

ОТЧЕТ
об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот
по местным налогам за 2018 год

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчетном периоде

Согласно статье 61.2 Бюджетного кодекса в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых льгот и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие понятия:

бюджетная эффективность – оценка достигнутого результата по эффективности налоговых льгот

экономическая эффективность - оценка динамики финансово-экономических показателей хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы.

социальная эффективность – оценка степени достижения социально значимого эффекта, которая выражается в изменении качества и объема предоставляемых услуг в результате реализации налогоплательщиками системы мер, направленных на повышение уровня жизни населения.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на три группы:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города Смоленска
- поддержка организаций с целью развития инвестиционной деятельности, а также культурного и духовного воспитания населения города Смоленска

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения города Смоленска. Предоставленные льготы имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизни граждан.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленных в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые из бюджета города Смоленска и областного бюджета.

В третью группу вошли льготы, направленные на повышение инвестиционной привлекательности города Смоленска, рост научно-технического потенциала и развитие приоритетных отраслей экономики, а также на поддержку некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на военно-патриотическое воспитание граждан.

2. Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот

Мероприятия по оценке эффективности предоставленных в 2018 году налоговых льгот проводились на основании Положения об оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением Администрации города Смоленска от 15.08.2014 № 1468-адм.

Оценка эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц

Льготы по налогу на имущество физических лиц в 2018 году были предоставлены многодетным семьям. Сумма выпадающих доходов бюджета города Смоленска составила 638,0 тыс. рублей, количество объектов – 423.

Предоставленные льготы данной категории граждан отвечают общественным интересам, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, соответственно, социальный эффект от предоставления льгот положительный.

Оценка эффективности предоставленных льгот по земельному налогу

Сумма потерь бюджета города Смоленска от предоставления в 2018 году льгот по земельному налогу составила 77 024,5 тыс. рублей.

Льготы по земельному налогу были предоставлены следующим категориям налогоплательщиков:

в размере 100%:

- органам местного самоуправления города Смоленска (количество налогоплательщиков – 2, сумма выпадающих доходов – 612,1 тыс. рублей);

- бюджетным учреждениям, казенным учреждениям, автономным учреждениям, финансовое обеспечение функций которых, в том числе по оказанию муниципальных услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с муниципальным заданием, осуществляется за счет средств бюджета города Смоленска на основе плана финансово-хозяйственной деятельности (бюджетной сметы) или субсидии на выполнение муниципального задания (количество налогоплательщиков – 153, сумма выпадающих доходов – 40 667,6 тыс. рублей);

- бюджетные учреждения, участвующие в выполнении государственного задания по формированию резервного фонда земель Смоленской области (количество налогоплательщиков – 1, сумма выпадающих доходов – 29 617,6 тыс. рублей). С 1 января 2019 года решением Смоленского городского Совета от 10.12.2018 № 731 льгота данной категории налогоплательщиков отменена;

- организациям, обладающим земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, на которых осуществляется строительство индустриальных парков, в отношении указанных земельных участков (количество налогоплательщиков – 1, сумма выпадающих доходов – 4 906,3 тыс. рублей);

- физическим лицам - в отношении только одного земельного участка (по выбору налогоплательщика), находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, предоставленного для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства либо занятого индивидуальным жилым домом или отдельно стоящим гаражом:

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Славы, полным кавалерам ордена Трудовой Славы (количество налогоплательщиков – 0, сумма выпадающих доходов – 0,0 тыс. рублей);

ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам и инвалидам боевых действий и лицам, приравненным к ним (количество налогоплательщиков – 248, сумма выпадающих доходов – 87,5 тыс. рублей);

вдовам ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны (количество налогоплательщиков – 22, сумма выпадающих доходов – 14,7 тыс. рублей);

бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (количество налогоплательщиков – 38, сумма выпадающих доходов – 8,4 тыс. рублей);

инвалидам I и II групп инвалидности (количество налогоплательщиков – 546, сумма выпадающих доходов – 208,7 тыс. рублей);

инвалидам с детства (количество налогоплательщиков – 17, сумма выпадающих доходов – 6,9 тыс. рублей);

многодетным семьям (количество налогоплательщиков – 112, сумма выпадающих доходов – 57,8 тыс. рублей)

в размере 50%:

- пенсионерам по старости, имеющим земельные участки в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, занятые индивидуальными жилыми домами (в отношении только одного земельного участка по выбору налогоплательщика) (количество налогоплательщиков – 2169, сумма выпадающих доходов – 529,0 тыс. рублей).

Поскольку в соответствии с пунктом 1.1 Положения об оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в отношении вышеперечисленных категорий налогоплательщиков оценка эффективности не проводится, можно считать предоставленные льготы по земельному налогу эффективными, так как они отвечают направлениям социально-экономического развития города, общественным интересам и направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан, за исключением льготы категории налогоплательщиков «Бюджетные учреждения, участвующие в выполнении государственного задания по формированию резервного фонда земель Смоленской области».

Также в 2018 году льгота по земельному налогу использовалась организациями, осуществляющими обучение и первоначальную подготовку по авиационным видам спорта. К данной категории относится одна организация - аэроклуб «Полет» ДОСААФ России, сумма выпадающих доходов – 307,9 тыс. рублей. Деятельность организации – патриотическое воспитание молодежи. В 2018 году осуществлялись полеты на спортивных самолетах с целью подготовки участников в соревнованиях по самолетному спорту, выполнено 124 прыжка с парашютом. Также в течение 2018 года клубом была произведена подготовка специалистов для службы в воздушно-десантных войсках в количестве 20 человек.

Средства, высвободившиеся в результате применения льготы по земельному налогу, были направлены аэроклубом «Полет» на оценку эффективности технического состояния воздушного судна Як-52 и обследование воздушного винта В-530ТА и двигателя М-14П.

В результате проведенной оценки установлено:

- коэффициент бюджетной эффективности = 0,06 (>0) – налоговая льгота является эффективной
- коэффициент социальной эффективности = 0,76 (<1) – налоговая льгота имеет низкую социальную эффективность
- коэффициент экономической эффективности = 1,81 (>1) – налоговая льгота эффективна.

Согласно сводной оценки эффективности если два коэффициента оценки по соответствующей категории налогоплательщиков признаны эффективными, налоговая льгота признается эффективной.