

## ОТЧЕТ

### об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам за 2019 год

#### 1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчетном периоде

Согласно статье 61.2 Бюджетного кодекса в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

**Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях** оптимизации перечня налоговых льгот и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие понятия:

**бюджетная эффективность** – оценка достигнутого результата по эффективности налоговых льгот

**экономическая эффективность** - оценка динамики финансово-экономических показателей хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы.

**социальная эффективность** – оценка степени достижения социально значимого эффекта, которая выражается в изменении качества и объема предоставляемых услуг в результате реализации налогоплательщиками системы мер, направленных на повышение уровня жизни населения.

Льготы, установленные на местном уровне, исходя из характера цели, можно разделить на три целевые категории:

- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города Смоленска
- поддержка организаций с целью развития инвестиционной деятельности, а также культурного и духовного воспитания населения города Смоленска

**В первую категорию** вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения города Смоленска. Предоставленные льготы имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизни граждан.

**Вторая категория** налоговых льгот, предоставленных в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансовое обеспечение функций которых осуществляется за счет средств бюджета города Смоленска и областного бюджета.

**В третью категорию** вошли льготы, направленные на повышение инвестиционной привлекательности города Смоленска, рост научно-технического потенциала и развитие приоритетных отраслей экономики, а также на поддержку некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на военно-патриотическое воспитание граждан.

## **2. Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот**

Мероприятия по оценке эффективности предоставленных в 2019 году налоговых льгот проводились на основании Положения об оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением Администрации города Смоленска от 15.08.2014 № 1468-адм.

### **Оценка эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц**

Льготы по налогу на имущество физических лиц в 2019 году были предоставлены многодетным семьям. Сумма выпадающих доходов бюджета города Смоленска составила 479,0 тыс. рублей, количество объектов – 636.

Предоставленные льготы данной категории граждан отвечают общественным интересам, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, соответственно, социальный эффект от предоставления льгот положительный.

### **Оценка эффективности предоставленных льгот по земельному налогу**

Сумма потерь бюджета города Смоленска от предоставления в 2019 году льгот по земельному налогу составила 82 061,0 тыс. рублей.

Вид налоговой льготы - освобождение от уплаты земельного налога в размере 100 процентов следующих категорий налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления города Смоленска (количество налогоплательщиков – 3, сумма выпадающих доходов – 36 261,5 тыс. рублей);

- бюджетные учреждения, казенные учреждения, автономные учреждения, финансовое обеспечение функций которых, в том числе по оказанию муниципальных услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с муниципальным заданием, осуществляется за счет средств бюджета города Смоленска на основе плана финансово-хозяйственной деятельности (бюджетной сметы) или субсидии на выполнение муниципального задания (количество налогоплательщиков – 153, сумма выпадающих доходов – 39 912,0 тыс. рублей);

- организации, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, на которых осуществляется строительство индустриальных парков, в отношении указанных земельных участков (количество налогоплательщиков – 1, сумма выпадающих доходов – 4 593,6 тыс. рублей);

- физические лица - в отношении только одного земельного участка (по выбору налогоплательщика), находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, предоставленного для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства либо занятого индивидуальным жилым домом или отдельно стоящим гаражом:

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, полные кавалеры ордена Трудовой Славы (количество налогоплательщиков – 0, сумма выпадающих доходов – 0,0 тыс. рублей);

ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий и лица, приравненные к ним (количество налогоплательщиков – 194, сумма выпадающих доходов – 77,6 тыс. рублей);

вдовы ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны (количество налогоплательщиков – 13 сумма выпадающих доходов – 10,7 тыс. рублей);

бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (количество налогоплательщиков – 16, сумма выпадающих доходов – 3,1 тыс. рублей);

инвалиды I и II групп инвалидности (количество налогоплательщиков – 538, сумма выпадающих доходов – 193,9 тыс. рублей);

инвалиды с детства (количество налогоплательщиков – 4, сумма выпадающих доходов – 1,1 тыс. рублей);

многодетные семьи (количество налогоплательщиков – 266, сумма выпадающих доходов – 85,7 тыс. рублей).

Вид налоговой льготы - освобождение от уплаты земельного налога в размере 50 процентов следующих категорий налогоплательщиков:

- пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание (в отношении только одного земельного участка по выбору налогоплательщика) (количество налогоплательщиков - 2214, сумма выпадающих доходов – 609,3 тыс. рублей).

- физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года (в отношении только

одного земельного участка по выбору налогоплательщика) количество налогоплательщиков - 21, сумма выпадающих доходов – 4,6 тыс. рублей.

Поскольку в соответствии с пунктом 1.1 Положения об оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в отношении вышеперечисленных категорий налогоплательщиков оценка эффективности не проводится, можно признать предоставленные льготы по земельному налогу эффективными, как отвечающие направлениям социально-экономического развития города, общественным интересам и направленные на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

Кроме того, в 2019 году льгота по земельному налогу использовалась организациями, осуществляющими обучение и первоначальную подготовку по авиационным видам спорта. К данной категории относится одна организация - аэроклуб «Полет» ДОСААФ России, сумма выпадающих доходов – 307,9 тыс. рублей. Деятельность организации – патриотическое воспитание молодежи. В 2019 году летным составом проводились занятия по теоретической подготовке со спортсменами-летчиками аэроклуба согласно программ курса учебно-летной подготовки. Специалистами поисково-спасательной и парашютно-десантной службы проведена теоретическая и предпрыжковая подготовка со всеми категориями парашютистов. Также в течение 2019 года инженерно-техническим составом проводилась работа по восстановлению работоспособности авиационной техники для выполнения полетов совместно с Федерацией сверхлегкой авиации.

Средства, высвободившиеся в результате применения льготы по земельному налогу, были направлены на оплату труда работников аэроклуба «Полет».

В результате проведенной оценки установлено:

- коэффициент бюджетной эффективности = -0,6 (<0) – налоговая льгота является неэффективной
- коэффициент социальной эффективности = 0,9 (<1) – налоговая льгота имеет низкую социальную эффективность
- коэффициент экономической эффективности = 0,1 (<1) – налоговая льгота неэффективна.

Согласно сводной оценке эффективности налоговая льгота признается неэффективной.