

ДОКЛАД

об осуществлении муниципального контроля за сохранностью
автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска
за 2018 год

Доклад об осуществлении муниципального контроля за 2018 год подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.12.95 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля»;

– законом Смоленской области от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области»;

– законом Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;

– постановлением Администрации Смоленской области от 06.06.2014 № 412 «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

– Уставом города Смоленска.

– Постановлением Администрации города Смоленска от 22.05.2017 № 1350-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска показал, что указанные нормативные правовые акты объективны, обоснованы, доступны.

Признаки коррупциогенности в нормативных правовых актах отсутствуют.

Муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска и его должностных лиц, размещены на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети Интернет.

Организация муниципального контроля.

1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

Муниципальная функция в 2018 году исполнялась на территории города Смоленска – Администрацией города Смоленска, в лице управления муниципального контроля Администрации города Смоленска, в котором

образован отдел муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог.

Ответственными исполнителями муниципальной функции являются следующие должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля:

- заместитель начальника управления – начальник отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска.

- главные специалисты отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска.

2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основные функции:

- составление ежегодного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- проведение плановых проверок;
- проведение внеплановых проверок;
- составление актов проверок;
- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;
- составление протоколов об административном правонарушении.

Вспомогательные функции. Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в форме мониторинга:

а) составление акта обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие административного правонарушения;

б) составление акта мониторинга;

в) выдача предостережения (уведомления) о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результатом исполнения функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска является установление наличия либо отсутствия нарушений обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог.

3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»»;

- законом Смоленской области от 10.12.2015 № 177-з «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»;

- Постановление Администрации города Смоленска от 22.05.2017 № 1350-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска».

4. Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

При исполнении муниципальной функции орган муниципального контроля осуществляют взаимодействие в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъекта РФ, структурными подразделениями Администрации города Смоленска, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

5. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.

Сведений нет, поскольку на территории города Смоленска отсутствуют организации, подведомственные органам местного самоуправления, уполномоченные на выполнение функций по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска.

6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Эксперты и экспертные организации к выполнению мероприятий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения при проведении проверок не привлекались.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.

1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В 2018 году организационно-техническое и финансовое обеспечение деятельности должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска осуществляется за счет средств бюджета города Смоленска.

2. Данные о штатной численности работников органа муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска – 4 человека.

Фактическая численность специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска - 3 человека.

Вакансии должностей с должностными обязанностями по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска отсутствовали. Укомплектованность штатной численности 100%.

3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Специалисты отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска имеют высшее образование, специалистам присвоены классные чины муниципальной службы.

Повышение квалификации по специальностям муниципальной службы за отчетный период сотрудники не проходили.

4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка на одного специалиста отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска за 2018 год составила 45 мероприятий по контролю.

5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Проведение муниципального контроля.

1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике.

Ежегодный план проведения плановых проверок на 2018 год Администрацией города Смоленска не утверждался, плановые проверки не проводились. Внеплановых проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска не осуществлялось.

Специалистами отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска ведется постоянная работа с устными и письменными обращениями граждан и организаций о нарушениях в сфере дорожного законодательства.

2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

3. Сведения о случаях причинения юридическими и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в отношении которых органом муниципального контроля в 2018 году проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства не причиняли, случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется.

Действия органов муниципального контроля по пересечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

1. Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе по динамике.

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска, по результатам проведенных мероприятий по контролю составляется соответствующий акт, свидетельствующий о наличии либо отсутствии нарушений обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог. Специалистами отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска проводятся профилактические мероприятия, направленные на своевременное выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог.

В ходе проведенных мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями было выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведено более 300 выездов с обследованием участков улично-дорожной сети г. Смоленска по обращениям граждан (организаций), по поступившей информации от структурных подразделений Администрации города Смоленска и других органов государственной власти, а также по ежемесячным поручениям заместителя Главы города Смоленска по градостроительству на осуществление рейдовых выездов с визуальным осмотром улично-дорожной сети города Смоленска на предмет предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами требований, установленных в области использования автомобильных дорог.

Направлено более 30 рекомендательных писем по устранению выявленных дефектов (провалы, разрушения, загрязнения, восстановление асфальтобетонного покрытия после проведения земляных работ, восстановление люков и крышек смотровых колодцев) на участках улично-дорожной сети г. Смоленска. Выявленные дефекты были устранены в установленный срок.

2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Информация по основным направлениям деятельности, методические материалы по вопросам осуществления муниципального контроля, законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля размещены на официальном сайте Администрации города Смоленска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

Сведения отсутствуют, поскольку юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2018 году в суде не оспаривались.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.

1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 0%.

Ежегодный план проведения плановых проверок на 2018 год Администрацией города Смоленска не утверждался, плановые проверки по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска не проводились.

2. Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 100%;

3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

4. Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых органом муниципального контроля были проведены проверки составила процента от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0%;

6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%.

9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0%;

12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0%;

14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,

явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%.

17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0%;

18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0%;

19. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;

20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0%.

Результаты контрольных мероприятий имеют тенденцию к повышению эффективности контрольной деятельности и являются фактором, влияющим на обеспечение безопасных дорожных условий. Также осуществление контрольных мероприятий оказывает положительное влияние на нормативное транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог местного значения города Смоленска.

Специалистами отдела муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления муниципального контроля Администрации города Смоленска в 2018 году проводились профилактические мероприятия, направленные на своевременное выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог. Регулярно проводились устные консультации и разъяснения, а также осуществлялся контроль за устранением нарушений законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.

1. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Мероприятия по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города

Смоленска в 2018 году проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». При проведении контрольных мероприятий соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Повышению эффективности и результативности муниципального контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;

- организация и проведение профилактической работы по недопущению нарушений действующего законодательства Российской Федерации, Смоленской области и муниципальных правовых актов;

- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Должностные лица органа местного самоуправления города Смоленска при проведении мероприятий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска при выявлении правонарушений в области сохранности автомобильных дорог местного значения лишены возможности составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 11.21 «Нарушения правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги», ст. 12.33 «Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений», ст. 12.34 «Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 3 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

В ходе осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска выявляются факты повреждения дорог, которые создают угрозу безопасности

дорожного движения; умышленного создания помех в дорожном движении, в том числе путем загрязнения дорожного покрытия; несоблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, то есть правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 11.21 и статьями 12.33, 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, необходимо, на законодательном уровне, расширить полномочиями должностных лиц органа местного самоуправления города Смоленска дополнив полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 11.21, ст. 12.33 и ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска.

3. Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля, и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иные предложения отсутствуют.