	257965	287730
Количество гостиниц категории «пять звезд»	ед.	0	1	1	2
Доля иностранных туристов в общем турпотоке	%	4,2	8	10	15

### Ожидаемые результаты к 2030 году:

- повышение уровня туристской привлекательности города Смоленска путем более полного использования его историко-культурного потенциала;
- расширение спроса на смоленский турпродукт и повышение его узнаваемости на российском и международном рынках туристской индустрии;
- увеличение продолжительности пребывания туристов в городе до 3-4 дней;
- улучшение качества предоставления услуг в сфере туризма, присвоение гостиницам категории «пять звезд»;
- увеличение количества гостиниц и аналогичных средств размещения, а также прирост численности лиц, воспользовавшихся услугами коллективных средств размещения, в 1,8 раза;
- увеличение доли иностранных туристов в общем турпотоке до 15 %;
- увеличение доли туристов с детьми до 30 %.

### Проекты:

1. Включение города Смоленска в «Большое Золотое кольцо России».
2. Создание плана событийных мероприятий на выходные.
3. Переориентация автомобильных улиц в пешеходные зоны (центр города).
4. Включение города Смоленска в состав участников пилотного проекта, предусматривающего федеральное финансирование мероприятий по благоустройству исторических центров городов для повышения их туристической привлекательности.
5. Определение приоритетных с точки зрения развития туризма территорий города, для которых будут разрабатываться мастер-планы, в целях их дальнейшей передачи потенциальным инвесторам.

Реализация проектов возможна с учетом разработки и утверждения необходимых нормативных правовых актов, привлечения средств

федерального, областного и местного бюджетов, а также внебюджетных средств посредством заключения концессионных соглашений.

## **12. Реализация Стратегии**

### **12.1. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Финансирование реализации Стратегии будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджета Смоленской области и городского бюджета, а также внебюджетных источников, в том числе средств организаций, предприятий, участников концессионных соглашений, муниципально-частного партнерства.

Конкретизация финансовых ресурсов по направлениям реализации Стратегии будет осуществляться в рамках муниципальных программ города Смоленска.

### **12.2. Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии**

Реализация Стратегии осуществляется посредством реализации мероприятий муниципальных программ города Смоленска.

Муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города Смоленска, определенными Стратегией.

Перечень муниципальных программ утверждается распоряжением Администрации города Смоленска.

### **12.3. Механизм реализации Стратегии**

Механизм реализации Стратегии представляет собой совокупность принципов, методов и инструментов управленческого воздействия на процесс социально-экономического развития города Смоленска, применяемых для достижения стратегических целей.

Инструментами реализации Стратегии являются:

- муниципальные программы;
- программы комплексного развития социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур города Смоленска.

Стратегия является основой для разработки плана мероприятий по ее реализации, предусматривающего конкретизацию мероприятий, предложенных в Стратегии.

Реализация Стратегии осуществляется в соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Смоленска и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического

развития города Смоленска, утвержденным постановлением Администрации города Смоленска от 29.01.2019 № 194-адм.

Мониторинг и контроль реализации Стратегии осуществляются с целью повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования на основе комплексной оценки основных социально-экономических показателей Стратегии, а также для повышения эффективности деятельности участников её разработки по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития города Смоленска.

Управление реализацией Стратегией осуществляется непосредственно Главой города Смоленска, могут создаваться рабочие группы и проектные офисы, в состав которых могут входить представители деловых кругов, общественности, науки, власти, СМИ и молодежи города.

### **13. Заключение**

Стратегия – один из ключевых инструментов управления городским развитием. Стратегия нацелена на развитие города Смоленска как многофункционального муниципального образования со сбалансированной экономикой, полноценным городским сообществом, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности.

Реализация Стратегии будет способствовать преодолению негативных последствий распространения коронавирусной инфекции, созданию новой структуры городского пространства, формированию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, а также повышению конкурентоспособности города, его социальному развитию и росту уровня и качества жизни населения города.

Устойчивое развитие экономики, создание высококачественной среды проживания, совершенствование социокультурной среды и разнообразных возможностей для реализации духовных и творческих потребностей горожан позволят достичь стратегической цели развития города Смоленска – повышение уровня и качества жизни нынешних и будущих поколений горожан.