



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
г. Смоленск, 214000
invest@smoladmin.ru
тел.: (4812) 32-66-30

№ _____
на № _____ от _____

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта города Смоленска

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, на 2019 год, была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 17.08.2016 № 2032-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска».

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 17.08.2016 № 2032-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска» (далее – постановление).

Постановление разработано в целях усиления контроля за соблюдением последовательности действий и сроков, определенных административными процедурами.

2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком постановления является управление муниципального контроля Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обоснование сделанных выводов:

1. В преамбуле постановления Положение о муниципальном жилищном контроле на территории города Смоленска, утвержденное решением 59-й сессии Смоленского городского Совета IV созыва от 31.03.2014 № 1082 утратило силу (решение сессии Смоленского городского Совета № 486 от 06.10.2017). В целях исключения неопределенности управление инвестиций считает необходимым вышеназванный нормативный правовой акт исключить.

2. В п. 1.1 раздела 1 Административного регламента слово «субъектов» заменить на слово «субъекта».

3. В п. 1.3 раздела 1 Административного регламента неверно указана дата принятия Постановления Правительства Российской Федерации № 489 (исправить на 30.06.2010).

Также дополнить п. 1.3 этого же раздела постановлением Администрации города Смоленска от 12.03.2012 № 267-адм «Об утверждении Перечня должностных лиц органов местного самоуправления города Смоленска, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

4. В п.п. 1.4.1 п. 1.4 раздела 1 в целях исключения неопределенности указать правовой акт, наделяющий должностных лиц Управления полномочиями на осуществление муниципального жилищного контроля.

5. П.п. 1.4.2 п. 1.4 раздела 1 в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности управление инвестиций считает необходимым согласно п. 8 ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294-ФЗ), дополнить информацией о запросе необходимых документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия;.

6. В целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности считаем необходимым:

- согласно ст. 17, 18 № 294-ФЗ дополнить п.п. 1.4.3 п. 1.4 раздела 1 следующими абзацами:

«- принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе

уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;»;

- абзац 2 этого же подпункта изложить в редакции в соответствии со ст. 17 № 294-ФЗ: «- выдавать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;»;

- в абзаце 6 этого же подпункта сказано, что проверка проводится на основании распоряжения Главы города Смоленска или заместителя Главы города Смоленска по градостроительству, но в п.п. 1.4.2 раздела 1, п.п. 3.3.1, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 3.5.1, 3.5.2 раздела 3 указано как «распоряжение Главы города Смоленска, заместителя Главы города Смоленска по градостроительству». В целях устранения неопределенности указать, распоряжение какого должностного лица Администрации города Смоленска (Главы города Смоленска или заместителя Главы города Смоленска по градостроительству) является основанием для проверки;

- последний абзац п.п. 1.4.3 после слов «в журнале учета проверок» дополнить словами «(в случае его наличия)» согласно ст. 17 № 294-ФЗ.

7. Пункт 1.5 раздела 1 согласно п. 2.1), 2.2) ст. 21 № 294-ФЗ дополнить следующими абзацами:

«- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного

самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;».

8. Рекомендуем п. 2.2 раздела 2 изложить в соответствии со ст. 13 № 294-ФЗ, а именно «Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных Административным регламентом, не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Срок проведения каждой из предусмотренных Административным регламентом проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.».

9. В п.п. 3.1.1 п. 3.1, п.п. 3.3.2 п. 3.3 раздела 3 и далее по тексту постановления появляются термины «уполномоченные должностные лица», «должностные лица», но в п.п. 1.4.1 п. 1.4 раздела 1 указано как «муниципальные жилищные инспекторы». В целях устранения неопределенности привести к единому написанию вышеупомянутые термины по всему тексту Административного регламента.

10. В п.п. 4) п. 3.2 раздела 3 сказано, что оформление результатов и материалов проверки направляются в территориальный орган, осуществляющий государственный жилищный надзор, в наименовании п. 3.6 тоже звучит термин «территориальный орган, осуществляющий государственный жилищный надзор», но в п.п. 3.3.1 этого же раздела сказано, что доработанный проект направляется в орган регионального государственного жилищного надзора, в п.п. 3.6.3 п. 3.6 раздела 3 сказано, что результатом исполнения административной процедуры также является подготовка материалов для направления в орган исполнительной власти, осуществляющий государственный жилищный надзор. В целях устранения неопределенности привести к единому написанию вышеупомянутые термины по всему тексту Административного регламента.

11. В абзаце 3) п.п. 3.5.2 п. 3.5 раздела 3 в целях устранения неопределенности указать, что копия распоряжения о проведении проверки заверяется печатью органа местного самоуправления.

12. Абзац шестой п.п. 3.5.3 п. 3.5 раздела 3 в целях устранения неопределенности изложить в соответствии с п. 6 ст. 11 № 294-ФЗ, а именно «Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного

должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.».

13. В п.п. 3.7.2, 3.7.3 п. 3.7 раздела 3 и далее по тексту постановления появляются термины «орган муниципального контроля», «уполномоченный орган местного самоуправления», что не соответствует п. 1.2.1 п.1.2 раздела 1. В целях устранения неопределенности привести к единому написанию вышеупомянутые термины по всему тексту.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

В постановлении не достаточно исчерпывающе и четко изложен Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска.

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска, заявленные цели регулирования в полной мере не достигнуты.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы выявлены как положительные, так и отрицательные последствия, а именно:

- положительные - определен Административный регламент Администрации города Смоленска осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Смоленска;

- отрицательные – наличие в Административном регламенте неопределенностей, избыточных, а также нечетко изложенных требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Определить выгоды и издержки, рассчитанные с использованием количественных методов не представляется возможным.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 01.04.2019 по 12.04.2019 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Администрации города Смоленска в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной

организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Смоленское региональное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», а также направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления инвестиций Администрации города Смоленска поступила информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам экспертизы и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления управление инвестиций Администрации города Смоленска считает необходимым для устранения избыточных ограничений и неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при разработке проекта постановления, предусматривающего внесение изменений в Административный регламент, учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения.

Начальник управления

С.Н. Титова